

以高水平规划引领高质量发展

——《沈抚新区控制性详细规划》解读

本报记者 董翰博

产城融合 建设创新驱动发展引领区

据沈抚新区管委会相关负责人介绍,《沈抚新区控制性详细规划》借鉴了我国河北雄安新区、苏州工业园以及新加坡等国内外先进地区的规划理念和实际建设经验,延续了沈抚新区总体规划确定的发展定位和总体框架,对《沈抚改革创新示范区建设方案》进行了优化,并在此基础上,在空间规划、产城融合、生产生活三方面进行创新,统筹推进沈抚新区建设发展。《规划》的总体定位是:将新区建设成为国家级改革创新示范区、国家级同城化试验区,东北老工业基地改革创新的先导区和示范区,生态宜居、有产业竞争力、产城人融合的国际化生态新区。为了实现这一总体定位,《规划》又制定了新区四大发展目标,即全面构建创新之城、生态之城、智慧之城、幸福之城。

在目标定位的指引下,《规划》结合沈抚新区实际情况,构建了十个方面的规划内容,分别是产业体系、蓝绿体系、六线控制、交通体系、智慧网络、基础设施、服务配套、城市引导、综合防灾和控制体系。

新区之“新”,创新驱动。沈抚新区以构建“高、新、特”产业发展格局为出发点,合理规划产业布局,与沈阳、抚顺两市错位协同发展,共建产业生态圈,构筑产业建设高地。

在产业结构上,《规划》围绕新区现状基础条件、产业布局和未来发展目标,规划形成“一心、一岛、三区”的总体功能布局。

“一心”即国际商务中心,包括生产服务、生活服务和玄菟郡历史文化保护等功能,重点发展现代服务业,打造新区的城市核心区和文化展示区。“一岛”即创新创意岛,遵循创造宜人公共空间,强化自然生态效应,打造多种模式交通等设计原则,重点打造创意、金融、科技(大数据)三个产业小镇。“三区”即新兴产业区、高端制造业、特色产业区。其中,新兴产业区将发展智慧物流、生命医药、环保、高新技术等产业;高端制造业注重人才储备和研发孵化,以智能制造、新型材料、应急设备等高端制造业为传统产业升级方向,打造传统产业升级示范区;特色产业区以创新方式打造特色小镇集聚区,包括文旅产业小镇、生态产业小镇和绿色产业小镇。

在产业布局上,沈抚新区以“两大、两智、两高”等产业为切入点,打造大健康和大数据产业、人工智能和智能制造产业、总部经济和科技金融产业体系。产业布局需要土地支撑。土地空间规划是地区可持续发展的空间蓝图,是各类开发保护建设活动的基本依据。沈抚新区按照新发展理念和总体规划要求,不断增强土地利用的宏观调控和科学管理,形成了覆盖新区全域的“控制单元+项目地块”分层控制方法、刚性弹性相结合的规划管控方式,推动用地规划和土地管理机制不断创新,最终建设成为“一心、三轴、四廊、六区”的总体空间结构。

在《规划》中,新区根据全区的功能结构、居住片区和道路划分了17个控制单元,每个单元约10平方公里,覆盖沈抚新区全域。在控制单元的基础上,再根据建设精度和需求划分为99个街坊和3720个地块,便于开发建设的组团推进和分期建设。沈抚新区管委会相关负责人表示,新区将坚持产城融合协同原则,统筹考虑产业发展、人口集聚与城市建设布局,创新用地模式,促进产业与城市融合发展,人口与产业协同发展,推动新区成为企业创新发展、百姓安居乐业的魅力新城。



沈抚新区产业用地布局规划图。

核心提示

地区发展,规划引领。

沈抚新区自成立以来,始终保持高质量运行态势,正在全面建设宜居、宜业、宜游、宜创的美丽新区。为进一步加强对新项目建设项目的开发指导,沈抚新区组织编制了《沈抚新区控制性详细规划》(以下简称《规划》),构建了产业体系、交通体系、智慧网络等十方面的规划内容,以高水平规划设计引领新区高质量发展。

为了能让公众详细了解新区的未来发展蓝图,沈抚新区管委会相关负责人从总体概述、产业规划、单元编制、公共服务设施体系、蓝绿体系、交通体系等方面,对《规划》进行解读。



沈抚新区街景俯瞰图。

本版图片由沈抚新区管委会提供



全国首个华为人工智能创新中心在沈抚新区上线运行。



京东云(辽宁)数字经济产业园在沈抚新区落地。

系统谋划 构建绿色生态产业体系

蓝绿是新区的底色。

沈抚新区坚持生态优先、绿色发展,着眼长远、系统谋划,积极构建绿色生态产业体系,建设“蓝绿交织”生态先导区。

在整体构建蓝绿体系方面,《规划》提出以生态学基本原理为指导,多种绿地并存,开辟城市绿色廊道,构筑城市绿色体系网络;以浑河为纽带,串联水系空间,最终形成“一带三轴”的水网体系,蓝绿交织、生态一体。

在绿地系统规划方面,新区从区域内生态环境一体化角度出发,合理规划绿地结构,统筹安排各类绿地,实现居民出行“300米见绿、500米见园”的规划标准。以浑河为纽带,新区串联起水系空间,三环、四环、沈通线作为划分城市区域的主要载体,结合两侧的防护绿地打造纵向的线性生态景观轴线;横向上将浑河、城际铁路、沈中线的防护绿地作为划分城市功能载体,共同纳入管控之中,结合中央公园、玄菟郡遗址、青砬子遗址等大型绿地建设,形成“三横三纵、绿核镶嵌”的绿地系统结构。

通过对河湖水系、城市绿道的统筹规划,新区将构筑起蓝绿交融的生态网络,逐步形成功能完善的城乡空间结构,为居民提供优美、舒适、方便的生活环境。

城市道路系统既是组织城市各种功能用地的骨架,又是城市进行生产和生活活动的动脉,城市道路系统布局是否合理,直接关系到一个地区是否可以合理、高效地运转和发展。借力区位优势,沈抚新区结合沈阳、抚顺两市道路网系统规划,规划了“两横三纵”的高快速路系统,将沈抚新区接入沈阳市高快速路网络,融入沈阳经济区,构建起沈抚同城“30分钟交通圈”和沈阳经济区“1小时交通圈”。

沈抚新区构建了区域内横向到边、纵向到底的“十横十纵”内外交通衔接路网框架体系,形成高速路、快速路、主干路、次支路等级分明的道路网系统。规划路网全长650公里,其中高速公路52公里、主干路127公里、次干路167公里、支路304公里。

在有轨电车线路规划上,新区将结合

沈阳市有轨电车线网规划,规划“一横一纵一L”共3条有轨电车线路,规划有轨电车线路总长41.5公里。“一横”即沈抚新区有轨电车西延工程,线路西接沈阳有轨5号线,东至东部车场,全长14.5公里。线路将走行沈抚大道,在支撑新区客流快速集散的基础上,实现与沈阳市有轨网络的无缝衔接。“一纵”即南北线(网络联动线),线路南起城际铁路南二路,北至世博园站,全长11公里,其中新区内8公里。线路将走行伯官大街,有效串联地铁及有轨线网,进一步提升新区轨道交通网的客运效能。“一L”即产城融合线,线路西起沈铁城厢枢纽,东至沈东四路站,全长16公里。线路将走行金德街、沈东四路,串联主要居住、产业地块的轨道交服务盲区,打造沈抚新区轨道交通全面网络化格局,支撑新区的产城融合战略。

此外,新区还将结合沈阳市轨道交通线网规划,在域内规划两条东西走向的地铁线路,将新区主要客流快速接入沈阳地铁网络,实现沈抚新区与沈阳市区地铁网络同城化。

深耕“双创”沃土 培育特色产业

前7个月沈抚新区注册企业数同比增2.4倍

本报讯 记者董翰博报道 暑气蒸腾的夏日里,沈抚新区创新创业的热潮在涌动。8月9日,记者从沈抚新区管委会获悉,今年前7个月,沈抚新区新注册企业1070户,同比增长240.76%。

沈抚新区管委会相关负责人表示,一直以来,新区通过持续强化政策引导,集聚要素资源,积极营造氛围等,不断创新“双创”平台建设新机制,加大产业培育力度,全面激发新区市场主体的创新创业创造活力,为改革创新示范区建设发展提供新动能。

强化政策引导,激活“双创”主体。新区把支持“双创”平台建设纳入到《沈抚新区促进主导产业发展政策意见(试行)》中,对围绕主导产业的“双创”孵化平台每年给予资金支持;配套制定《沈抚新区鼓励创新创业孵化平台建设的政策意见》,积极促进科技成果转化和科技企业孵化;围绕吸引高端人才,制定《沈抚新区创新创业人才若干政策措施(试行)》,对落户新区发展的高层次人才及其领衔的创新创业团队给予资助,着力打造国内外高端人才的创业洼地。



沈抚新区政务服务中心工作人员正在耐心为办事群众服务。

集聚要素资源,筑牢“双创”支撑。资金资源方面,沈抚新区在加大补助力度的同时,积极争取重大项目建设资金,支持“双创”平

台提档升级建设。平台服务方面,沈抚新区人力资源产业园为双创平台提供了创业导师、财务、法务等服务资源,提升平台服务能

力。知识产权服务方面,沈抚新区行政审批大厅设立了知识产权申报“一站式”服务窗口,为新区创新创业企业、团队提供更加便捷的知识产权申报服务。

赋能优势企业,促进“双创”升级。新区引入华为(辽宁)人工智能创新中心,通过华为集团技术能力对入驻新区的人工智能创业企业进行技术赋能和产业扶持,优化了新区人工智能创业环境。沈抚新区还引进建设京东云(辽宁)数字经济产业园,整合京东云、电商平台等各方资源,构建全链条电商产业孵化模式,为入驻创业企业提供运营支撑、品牌推广及人才培养三方面服务,促进新区传统电商转型升级与创新发展。

经过多方面的深耕细作,沈抚新区“双创”的沃土上正在开花结果。煤炭科学研究院沈阳研究院孵化器、“乐创空间”、沈阳工学院“大创中心”等“双创”平台活力进一步提升,今年预计入驻项目50个。京东云(辽宁)数字经济产业园预计5年内引进创业型电子商务及相关行业企业100家,为沈抚新区“两大、两智、两高”主导产业的培育发展提供了坚实支撑。

■ 新区时讯 SHIXUN

扎堆落户 再签近50亿元投资项目

本报讯 记者董翰博报道 近日,记者从沈抚新区管委会获悉,沈抚新区与上海中梁控股集团、仕龙集团、深兰科技、上海眼视光科技分别签署合约,天津中梁国际智能医疗康养中心项目、仕龙集团医疗器械城项目、深兰科技东北区域总部项目、上海眼视光科技股份有限公司东北区域公司及人工智能眼视光研究院项目落户沈抚新区,总投资额近50亿元。

其中,天津中梁国际智能医疗康养中心项目投资额约30亿元,将建设国际医疗机构及康养医院、国际高端养老机构、大数据与人工智能中心,并配套“智慧医养”社区。仕龙集团医疗器械城项目投资额约12亿元,主要建设交易中心、研发中心、医药仓储及物流配送中心、医疗器械企业的生产和研发基地以及配套商业服务等。深兰科技东北区域总部项目将打造辽宁省人工智能科研平台、人才平台和创新平台,为建立健全新一代产业结构和人才结构、创新体制机制提供示范样板。上海眼视光科技股份有限公司东北区域公司及人工智能眼视光研究院项目将建设东北地区最大的GPU集群,在计算机视觉方向的研究、产业应用及产业链协同方面起到带头作用,吸引更多的人工智能产业上下游企业聚集,打造AI生态圈。

银税互动 破解中小企业融资难题

本报讯 今后,企业在沈抚新区融资有望不再难、不再贵、不再慢。8月8日,记者从沈抚新区税务局获悉,该局将“银税互动”作为破解中小企业融资难、融资贵、融资慢的关键一招,打造融资快车道。截至今年6月末,新区已向金融机构推送2317户纳税信用等级信息,授信企业59户,累计发放贷款4500余万元,“银税互动”合作初显成效。

沈抚新区税务局相关负责人介绍,2018年11月,该局与中国建设银行股份有限公司抚顺分行签订了“银税互动战略合作协议”,以企业纳税信用等级为切入点,搭建中小企业融资平台,支持民营企业发展。沈抚新区税务局利用“纳税人学堂”、微信公众号等渠道,向辖区内纳税人讲解纳税信用等级评价指标类别、守信激励与失信惩戒以及银税互动相关政策,告知纳税人可凭借纳税信用等级换取银行信用,通过银税互动让信用等级换成真金白银。

下一步,沈抚新区税务局还将增加合作签约的金融机构数量,进一步完善银税信息交换渠道,把企业融资申请、税务信息共享、银行信贷审批等流程从线下转为线上,最大限度地压缩办理时间,让信用等级高的企业实现零等待,使纳税人申请贷款从“多次跑”“高成本”变成“零次跑”“零成本”,打造一条小微企业融资“快车道”,推动沈抚新区经济建设高质量发展。

李灿 李雪梅 本报记者 董翰博

专项整治 改善农村人居环境

本报讯 记者董翰博报道 8月12日,记者从沈抚新区管委会获悉,为加快推进新区农村人居环境水平提升,切实保障农村居民生活质量,日前沈抚新区召开了“千村美丽、万村整洁”工作推进会,全面启动“千村美丽、万村整洁”行动。

沈抚新区将改善农村人居环境作为一项重要工作,因地制宜、分类施策,通过编制乡村规划,推进农村人居环境治理,农村“厕所革命”,农村生活污水治理、畜禽养殖及农业废弃物资源化利用等重点任务,将集中打造“村容整洁美观、生活生态宜居、风景特色宜人”的美丽示范村,以及提升村容村貌环境的整洁村。到2020年,新区将力争实现整洁村创建达标率100%,美丽示范村覆盖率达到20%的目标。

在科学编制乡村规划上,沈抚新区将遵循城乡统筹、合理布局、节约土地、集约发展和先规划后建设的原则,统筹考虑乡村空间布局和产业需求,合理划定示范引领型、特色发展型、改造提升型、搬迁撤并型村庄。

在农村生活垃圾治理上,沈抚新区将重点整治垃圾乱堆乱放等现象,结合“幸福社区共同缔造”活动,引导农村居民改变不良生活习惯,积极推行生活垃圾分类处理和资源化利用,力争到2020年实现农村生活垃圾处置体系基本全覆盖。

在农村“厕所革命”上,新区将立足实际,合理确定改厕目标,科学选择改厕模式,同时加强后续使用维护服务和厕所粪便处理,引导农村居民参与厕所管护。力争到2020年,实现整洁村农村卫生厕所普及率达到85%,美丽示范村基本普及农村卫生厕所,无害化卫生厕所改造完成率达到55%以上的目标任务。

在畜禽养殖及农业废弃物资源化利用专项行动上,新区将构建种养循环的发展机制,提高秸秆综合利用水平,不断完善废旧农膜回收网络。力争到2020年,实现畜禽粪污综合利用率达到75%以上,秸秆综合利用率达到87%以上。

按照工作安排,沈抚新区将加大资金投入力度,探索建立美丽示范村、整洁村的长效管护运行机制,逐步从典型示范向全面整治稳步推进,确保到2020年,新区农村人居环境得到明显改善,为全面建设宜居、宜业、宜游、宜创的美丽新区奠定坚实基础。