

# 形成南科技创新、北物流旅游、中现代服务业集聚的错位格局 站前区“城市更新”释放产业发展空间

本报记者 张继驰

核心提示

营口市站前区作为城市中心,历史积淀厚重,地缘禀赋良好,但是,这里也有老城区普遍存在的发展瓶颈:政策吸引力不足、空间承载能力透支、民生工作繁杂……发展的动力靠什么?空间在哪里?体系怎么建?这些都成为面临转型发展的站前区思考的问题。将集中凸显的难题解开,需要超常的信心和勇气、超常的措施和办法。站前区的做法是通过“城市更新”,持续供给发展新空间,加速产业转型升级。根据站前区“一核两翼”发展思路,主城区为“一核”,聚焦现代服务业升级,科技创新军民融合产业园、新兴产业园成为承接转移、战略布局的新南北两翼,产业相依、资源互补,交织传统与现代的经济活力。

## 空间告急 新经济赋能老楼宇

7月22日午后,营口市市区东部一幢八层大楼里,装修工人的汗滴在地板上,瞬间蒸发掉。“项目等着入驻,工程人马不歇,抢早一天是一天。”站前区政府综合事务中心副主任杜晋威介绍,6月初施工进场对楼内进行大幅改造,下月初一至三层就能完成装修。改造速度快到大多数营口人还不知道这幢大楼发生了什么变化,还是习惯称它“老三馆”。时光闪回到2005年,这幢2.4万平方米的建筑竣工,成为营口市图书馆、档案馆、科技馆所在地。今年4月,随着营口新图书大厦投入使用,曾是营口文化地标的“老三馆”开启“商业楼宇”的新使命,作为“营口人力资源服务产业园”项目选址。不等拆建,站前区在工程招标同时就开始了项目招商,目前40个项目以这座改建中的大楼为地址完成注册,其中人力资源服务类企业16家、保险代理企业12家、商贸企业(结算平台)11家、财务管理企业1家,城区经济的新增长点呼之欲出。

一如“老三馆”的前世今生,走进站前区,“老城更新”正生动呈现。站前是全市的政治、经济、文化、商贸、金融中心,历史积淀厚重,地缘禀赋良好。然而,在营口城市骨架拉大和自贸区、开发区、园区崛起的进程中,站前的区位优势逐渐弱化:土地资源匮乏、发展空间局促,优势企业无形中外流、传统商贸服务业受到互联网的冲击……“吃老本”尚可,大发展很难。

面对集中显现的“老城之困”,站前区放大中央商贸商务、金融和电子商务三大省级服务业集聚区优

势。围绕商业楼宇做文章,眼睛“向上”,提升经济“容积率”,成为老城区加快经济转型升级、实现可持续发展的抓手。

区领导进行调度、行业部门和属地办事处分条块推进,万达高端商圈、东升传统商圈、北部专业市场商圈的楼宇商铺全面盘活,汇集各类服务业企业2万多家,批发业销售额、零售业销售额和餐饮业营业额不断攀升。

102户金融企业汇聚,“金融街”在站前区不止一条。全市33家银行机构中有19家将其在营口地区的总部落户在站前,全市52家保险类中心支公司中有35家坐落在站前,全市10家证券公司中有9家的总部在站前。全区纳税百万元以上的158家企业中,有金融企业55家。

“老三馆”大楼建设速度如此之快,是上海人瑞BPO产业基地项目拓展规模的急需。在站前区的另两座商业楼宇服务外包产业园和电商大厦,人瑞已运行1200个人工坐席,承接着新浪、小红书、美团、链家网等企业的呼人呼出、数据处理、视频审核等流程外包业务,一米见宽的坐席满排在写字间的可用区域。入驻人力资源服务产业园后,坐席数将增至3000个,为4500名专科以上学历的年轻人提供就业岗位。

新经济不断为楼宇赋能,(东北)腾讯企点产业中心、阿里巴巴营口产业带、全球货源平台等百余个企业稳健运行,电商、人力资源、服务外包、结算中心、人工智能等新兴产业加速聚集,站前区楼宇经济将呈现新的生态。



站前区以现代服务业集聚提升城区经济“容积率”。



服务外包产业园内的写字间一角。

## 老城接翼 受限产业开新局

一块4平方公里的土地,向西与营口主城区、向北与省级开发区——营口辽河经济区一路之隔,向东距高铁营口东站6公里、距沈海高速公路出口10公里,向南距营口兰旗机场5公里。

坐拥如此便捷交通条件的不是什么繁华地,只是一片沉寂千年的盐滩。“确切地说,是营口盐厂的结晶池。”在营口市科技创新军民融合产业园的规划牌下,望着工程车辆往来穿梭、井然有序,站前区科技创新发展服务中心主任张文东感慨,只用了半年,这块宝贵土地的价值即将被盘活。

这是用汗水换来的数字——科技创新军民融合产业园一期工程开发面积2.18平方公里,划分12个地块,修建8条道路,总长9742米,道路和绿化修筑面积37万平方米,到8月底将实现全面“六通一平”。

底蕴突出,劲头不减,产业方向明晰的站前区,近几年几乎没有新

建大型工业项目,更多缘于客观条件掣肘。营口市领导以“只要能干事,一定给空间”为出发点,将4平方公里土地划转站前区。这一决策,让站前区拥有了承接产业转移、进行战略布点的新平台。

站前区立即着手创建科技创新军民融合产业园,以新材料、军民融合产业为主导,短短数月,投资15亿元的辽宁永瑞新材料年产4万吨碳制品、12亿元的方为新材料年产20万吨双向拉伸聚丙烯薄膜、投资6.8亿元的辽宁洪兴绿色环保被动式装配式建筑综合产业园、投资2亿元的辽宁中翔年产500台智能特种机器人等项目确认落地,还有11个项目进入推进阶段。初步估计,15个项目的总投资额超过80亿元。

主城区接上“南翼”,平添空间和动力。与此同时,站前区望向主城北部的沿河狭长的19.3平方公里,开发建设营口(站前)新兴产业园区,为主城再添“北翼”。

## 强心提气 干群结成“利益共同体”

开拓“北翼”,用“一寸一挠”形容其难并不为过。那里有营口老港区、有破产国企的老厂区、有连片的城边村,基础设施落后,历史遗留问题繁多。啃不啃“硬骨头”,是对“敢担当、有作为”的考验;啃不啃得动,检验着决策力和执行力。难题一道道解开,消除了干部队伍的畏难情绪,提振了干事创业的信心,激发出工作的新状态。

“在状态”,是站前区干部群体给人的直观感受,他们不但有热情、有信心,而且有想法、有办法,有每个项目“开板就唱”、每一天争分夺秒、每一项工作不疾而速的效率。干部集结经济发展和民生事业一线,为了缓解“有活儿缺人干”的情况,站前区还一次性招考129名事业编制人员充实队伍。

振兴政策要靠人去落实,服务企业得有人去做。站前区开通“民营企业直通车”,区级领导主动靠前服务,落实营口市“四个一”帮扶政策为企业纾困,聘请第三方评估机构和40名特约监督员查找营商环境建设中的不足,46家窗口单位全部实行双休日办公。

空间一点点开拓,实实在在的项目集聚、产业升级,带动着实实在在的发展。上半年,站前区完成地区生产总值73.6亿元,同比增长6.3%,公共财政预算收入8.9亿元,同比增长48.7%,税收收入7.9亿元,同比增长58.9%。

“钱包”鼓了,各项重点支出更有保障,民生支出占一般公共预算支出的76.7%,财政资金花在了百姓看得见、摸得着、感受得到的地方。

站在营口植物园旁的路边,手指向一片杂草丛生区域的边界,站前区新兴产业园区发展服务中心副主任杨爽说,“这是我们刚亮出的18.7万平方米地块,高质量规划、高标准推进实验小学、11中学、三高中异地重建,强化幼儿园、小学、初中、高中一体化新校区拉动作用,凝聚北部人气,带动北部走上发展快速路。”

站前区积极争取将新兴产业园区概念规划纳入市级总体规划,强化教育产业拉动作用,积极构建教育先导,统筹推进文旅小镇、商贸物流园区、北部田园综合体,大力发展跨境商贸、物流仓储、农业观光旅游、医养结合大健康,重塑“一产一镇一区一田园”产业格局,与主城区产业错位互补。投资4.5亿元的分散式风电、投资2亿元的北部物流园、投资10亿元的颐养中心、投资2.5亿元的霍尔传感器等一批重大项目正有序推进。

投资2.77亿元的大辽河(站前区段)防洪治理工程赶在汛期前加紧施工,通过修建道路、提升防洪标准,改善“北翼”的路网环境;城市中心的五大门小区正从“里”到“面”系统翻新,地上地下管线列入改造范围;投资近9000万元新建的青年小学南开分校9月即将迎来学生,完备、均衡、优质的教育资源铺设又向前一步;为80岁以上老人按月发放100元至500元的高龄补贴;全区教师免费享受“温暖早餐”……

通过项目增量,把财政“蛋糕”做大,把民生“蛋糕”分好,百姓正通过环境变化和幸福感提升,见证老城新貌和美好前景。共享项目建设成果的百姓,与党委、政府结成“利益共同体”,形成经济发展的“全民推动力”。

速览 SULAN

## 鲅鱼圈海关推行十项措施便利通关

本报讯 为全面落实国家、省、市各项减税降费政策,加快释放海关、商检机构改革给企业带来的红利,隶属大连海关的鲅鱼圈海关今年年初以来推出十项措施,持续优化营商环境。

鲅鱼圈海关以企业需求为导向,量身定制监管与服务方案,进一步提高通关速度,全面推广原产地证书自助打印,坚定执行24小时预约通关制度,紧急货物专人全程负责;进一步创新智慧监管,推广智慧卫生检疫系统,创新“互联网+水尺计重”模式,研发“互联网+船舶吨税”查询平台,探索“无人机+机械臂”取样筛选法替代人工下舱取样;进一步落实简政放权,取消所有涉及加工贸易的行政审批事项,提前推进加工贸易领域“金关二期”系统应用,实行手册全程无纸化操作。

智慧卫生检疫系统实现了国境口岸卫生许可证网上申报、无纸化办理,将审批周期由过去的20个工作日缩短至13个工作日;通过“互联网+船舶吨税”查询平台,企业可以网上查询税单编号、缴款确认、执照打印进度等进程,无须多次往返海关业务现场进行查询。今年上半年,鲅鱼圈海关共计完成237票电子吨税,节省通关时间2.5小时。

自4月1日起,鲅鱼圈海关全面调整进口货物增值税税率,共计为进口企业减免税款近亿元,并推广汇总征税,减少企业资金占用1.4亿元,加强内控核查,为企业退税510.4万元。针对进口铁矿、铬矿、锰矿等矿产品,鲅鱼圈海关实行“先放后检”,加快了货物周转,仓库堆存周期压缩12天以上,每万吨散货可节约堆存成本12万元,惠及鞍钢、五矿、建龙等大型生产企业。

安鹏涛 本报记者 张继驰

## 营口启动“礼洁乡村、筑梦振兴”活动

本报讯 7月24日,营口市“礼洁乡村、筑梦振兴”活动启动仪式在大石桥市周家镇冯家堡村启动。机关党员干部到帮扶集体经济项目大红袍李子基地参观,机关党委党支部与村党支部结对对联建,为村里秧歌队购买服装、乐器等。

“礼洁乡村、筑梦振兴”主题系列活动是强化广大党员干部宗旨意识,锤炼党员干部过硬作风的重要抓手,使机关干部与镇村党员群众心往一处想、劲往一处使,走在前、作表率,凝聚起全面推进乡村振兴的强大动力。

活动推进过程中,营口市委组织部要求机关党员干部把系列活动作为“第一实践”,把田间地头作为“第一课堂”,把人居环境整治作为实施乡村振兴战略的“第一场硬仗”,向群众学习,向实践学习,强化宗旨意识,锤炼过硬作风,与镇村党员群众想在一起、干在一起,汗水流在一起,走在前、作表率,汇聚全面推进营口乡村振兴发展的强大力量。

钟属宁 本报记者 张继驰

## 营口综保区引进木材保税加工项目

本报讯 7月19日,辽宁自贸试验区营口片区管委会与营口渤海君诚装配式木结构制造有限公司签约,原料进口、经加工后复运出口特征明显的木材保税加工项目将落户营口综合保税区。

该项目是从北美洲进口原木,在营口综合保税区内加工成木结构建筑材料,再出口至美国塞班岛装配成木结构酒店。项目落户为综保区带来了新业态,对于加快推进自贸区、综保区建设,构建全面开放新格局,具有现实意义和带动效应。

于海洋 本报记者 张继驰

# 打造东北首个“飞才港湾” 远程科技智库落户营口鲅鱼圈

本报讯 记者张继驰报道 7月22日,营口市汇仟支点科技智库成立大会暨第二届“高层次人才营口行”活动在鲅鱼圈区启动。营口由此平添科技创新、产城升级强大引擎,更向海内外英才传递强烈信号——这座山海关外的百年港城,正用更强的开放意识,打破地域、人事关系等传统招才引智的刚性制约,打造“不不求所有、但求所用,不求所在、但求所为”特征显著的东北地区首个“飞才港湾”,汇聚来自天涯海角的智力、知识和技术,助力东北振兴。

受国家顶层设计馈赠,营口开放大门越开越大,开放实践越丰富。以港口为开放龙头吸纳天下、以“四基地一中心”产业磁场吸引投资,营口经济增速多年保持东北地区前列,对知识经济时代的人才“核心资源”也越发重视和渴求。然而,当地并不具备高校和科研机构的先天优势,高层次人才偏少,人才结构不尽合理,城市对人才直接落户的吸引力不足。

这些瓶颈催生营口市“柔性引

才”路径的探索和坚持。营口客观看待“人才流失”现象,积极构筑“智力汇入”平台,以“产”为主体引导“学、研”要素集聚。

一年来,营口市新建、续建亿元以上高新技术和战略性新兴产业项目73个,集聚经营管理、高层次创新人才1500多人,举办首届营商大会和全国民营企业合作大会,落地人才创新创业项目48个,签约金额超过243亿元;市政府与15所高校、院所签订战略合作协议,400多家企业与130多所院校、院所建立长期合作关系,大连理工大学、辽宁大学等高校相继组建营口研究院,中科院沈阳国家技术转移中心成立营口中心……“营口善用”外脑”,借梯登高,突破了一批关键技术,引领企业科研水平跨越式提升,也带动了相关领域科技人才快速成长。

坚持党管人才,营口市组织部门坚持牵头抓总,始终站位靠前,引领靠前,整合各部门、各地区工作力量共同举办相关活动,市委、市政府领导大力支持,在全市范围

内营造出尊重人才、尊重知识的良好氛围。

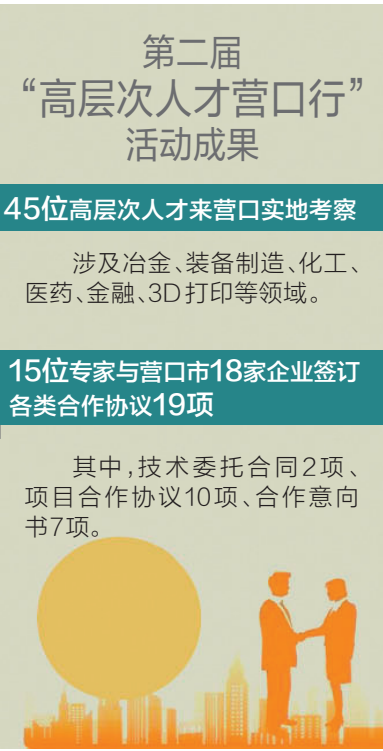
去年,营口市举办了首届“高层次人才营口行”活动,邀请10位高层次专家与企业深度对接,促成技术转化、联合攻关、建设创新平台等方面的11项合作协议,并借活动契机吸引汇仟支点科技智库落户营口。该智库由刘雳宇博士等13位海外高层次人才发起成立,主要业务涉及科学技术开发、成果转化、科技产业的咨询服务,科技成果及人才评估,科学技术知识传播和普及,在3900多名国家青年特聘专家中有较强影响力和号召力。

有了消弭制约的全新服务模式,“飞才港湾”的感召力已然显现。立足营口市主导产业和战略性新兴产业的发展需求,第二届“高层次人才营口行”活动邀请到中国工程院院士、中国科学院大连化学物理研究所研究员衣宝廉,中国工程院院士、大连理工大学教授蹇锡高,中国国际科技促进会会长许军,国家特聘专家联谊会秘书长丁洪以及

来自国内外众多高校、科研院所,涉及冶金、装备制造、化工、医药、金融、3D打印等领域的45位高层次人才来营口实地考察,洽谈推进人才、技术和项目合作。15位专家与营口市18家企业签订各类合作协议19项,其中技术委托合同2项、项目合作协议10项、合作意向书7项。

有了跨越空间的远程互通平台,“飞才港湾”的吸引力穿海越洋。在远道而来的土耳其中东工业大学冶金系主任切米·哈坎·格鲁和焊接实验室主任科瑞·约提西柯看来,营口从历史上的轻纺城市发展成中国钢铁重镇,营口钢铁作为优势产能参与“一带一路”重大工程建设,其发展历程将成为他们的研究课题,也希望未来发展中有他们的参与。

用一贤人则群贤毕至,见贤思齐就蔚然成风。与会专家表示,以经济社会发展良好态势为土壤,以全市上下对人才的重视为保障,以远程智库为桥梁,营口定能在高端人才智力资源的支撑下实现经济社会的更好发展。



## 食品药品检测参数达到1259项

本报讯 7月21日,营口市食品药品检验检测工作通过省有关部门组织的专家评审。根据评审结果,营口市食品药品检测参数新增107项,总数达到1259项,药品检验为首次评审认定。

评审专家组通过对“人、机、料、法、环、测”六个环节的审查一致认为,营口市食品药品检验检测管理体系有效、质量和程序适宜、管理与运行制度规范完善,评审项目全部现场通过。

据了解,营口市去年8月组建食品药品检验检测集团(中心),将原来由5家单位相对独立的管理体系纳入统一的大中心管理体系,严格按照食品药品实验室建设标准,对检验设备和技术人员进行调整,实现人员和设备共享,提高工作效率,同时进一步加强对实验室硬件建设,升级信息化管理系统,初步实现统一设备配置、统一检测计划、统一检测标准、统一检验流程、统一数据共享,统一信息发布的“六统一”目标。

曲 原 本报记者 张继驰