

项目为“帆”破浪行

——看大连如何抓有效投资推动经济高质量发展

本报记者 吕 丽

核心提示

恒力2000万吨/年炼化一体化项目5月正式投产，红沿河核电二期工程进入设备安装调试阶段，新机场、地铁5号线、大连湾海底隧道正火力全开加快推进中……今年以来，大连市继续深入开展“重实干、强执行、抓落实”专项行动，牢固树立“抓项目就是抓发展、抓转型、抓后劲”的理念，把项目建设作为推进稳增长的生命线，坚定不移上项目、凝心聚力抓项目。上半年，全市开复工总投资5000万元以上重大项目582个，完成投资742亿元。这些重大项目蓄积释放强大新动能，有力推动大连经济高质量发展，开启大连“两先区”建设新征程。

项目建设成为经济增长强劲引擎

眼下，在大连东港商务区、金普新区、长兴岛石化园区等各个项目的生产及建设场地，繁忙之景跟盛夏的天气一样热力十足。

据介绍，上半年大连市开复工总投资5000万元以上重大项目582个，完成投资742亿元，占全市固定资产投资比重97.1%。其中新开工项目数和完成投资同比分别增长9.2%和74.7%。产业升级持续深化，工业技改项目数和完成投资同比分别增长44.2%和66.9%。91个列入全市“重强抓”专项行动的重大实施项目开复工73个，完成投资246.6亿元，占年度计划比重60.7%。

稳增长重在稳投资。今年以来，大连市把项目建设作为重中之重，实行项目精细化管理，不断优化项目推进机制，召开全市招商引资暨投资推进会，实行包地区、包行业、包项目的“三包”项目调研工作机制，并设立重大项目台账，采取按月分解、挂图作战、跑表计时、到点验收等方式推进项目建设，做到月对账、季交账、年底算总账。同时，出台了《大连市固定资产投资及重大项目推进工作考核办法》，把严格督查考核贯穿项目推进始终，将考核结果作为干部使用的重要依据，坚持奖优罚劣。

特别值得一提的是，大连市高度重视“沉淀项目”并加速进行盘活。全市坚持问题导向，把解决突出问题作为推进“沉淀项目”建设的首要任务，千方百计、想方设法研究解决制约和影响这些项目顺利推进的各种疑难杂症。截至6月底，全市跟踪推动的76个“沉淀项目”中有实质进展的23个，总投资500亿元，预计年内可完成投资26亿元；有明确路径正在加快推进的28个，总投资763亿元。

优质项目带动产业集群活力迸发

在抓重点项目建设过程中，大连市紧紧围绕产业转型升级这条主线，聚焦全产业链，着力引进关联度大、带动力强的龙头项目，构建具有较强竞争力的现代化产业体系，进一步促进经济高质量发展。

在项目的带动下，目前大连市的石化产业、船舶与海洋工程、电子信息产业、新能源产业、高端装备制造业、汽车及零部件、现代服务业等产业体系已经形成或正在快速崛起中，使全市现代化产业体系框架愈加明朗。

以恒力为代表的石化产业项目主要集中在长兴岛（西中岛）石化产业基地、大孤山



恒力2000万吨/年炼化一体化项目于今年5月全面建成投产。

孙鹏伟 摄

项目服务制度已成营商新品牌

比谋划看储备，比招引看投资，比开工看进度，比服务看实效。为形成全市上下共抓项目建设的强大合力，大连市各级政府部门主要负责人冲在项目建设第一线，部门之间通力协作、密切配合，以“店小二”的精神为项目提供全方位服务，并将其作用在全市营造崇尚担当实干工作氛围，打造良好营商环境的具体体现。

今年1月，大连市率先建立重大项目专班制度，破解重大项目瓶颈问题，着力提高工作效率和决策能力，确保项目招得来、落得下、发展得好。

重大项目专班制度包括工作专班和项目专班。工作专班由市领导、市发改委、经信委等市直单位及项目所在地区政府主要领导组成，持续跟踪推进重大项目，负责解决涉及市级及以上层面的规划、审批、用地（用海）、环评等问题并开辟项目绿色通道；项目专班由项目所在地区政府主要领导牵头，本地区相关部门及有关街道（乡镇）政府组成，负责协调解决重大项目在本地区层面的问题，加强与项目投资方紧密沟通，

做好服务保障工作。

上半年，通过建立重大项目专班制度，既大胆试、大胆闯，又坚持实事求是，一些多年制约项目建设的瓶颈问题得到有效解决。4月19日，通用技术集团大连机床正式揭牌并逐步恢复生产经营；6月6日，庄河抽水蓄能电站启动了项目可研编制招标；6月25日，太平湾港区总体规划获批；7月5日，液流电池储能调峰电站复工复产。重大项目专班制度不仅推动一批事关大连市长远发展的重特大项目尽快落地，也体现了深化“放管服”改革精神，全面打造大连市守信践诺、诚信公平的营商环境。

除了重大项目专班制度，“服务秘书”制度是大连市推进重大投资项目建设的另一重要抓手。“服务秘书”制度实行专人负责，全程跟踪服务企业，主动帮办解决问题，全力打通重大项目落地“最后一公里”。第三方机构评估显示，该制度推广实施以来，企业对“服务秘书”总体满意率达97%以上，“服务秘书”已成为不少投资者口口相传的品牌。大连市共为全市538个重大项目配备了

277名“服务秘书”，赋予“服务秘书”监督各职能部门服务项目情况的职能，每名“服务秘书”既是项目建设的“服务员”，又是监督各职能部门服务情况的“监督员”。

这些“服务秘书”把办公桌从机关“搬”到工地，以“一个项目、一名领导、一个团队、一张进度表”实现对项目的全周期跟踪和全流程服务。一批“服务秘书”在工作中展现出了专业本领过硬、沟通协调能力强等优势，使“服务秘书”制度切实发挥了提高服务效能、推进项目建设的作用，成为政企“连心桥”。

高效的项目服务保障制度成为大连市打造优良营商环境的“金”字招牌，吸引更多优质产业和先进生产要素集聚，创造出不少项目建设的“大连速度”。其中，大众变速箱新建工厂项目，从选址到开工仅2个月。恒力石化2000万吨/年炼化一体化项目，从破土动工到全部投产仅历时19个月，创造了世界石化的奇迹，成为我国七大石化产业基地中最早建成投产的重大石化产业项目。

石化区和松木岛化工区三个区域，现已初步形成三大石化产业集群发展的格局。目前，随着恒力石化2000万吨/年炼化一体化、150万吨/年乙烯、2套合计产能500万吨PTA等系列项目全面投产，到2020年将形成“炼油—芳烃—PTA—聚酯切片—民用丝、工业丝、工程塑料、薄膜—纺织”“炼油—烯烃—高端聚烯烃”上下游产业链发展体系，初步具备参与国际竞争的能力。预计到2020年，大连石化行业产值将达到4500亿元左右，从而有力带动全市产业经济迈上新台阶。

以红沿河核电、三峡新能源海上风电场

项目为代表的新能源产业集群主要布局在瓦房店红沿河及庄河北黄海经济区等区域。今年大连市加快海上风电的规划布局，积极推进海上风场建设，截至目前，三峡新能源海上风场已完成风机吊装154.2兆瓦，并网发电72.3兆瓦，上半年发电量6211万千瓦时。7月5日复工的大连液流电池储能调峰电站国家示范项目是国家能源局批准建设的首个国家级大型化学储能示范项目，也是当前国际上在建规模最大的化学储能电站，具有极强的示范引领作用和国际影响力。建成后，对提升辽宁电网的电力系统可

靠性、促进能源重大技术国产化、做大做强战略性新兴产业、推动我省储能产业发展意义重大。

此外，以东风日产、奇瑞汽车和大众变速器项目为代表的汽车整车及零部件产业集群，以中车大连机车二期项目为主体的轨道交通装备产业集群以及以光洋智能制造装备产业园项目为代表的高端装备制造产业集群，以欧力士总部大厦项目为代表的现代服务集群，在项目的带动下释放出强大新动能，产业升级步伐明显加快，对相关区域经济高质量发展具有巨大贡献。

大连全方位开放格局释放引资强磁场效应

上半年全市注册资本项下实际利用外资同比增长130.5%

本报讯 记者吕丽报道 作为东北地区开放的龙头，大连市全方位开放的新格局开始释放出招商引资的强磁场效应。上半年，全市新设外商投资企业122家，增长18.5%；注册资本项下实际利用外资4.27亿美元，同比增长130.5%；省外实际到位资金777.8亿元，同比增长10.1%，完成全年任务目标的66.4%，超进度完成“双过半”目标。

今年以来，大连市认真谋划抓招商、上项目、稳投资，通过采取举办夏季达沃斯年会、深度融入“一带一路”、不断深化沪连对口合作，卓有成效建设自贸区、重点区域开发开放持续发力等举措着力构建开放合作新格局，实现招商引资新突破。

在日前落幕的2019大连夏季达沃斯年会上，16个内外资项目集体签约落户大连，总投资额折合人民币236亿元，涉及信息科技、生物医药、智能装备、文化创意等重点产业领域。其中，日本陆熙工业智能机器人再制造项目填补大连市在智能装备再制造领域的空白。翰昂汽车、恒隆地产、淘车互联等7个增资1000万美元以上大项目实际增资3.23亿美元，占全市总额的81.6%。新引进的睿驰电装、辉瑞制药科技、莱茵集团财务共享中心、野村综研大连研发中心、乐天软件等5家世界500强和行业百强项目，将进一步



东风日产大连工厂逍客汽车生产线。

超亿元企业41户，注册资本188.79亿元。

“一带一路”建设进一步扩展了大连市对外开放的空间和领域，抓住省政府提出创建辽宁“17+1”经贸合作示范区，确定大连为示范区核心载体城市的新机遇，大连市编制完成《大连市建设辽宁“17+1”经贸合作示范区核心载体城市实施方案》，打造深度融合“一带一路”建设的新平台，成功召开“大连—中东欧国家经贸合作对接会”，实现5个项目签约，进一步扩大与中东欧国家国际合作的“朋友圈”。同时，中英（大连）先进制造产业园建设加快，与日本、韩国、俄罗斯等国的交流合作持续加强。围绕深耕日韩，制定了《大连市对日招商三年行动计划》，相关园区建设工作得到加快推进。上半年，大连对“一带一路”沿线国家投资项目达到7个，占全部境外投资项目的38.9%，是“一带一路”倡议提出以来大连市境外投资的最高比重。

沪连合作继续不断深化，《2019年上海市与大连市对口合作重点工作计划》确定的7个方面26项重点任务得到扎实推进，成功举办第三届沪连合作高端论坛等活动。自2017年以来，累计签署沪连经贸合作项目143个，截至目前，已落实96个，21个合作项目正在积极推进。

大连两项工作获国务院表扬及奖励政策支持

本报讯 记者吕丽报道 国务院办公厅日前印发《关于对2018年落实有关重大政策措施真抓实干成效明显地方予以督查激励的通报》，大连因在两个相关领域工作出色受到国务院表扬，同时还能在2019年享受到相关奖励支持政策。

据记者了解，大连市获表扬的两个领域分别是“促进工业稳增长和转型升级、实施技术改造成效明显的地方”和“公立医院综合改革成效较为明显的地方”。

按照通报内容，对“促进工业稳增长和转型升级、实施技术改造成效明显的地方”，2019年国家将在新型工业化产业示范基地、工业企业技术改造升级导向计划安排，制造业单项冠军及其他示范项目、示范企业、示范平台评定等方面予以优先支持。

而“公立医院综合改革成效较为明显的地方”，2019年对这些地方在公立医院综合改革中央财政补助资金分配中予以倾斜，各新增安排中央资金500万元。

据了解，此次入选督查激励名单的，都是在2018年落实打好三大攻坚战和实施乡村振兴战略、深化“放管服”改革、推进创新驱动发展、持续扩大内需、推进高水平开放、保障和改善民生等有关重大政策措施真抓实干、取得明显成效的地区，共包括24个省（区、市）、80个市（州）、120个县（市、区、旗）。

建机制强监管 推进社会信用体系建设

本报讯 记者吕丽报道 今年，大连市出台《关于进一步加快推进社会信用体系建设的实施方案》，明确了全市信用体系建设“制度建设、平台建设、数据征集、信用应用、行业发展、诚信文化”的推进思路，提出了政务服务诚信、商务诚信、社会诚信、司法公信四大领域30个重点行业的工作任务。相继出台的《大连市社会信用体系建设工作绩效考核办法（试行）》对实施方案所确定的工作任务进行了细化分解及分配权重，为方案的贯彻落实提供了有力保障。

据介绍，近年来，大连市社会信用体系建设稳步推进，信用规章制度逐步健全，信用平台功能不断完善，信用信息征集全面推开，信用信息应用范围逐步扩大，信用联合奖惩工作不断深入。

在日前召开的大连市推进社会信用体系建设暨城市信用监测专题会议上，全市确立进一步强化信用信息应用，做好“行为清单”和“措施清单”梳理工作，将联合奖惩系统嵌入各部门业务系统，精准实现自动惩戒；加快完成公安系统人口基础数据库与市信用平台对接，积极推进“信易+”应用开发等工作。进一步加强失信主体监督管理，坚持标本兼治，加强信用修复，夯实常态化、长效化工作机制。

市本级政务 网办率达到94.15%

本报讯 记者吕丽报道 通过优化“政务环境、市场环境、法治环境、文化环境、人才环境、舆论环境”，同时持续深化“放管服”改革、落实减税降费政策、坚持刀刃向内解决问题，大连市着力整治影响营商环境优化的堵点、痛点、难点问题，上半年营商环境持续改善取得阶段性成效，进一步激发市场活力。

今年以来，大连市制定出台多项优化营商环境举措，不断深化“放管服”改革任务，进一步对107项行政职权进行调整。全市一体化在线政务服务平台加快推进，市本级网办率达94.15%，县（市）区平均网办率达94.57%。市本级政务服务大厅进驻事项中，有606个事项实现企业、群众“最多跑一次”，123个事项实现“即来即办、立等可取”。此外，企业开办时间明显压缩、工程建设项目审批制度改革试点已全面完成，工程建设项目申请材料由300余项压缩至158项，审批时间由200多个工作日压缩至90个工作日内。环评审批制度改革突出系统集成，首创“登记表无效备案公示平台”，改革实施以来全市2.3万个建设项目受益，项目环评文件编制时间压缩近半，编制费用下降近30%。

大连市在全国率先出台创新监管体系的总体框架性文件，在“双随机、一公开”监管全覆盖的基础上，分步骤开展试点，探索建立跨部门、跨层级“双随机”联合检查工作机制。与传统模式相比，改革后检查次数平均减少89%，检查时间减少80%，有效解决了多头多层重复执法问题，减少执法对企业的不必要干扰。大连“一次检查、全面体检”的做法，成为国务院通报表扬的典型地方经验。

上半年平均每个工作日 新增企业176户

本报讯 记者吕丽报道 8月6日，记者从大连市政府获悉，今年以来大连经济活力增强，上半年全市新登记企业21509户，平均每个工作日新增企业176户。大连市各类市场主体累计实有721278户，同比增长4.96%，其中企业累计实有267389户，同比增长9.23%。全市万人有效发明专利拥有量20.15件，同比增长16.4%。

据悉，下半年，大连将紧紧围绕“放管服”改革、优化营商环境目标任务，持续营造宽松便捷的市场准入环境、公平有序的市场竞争环境、安全放心的市场消费环境。进一步深化商事制度改革，推动“互联网+政务”实施，推广全程电子化登记，年底前达到80%全程电子化率。年底前压减工业产品生产许可证50%以上，完成1700户“个转企”。