

新修订的《辽宁省优化营商环境条例》表决通过 国家未规定设立行政许可的不得设立

本报讯 记者赵英明报道 “法律、行政法规和国务院决定没有规定设立行政许可的,不得设立行政许可。”“省、市、县人民政府执行人民法院作出的涉及数额重大且有较大社会影响的行政赔偿或者补偿决定,按照有关程序向本级人民代表大会常务委员会报告。”……

7月30日,省十三届人大常委会第十二次会议表决通过新修订的《辽宁省优化营商环境条例》(以下简称《条例》)明确上述规定。

省人大财经委员会副主任委员魏芳青在当天省人大常委会举行的新闻发布会上表示,修订《条例》是我省深入贯彻落实习近平总书记到辽宁考察和在深入推进东北振兴座谈会上重要讲话精神,进一步以优化营商环境为基础,全面深化改革,推进体制机制创新的重要举措,是落实国务院关于深化“放管服”改革、优化营商环境决策部署的必然要求,是破解当前营商环境痛点堵点难点问题的迫切需要。

据介绍,近年来,我省高度重视营商环境工作,2016年在全国率先出台优化营商环境地方性法规。《条例》实施以来,全省上下优化营商环境意识明显增强,市场环境逐步改善,政务服务不断优化,企业群众办事便利度、满意度不断提升。但是,随着社会发展,优化营商环境工作面临新情况新问题,为实现地方立法与时俱进,有必要对《条例》

作出全面修订。

2019年,省人大常委会将《条例》修订工作列入立法计划。

修订后的《条例》共七章65条,其中对优化营商环境、优化政务环境、优化法治环境、优化人文环境和法律责任等方面作出了更加明确和细致的规定,凸显辽宁特色,针对性和操作性明显增强。

在优化营商环境方面,就维护市场秩序,打造公平竞争市场环境规定了依法平等保护各类市场主体、积极推进全省公共资源交易平台整合共享、建立完善市场主体产权依法保护制度。

在优化政务环境方面,围绕推进“放管服”改革,建立高效便利的政务环境,规定了构建全省统一的一体化在线政务服务平台,建立健全首问负责制、否定备案制、限时办结制等工作制度,优化不动产登记办理流程,推动工程建设项目审批改革。《条例》第二十一条规定,省营商环境建设主管部门应当组织编制全省统一标准的办事指南,明确服务事项名称、设定依据、申请条件、申请材料、办理程序和办结时限等信息,做到不同层级同一服务事项同一办理标准,实现政务服务和公共服务标准化。

在优化法治环境方面,重点规范了对市场主体需要采取强制措施的司法行为、建立调解、行政复议、仲裁、诉讼相衔接的纠纷解决机制。《条例》第三十二条规定,行政许可

的设定机关和实施机关应当建立健全行政许可评估和清理制度,定期对其设定或者实施的行政许可进行评估和清理。设定机关对其设定的不适应经济社会发展需要的行政许可,应当及时修改或者废止。第四十一条规定,人民法院审理涉及行政赔偿或者补偿案件,应当充分听取各方当事人意见,加大依法公开审理力度,扩大公众对审判过程的监督范围。

在优化人文环境方面,专门就推动形成诚信开放的人文环境规定了加强政府诚信建设、县级以上人民政府及其有关部门应当积极构建亲清政商关系、建立完善人才培养开发等具体措施、加强对外窗口服务行业管理,提升对外服务形象。第五十二条具体列举了政府与企业行业协会商会建立政企沟通机制的七种方式,包括通过官方网站、官方微博和微信公众号与企业交流,组织企业家座谈,邀请企业家开展调研,组织企业和行业协会商会参加有关经贸交流、培训等活动,应邀参加企业和行业协会商会举办的座谈会、年会等活动等,并明确政府和有关部门工作人员参加或者组织上述活动,应当遵守公务管理有关规定,不得接受馈赠。

在法律责任方面,重点规定了对破坏营商环境的行为,除通报曝光外,还将视情节轻重按照党纪给予以追责、对在优化营商环境、推进深化改革中敢于担当,工作中出现失误,但符合有关条件的,免予追究责任。

《辽宁省河长湖长制条例》表决通过 全国首创 设置水库库长和水电站站长

本报讯 记者赵英明报道 我省将设置水库库长和水电站站长,这在全国属于首创。7月30日,《辽宁省河长湖长制条例》(以下简称《条例》)经省十三届人大常委会第十二次会议表决通过,将于10月1日正式实施。

省人大农委立法处处长赵广栋在当天省人大常委会举行的新闻发布会上表示,《条例》的通过对于落实绿色发展理念,加快我省生态文明建设,维护河湖健康生命,恢复河湖自然生态,实现河湖功能永续利用,具有重要意义。

据介绍,我省高度重视全面推行河长制工作,到2018年6月底已经全面建立了省、市、县、乡、村五级河长体系,明确了工作职责,出台了相关制度政策措施,制定了监督检查和考核评估制度,并按照与河长对位的原则全面建立了省、市、县、乡四级河道警长制。

目前,全省河湖生态环境质量有所改善,河长制工作初见成效,但是我省还存在河长制工作开展不平衡、部门间及跨区域协调联动联合执法机制尚未建立、一些地方监督考核和责任追究机制没有得到有效落实等问题。为依法解决好这些问题,省人大常委会将制定《条例》列入今年立法计划,年初就启动了立法程序。

《条例》明确了我省河长湖长制工作体

系。《条例》明确了河长湖长制的含义,规定我省设立省、市、县、乡、村五级河长制体系,明确了河长制办公室、河道警长制办公室的职责。

为充分发挥总河长、河长在河长制中的领导、组织、协调作用,有效地促使总河长、河长依法履职尽责,《条例》结合各级总河长、河长的工作重点和履职范围,详细规定了各级总河长、河长的职权。

《条例》明确了各级政府及相关部门职责。规定了县级以上政府建立河湖巡查保洁机制,通过政府购买服务等方式,聘用河湖巡查员、保洁员,负责河湖的日常巡查和保洁;建设全省河长湖长制管理信息系统,运用现代信息技术手段加强对河湖的监管、巡查、处置和考核;建立河湖保护联合执法机制,完善行政执法信息共享和工作通报制度。

《条例》还明确了监督考核机制。规定县级以上政府应当建立河长制工作考核机制,对河长制工作进行全面考核。对未履行职责或者履行职责不力的,总河长、河长都应当及时约谈有关人员。《条例》规定,县级以上河长未按规定履行职责,导致水质恶化、水环境和水生态遭受破坏的,以及未按规定进行河湖巡查,或者对巡查发现的问题未按规定及时处理的,依法依规给予处分。

加强“双联系” 重视代表建议 省人大常委会出台决定 防止侵害公交司机

本报讯 记者赵英明报道 7月30日,省十三届人大常委会第十二次会议表决通过《辽宁省人民代表大会常务委员会关于防止侵害道路公共交通驾驶员的决定》(以下简称《决定》)。

据介绍,近年来,国内一些地方发生乘客妨害道路公共交通驾驶员安全驾驶的行为,尤其是重庆万州“10·28”城市公交车坠江事件,造成重大人员伤亡和财产损失,严重危害了道路公共安全,社会反响强烈。对省人大常委会组成人员联系的基层全国人大代表提出的“通过立法来保护公交驾驶员行驶时的人身安全”建议,省人大常委会高度重视,召开立法协调会,邀请提出建议的代表参会并听取意见。省人大财经委与省交通运输厅等相关部门多次研究,结合我省实情形成《决定》草案。

《决定》共十条,规定了五方面内容。

在推动责任落实到位方面,明确规定县级以上各级人民政府及相关部门、道路公共交通经营者的职责。

《决定》要求全面推进道路公共交通工具驾驶区域安全防护隔离设施和智能视频监控装置。提出新投入运营和在用的道路

公共交通工具,都应安装符合国家标准的安全防护隔离设施和智能视频监控装置。

为加强宣传警示教育,提升乘客安全乘车意识,《决定》要求在车内、站内醒目位置张贴警示标语,通过车载媒体播放道路公共交通安全法律法规和文明乘车公益广告,引导乘客遵守规则、文明乘车。

《决定》明确完善奖励机制,及时制止违法行为。规定县级以上人民政府应当对见义勇为的同乘人员予以表彰奖励,并进行宣传报道。

在准确认定行为性质方面,《决定》明确按照刑法和最高人民法院、最高人民检察院、公安部关于依法惩治妨害公共交通工具安全驾驶违法犯罪行为的指导意见,依法从严惩处妨害安全驾驶行为。

省人大财经委副主任委员魏芳青表示,妨害道路公共交通驾驶员安全驾驶行为具有高度危险性,极易诱发重大交通事故,《决定》的出台,将为预防和惩治侵害道路公共交通驾驶员的违法行为、维护道路公共交通秩序、保护人民群众生命财产安全提供有力的法律支撑。

我省修正道路交通安全违法行为罚款执行标准规定 对酒后驾驶机动车行为 将分层级处罚

本报讯 记者赵英明报道 7月30日,省十三届人大常委会第十二次会议表决通过《辽宁省人民代表大会常务委员会关于修改〈辽宁省道路交通安全违法行为罚款执行标准规定〉的决定》(以下简称《决定》)。

根据《决定》,将第三十五条修改为:“饮酒后驾驶机动车的,处1000元罚款;饮酒后驾驶拖拉机、低速载货汽车、三轮汽车的,处1500元罚款;饮酒后驾驶其他机动车的,处2000元罚款。因饮酒后驾驶机动车被处罚,再次饮酒后驾驶机动车的,处2000元罚款。”“饮酒后驾驶营运机动车的,处5000元罚款。”

根据《决定》,将第三十七条修改为:“使用伪造、变造的机动车登记证书、号牌、行驶证、驾驶证的,处5000元罚款。”“使用伪造、变造的检验合格标志、保险标志的,处3000元罚款。”“使用其他车辆的机动车登记证书、号牌、行驶证的,处5000元罚款。”“使用其他车辆的检验合格标志、保险标志的,处3000元罚款。”

根据《决定》,将第四十条修改为:“伪造、变造机动车登记证书、号牌、行驶证、驾驶证的,处5000元罚款。”“伪造、变造机动车检验合格标志、保险标志的,处3000元罚款。”

我省鼓励非农建设项目 更多利用非耕地 适用税额降低比例为20%

本报讯 记者赵英明报道 7月30日省十三届人大常委会第十二次会议表决通过的《辽宁省耕地占用税适用税额的决定》(以下简称《决定》)将于9月1日起施行。

9月1日起施行的《中华人民共和国耕地占用税法》,将各地区耕地占用税具体适用税额、人均耕地面积低于零点五亩地区适用税额提高幅度、占用耕地以外其他农用地适用税额降低比例三个方面授权地方决定。

《决定》明确,全省各地区耕地占用税适用税额维持原标准不变,平均税额仍保持25元/平方米。同时,对13个此前未明确具体适用税额标准的市辖区税额标准进行了明确。

目前,我省共有19个县区人均耕地低于零点五亩,平均税额为31元/平方米,已处于全国较高水平。《决定》明确,我省不提高人均耕地低于零点五亩地区的适用税额。

以往我省未规定占用耕地以外其他农用地的税额降低比例。为鼓励引导非农建设项目更多利用非耕地,《决定》明确,我省占用耕地以外其他农用地的适用税额降低比例为20%。

省人大财经委有关负责人表示,《决定》贯彻了国家关于保持现行税制框架和税负总体水平不变的总体要求,体现了税制平移的思路,较好地处理了耕地保护与经济发展的关系,符合我省经济社会发展的客观实际。

《辽宁省企业国有资产监督管理条例》10月实施

以管资本为主 建立改革容错机制

本报讯 记者赵英明报道 7月30日,省十三届人大常委会第十二次会议表决通过《辽宁省企业国有资产监督管理条例》(以下简称《条例》)。《条例》是我省第一部全面系统规范企业国有资产监督管理的地方性法规,将于10月1日正式实施。

“《条例》的通过对于深入贯彻中央以管资本为主加强国有资产监督管理具有重要意义。”省人大常委会法工委副主任院国强介绍,党的十八大以来,我省深入贯彻落实中央决策部署,国资国企改革取得积极进展,但也存在一些不容忽视的问题,如企业国有资产管理向管资本为主转变还不到位,国有企业法人治理结构还不完善,国有企业党的建设还需要加强,国有资产监督机制还不够健全。为适应新形势、新要求,用完善国资监管法规制度解决上述问题,省人大常委会将制定企业国有资产监督管理条例列入立法计划,并于今年初启动了立法程序。

《条例》共八章四十条。《条例》依据《企业国有资产法》等国家法律,并充分体现中

央相关文件精神,提炼吸纳了我省经验和做法,突出了时代特征和辽宁特色。

——明确了以管资本为主的国有资产管理体制。《条例》深入贯彻中央关于以管资本为主加强国有资产监管的要求和有关改革文件精神,规定省、市、县人民政府应当以管资本为主加强企业国有资产监督管理,重点管好国有资本布局、规范资本运作,提高资本回报和维护资本安全;国有资产监管机构应当按照国有资本授权经营体制改革的要求,制定监管权责清单,科学界定权责边界,并根据企业类型开展授权放权,实行动态调整。

——加强了国有企业党的建设。为落实党组织在企业法人治理结构中的法定地位,把加强党的领导和完善公司治理统一起来,《条例》规定国家出资企业应当设立党组织、开展党的活动,国有独资企业、国有独资公司、国有资本控股公司应当将党建工作要求纳入公司章程,明确企业党组织的职权权限和工作方式。

——完善了企业管理者选用机制和分

类分层管理制度。《条例》规定:国有资产监督管理机构应当根据资产隶属关系和管理权限,按照公开、公平、竞争、择优的原则,采取选任制、委任制、聘任制等方式,依法任免或者建议任免相应的国家出资企业管理者。并规定:结合企业功能定位,建立和完善企业管理者分类分层管理制度,推行经理层成员任期制和契约化管理,建立职业经理人制度,维护和落实董事会依法选聘和管理经理层职权。

——突出了境外国有资产监管。《条例》专门增加了一条规定:国有资产监督管理机构应当建立国家出资企业境外国有资产监督管理制度,规范企业境外投资及境外国有资产管理,加强风险防范和责任追究。

——建立了改革容错机制。为激励企业管理者干事创业、担当作为,《条例》规定:国家出资企业管理者在企业改革发展中所出现的失误,不属于有令不行、有禁不止、不当谋利、主观故意、独断专行等情形的,根据有关规定和程序予以容错,可以从轻、减轻或者免除处理。

《辽宁省矿山综合治理条例》10月施行

对新增矿山坚持严格准入条件

本报讯 记者赵英明报道 7月30日省十三届人大常委会第十二次会议表决通过的《辽宁省矿山综合治理条例》(以下简称《条例》)将于2019年10月1日起施行。

辽宁作为资源大省,矿业经济为老工业基地的振兴发展提供了重要物质支撑,但各类矿山积累的问题也日益增多,影响我省经济高质量发展和社会大局稳定。

省委、省政府对此高度重视,2018年10月,出台关于深入贯彻落实新发展理念全面实施非煤矿山综合治理的意见。各级党委和政府部门齐抓共管,全省非煤矿山管理新格局正在逐步形成。

为从根本上推动矿业经济的高质量发展,省人大常委会今年启动《条例》的立法程序。《条例》着眼于引导建立布局合理、节约高效、环境优美、安全稳定的矿山开发建设新格局,对矿山综合治理各方面作了严格规范,强化了问题导向。

——明确政府在综合治理中的职责、体现监管力度。《条例》明确了各级政府及相关部门在矿山建设、检查验收、安全生产、生态环保、地质恢复等方面的监管职责,在立法层面构建了政府负责、部门协同、企业治理、群众参与的工作体系。

——对矿企转型和矿山建设坚持宽严相济、有保有压。按照绿色发展、节约集约、技术创新的要求,《条例》对加快矿山企业技术、工艺和装备改造,促进传统矿山产业结构战略性调整和优化升级作了规定,以增强矿山企业的可持续发展能力。同时,对新增矿山坚持严格准入条件。规定新建、扩建、改建矿山项目应当符合国家有关生态保护、矿产资源规划以及产业政策等规定。申请新立矿业权的,规定应当具备依法编制环境影响报告书、获得生态环境主管部门的批准文件、履行矿山环境恢复治理义务、未纳入矿业权人异常名录或者严重违法失信名单等

条件。

——对矿山安全生产坚持突出重点、依法从严。《条例》明确,矿山企业应当建立安全风险分级管控和隐患排查治理双重预防机制,及时发现并消除事故隐患。同时,《条例》强化了对尾矿库的治理责任,规定县级以上人民政府应当组织有关部门按照国家和省有关规定制定尾矿库综合治理实施方案,按照职责分工,对本地区尾矿库进行治理。

——对矿山生态环境保护 and 生态恢复坚持明确责任、规定义务。《条例》明确,排放污染物的矿山企业是环境保护和污染防治的责任主体,应当建立环境保护责任制度,对其排放污染物的行为以及造成的环境污染和生态破坏承担责任。矿山企业应当对矿山地质环境保护和治理恢复承担主体责任,开采矿产资源造成矿山地质环境破坏的,矿山企业应当依法治理,保护和恢复生态环境。