

# 为乡村振兴注入新动能——朝阳发展“飞地经济”补齐县域经济短板

本报记者 吴   镒  张  旭

核心提示

2018年,凌源市万元店镇引进的致远金融物流港项目,当年即实现税收2000多万元,给万元店镇增加901万元财政收入。截至目前,万元店镇招来亿元以上项目4个,财政收入居当地各乡镇前列。近两年来,朝阳市大力发展“飞地经济”,不仅有效推进了产业向园区集中、资源集约节约,补齐县域经济发展短板,还充分调动176个乡镇、场、街道抓发展的积极性,形成“上下一齐抓”的合力,全面落实新发展理念和高质量发展要求,加快推进朝阳振兴发展。去年以来,朝阳全市累计落地开工“飞地项目”295个。截至今年6月末,朝阳全市乡镇一般公共预算收入完成5.79亿元,同比增加0.8亿元,增长15.9%。

## 做大做强乡镇经济 夯实脱贫攻坚基础

朝阳是全省经济发展落后地区,县(市)区综合实力常年徘徊在全省后位。2017年全市乡镇财政收入仅为9.4亿元,财政收入不足100万元的乡镇达到28个,而同期刚性支出高达27.7亿元,缺口18.3亿元。同时,朝阳也是全省脱贫任务最重的地区。要实现朝阳精准脱贫、稳定脱贫,必须加快做大做强乡镇经济,夯实朝阳脱贫攻坚的经济基础和产业基础。

2018年,朝阳市把发展“飞地经济”作为“一把手工程”,制定《加快推进“飞地经济”发展的意见》,提出了12条切实管用的落实措施,将深入发展“飞地经济”列为全市实施“161”重点工程的六大战役之一。朝阳市结合乡村振兴制定《朝阳市乡村振兴战略发展“飞地经济”规划(2018—2022年)》。朝阳市落实省委、省政府县乡财政“分灶吃饭”要求,创新财税分配政策,乡镇向园区引进的项目建设期间及投产10年内形成的税收全部返给引资乡镇,10年后乡镇与项目所在园区按5:5比例分配,充分调动乡镇抓发展、抓项目的积极性。

朝阳市结合事业单位改革,组建8个招商引资和项目建设服务中心,下设8个服务“飞地经济”发展分中心。同时,把176个乡镇、场、街道纳入招商主体,组建176个专业招商小分队,全力推进“双招双引”。朝阳市把“飞地经济”纳入市县(市)区绩效考核范围,作为干部使用的重要依据。

朝阳市明确每个乡、镇、场、街道至少引进1个投资3000万元以上项目落户工业开发区,至少引进1个投资2000万元以上项目落户农产品深加工产业园,力争到2020年,全市乡、镇、场、街道落地投资3000万元以上“飞地项目”400个以上。

## 跨域联姻让尤杖子乡财政收入增长10倍

本报讯  记者张旭报道  在北京通美晶体技术有限公司的带动下,尤杖子乡2018年成功引进“飞地项目”2个,总投资6.5亿元。按照“飞地经济”政策及县乡财政“分灶吃饭”要求,县财政每年返还税收共达3000万元,是尤杖子乡2017年财政收入的10倍。这对于尤杖子这样的农业小乡来说,已成为推动乡镇经济发展和乡村振兴的一个重要支撑。不久前,记者在喀喇沁左翼蒙古族自治县尤杖子乡采访时,乡党委书记刘斌向记者介绍了“飞地经济”促发展情况。

尤杖子乡是位置偏远、资源匮乏的农业乡,经济总量在全县排名靠后,项目建设是制约发展的短板。尤杖子乡根据喀左县的部署,层层发动,多方找门路、找“商脉”,找商机发展“飞地经济”。刘斌奔赴北京、南京等地,瞄准京津冀招商地的重点行业、重点企业,寻求合作伙伴。全乡调动省、市、县下派6名“第一书记”和全体乡村干部的积极性,收集信息,形成全员参与的招商氛围。

经多方联系,尤杖子乡得知高新技术企业北京通美晶体技术有限公司有产业转移意向。该乡了解到北京通美晶体技术有限公司为美国独资上市企业AXT公司在中国的全资子公司,产品主要用于航天、航空领域,95%出口国外。乡主要领导先后4次与通美晶体联系,并将项目信息向县委、县政府汇报。在喀左县和朝阳市相关部门的洽谈推动下,企业最终决定从全国34家备选地选中喀左,落户朝阳喀左经济开发区。

据介绍,2019年,尤杖子乡成功引进项目1个,喀左县长实能源有限公司氧化钙生产线建设项目,是该乡与山嘴子镇共同引进的项目,项目总投资2亿元;待签约项目1个,朝阳通美晶体科技有限公司年产50吨锡化镓项目,项目计划投资1亿元;还有在谈项目3个,分别为唐山新能源有限公司空气热泵泵项目、迁安正大管业项目和5G手机外壳项目,3个项目计划投资总计14亿元,目前均在洽谈推动阶段。

## 喀左依托“飞地经济”加快产业集聚

上半年,实施“飞地项目”39个,总投资53.4亿元

本报讯  记者张旭报道  卧虎沟乡引进投资1.5亿元的锻造铸件项目、老爷庙镇引进投资1.5亿元的石墨电极生产线项目……今年上半年,喀喇沁左翼蒙古族自治县共实施“飞地经济”项目39个,总投资53.4亿元,其中新引进项目26个,续建项目13个。

近年来,喀左县委、县政府大力开展招商引资、项目建设工作,并取得成效。2018年,随着“飞地经济”工作的开展,喀左县委、县政府高度重视发展“飞地经济”,全县成立了以县委书记、县长为双组长的全县发展乡镇“飞地经济”工作领导小组,负责统筹推进“飞地经济”工作,同时对发展“飞地经济”引进“飞地项目”进行细化、量化、目标化,把指标任务落实到具体责任人。各乡镇也相应成立了发展乡镇“飞地经济”的专门组织和招商队伍。

为发展好“飞地经济”,喀左县以朝阳喀左经济开发区作为“飞地园区”,采取“园区+公司”模式,筹建标准化厂房,搭建京津冀产业转移承接平台,最大限度地缩减京津冀外迁企业再建厂时间,降低投资风险成本。2018年,喀左县京津冀产业转移产业园标准化厂房完成50万平方米。

喀左县制定《喀左县关于发展乡镇“飞地经济”实施方案》,明确收益分配原则和统计方法,对引进“飞地园区”的项目,建设开始后形成的税



高端装备制造企业喀左飞马集团生产车间一角。

梁世儒  摄

收,除耕地占用税、契税及土地使用税划归县政府统筹外,其他税收的县级留成部分十年内全部归乡镇所有。

全县各乡镇发展“飞地经济”积极性空前高涨。全县立足紫陶建材产业优势,大力开展紫陶建材产业招商;立足农业产业化优势,大力开展农产品深加工产业招商;立足新能源新材料产业发展良好基础,大力开展新能源新材料产业招商……在京津冀产业招商中,针对河北雄安软包装产业大规模外迁,通过全天候联络机制,积极提供临时生产条件、“量身定做”标

准化厂房、全方位开辟绿色通道等举措,积极对接软包装产业入驻喀左。

全县通过开展定点招商、集群招商、产业链招商等,一大批科技含量高、生态环保、产业链完备的新型产业项目相继落户朝阳喀左经济开发区。以北京通美晶体为核心签约落户4家信息半导体企业,协议投资额7.5亿元;以天津华顺通等为基础签约落户5家阀门企业,协议投资额4.5亿元。目前,该经济开发区已有18家高新技术企业,成为新的经济增长点。

喀左“飞地”核心产业园已签约入

驻企业22家,协议投资额22.84亿元,其中17个项目已经开工建设,预计今年年底有10家企业投产;信息半导体产业园入驻砷化镓、博宇半导体、金美镓业半导体前期材料、利美科技铋化镓、高纯砷和瑞元表面处理6个项目,计划总投资11.12亿元;陶瓷建材产业园实施荣富、闽龙、赫源、顺城、朝阳隆年华陶瓷和陶瓷贸易市场6个项目,计划总投资23.5亿元;汽车零部件产业园实施大川精工、天宇科技、嘉明金属和瑞地思诺汽车配件等8个项目,总投资24亿元。通过抓产业园,发展“飞地经济”,做强做大了主导产业,形成了高端装备制造、信息半导体新材料、紫陶建材、汽车零部件特色产业集群,产业结构更趋合理,打造了对外开放的优质平台。

“飞地经济”有效破解乡镇发展瓶颈。在“飞地经济”带动下,绝大多数乡镇将在2年至3年之内可由严重“收不抵支”转为收支平衡。喀左县的“飞地经济”产业园也是扶贫产业园,引进的“飞地项目”和生成的企业将优先吸纳贫困户就业,所形成的乡级收入拿出一部分用于扶贫,走出产业扶贫新路子。

喀左县“飞地经济”工作走在全省前列,去年9月,全省“飞地经济”现场会在喀左县召开。今年年初以来,沈阳、大连、锦州等30余个市县(区)到喀左考察取经。

 朝阳时讯 SHIXUN

### 上半年财政收入同比增长9.1%

本报讯  记者张旭报道  上半年,朝阳市实现一般公共预算收入44.6亿元,同比增长9.1%,高于全省平均水平5.7个百分点,排在全省首位,总量、增速均居辽西北第1位。

今年上半年,朝阳市落实省委、省政府各项工作部署,全力推动对外开放和项目建设发展战略,全市经济稳中向好态势得以巩固,企业效益持续保持良好态势,市场信心充足,产业结构不断改善优化,对外开放战略,“161”重点工程建设成果进一步显现。上半年,朝阳全市地区生产总值实现417亿元,同比增长7%,增速比一季度提升0.3个百分点,比上年同期加快2.7个百分点,为近年最高增速,并首次达到

7%。总量继今年一季度后继续保持全省第8位、辽西北第1位;增速居全省第5位、辽西北第2位,已连续两个季度保持在6%以上,稳中向好态势持续巩固。上半年,全市规模以上工业增加值同比增长13%,比上年同期提高5个百分点,高于全省平均水平5.8个百分点,增速居全省第4位。从工业总产值看,规模以上工业实现总产值324.4亿元,增长12.1%。从工业用电量看,达到35.9亿千瓦时,增长6.9%。从工业产品产量看,国家重点监测的产品中32种产品产量增长,其中钢材增长5.6%、橡胶轮胎外胎增长0.9%、平板玻璃增长13%、铁矿石原矿增长1%。

### “五大机制”力保项目及时落地

本报讯  记者张旭报道  在“飞地经济”发展进程中,朝阳市把发展“飞地经济”列为“重实干、强执行、抓落实”专项行动重点任务,压实县(市)区相关领导与部门责任,实行“项目管家制”,建立多方联动和高效对接的“五大机制”,解决项目落地实际问题。

朝阳市建立市、县(市)、开发区、乡镇、村多方联动和高效对接的“五大机制”,县(市)区主要负责统筹安排乡镇与开发区的资源配置;开发区主要负责项目招商、园区基础设施建设以及项目的要素保障和服务;乡镇和村主要负责招商引资,全力洽谈引进符合县(市)区产业规划的项目。县(市)区政

府一周至少一次例会解决项目落实中的实际问题,遇到重大问题,党委、政府随时专题研究。全面实行“项目管家制”,着力在服务上下功夫。重大项目市委书记、市长主抓,500万元以上项目全部由县(市)区、园区负责人担任“项目管家”并确定市直部门及服务联系人,为企业提供全过程、全方位、全流程的“保姆式”服务。

朝阳市大力推进“放管服”改革,最大限度地简化审批手续,全市下放142项市级经济管理权限,削减76%的行政职权、84%的行政许可和71%的审批前置要件;积极建设诚信政府,兑现各项招商引资政策,全力营造良好的政策环境。

## 河北华凯输送设备公司“飞”到建平

本报讯  记者张旭报道  建平华凯输送设备有限公司链式输送设备生产项目是建平县榆树林子镇洽谈引进的“飞地经济”项目,是建平县2018年度京津冀地区重点招商引资项目,2019年度重点建设项目之一。该项目达产后可实现销售收入2亿元,实现税收1500万元,安排就业300人。

建平华凯输送设备有限公司链式输送设备生产项目是由河北三河市华凯输送设备有限公司整体搬迁

转移到建平开发区,项目计划总投资1.4亿元,新建厂房3.4万平方米,现已建成厂房1万平方米,后期再新建2.4万平方米厂房。该项目产品包括各种链条及板链式输送机及输送机械配件等,主要为水泥工业、钢铁工业、化工工业等行业高强度物料输送提供服务。项目建成达产后,年可实现销售收入2亿元,实现税收1500万元,安排就业300人。目前该项目一号车间已经投产,二号、三号车间正在建设中。

## 凌源超薄玻璃生产线项目开工建设

本报讯  记者张旭报道  总投资2亿元的日熔化量150吨可曲面超薄玻璃生产线建设项目是凌源市瓦尔登镇引进的“飞地经济”项目。该项目由原秦皇岛瑞华玻璃有限公司出资建设,目前,该项目已经开工建设,11月底具备点火条件。

日熔化量150吨可曲面超薄玻璃生产线建设项目总投资2亿元,建设日熔化量150吨可曲面超薄玻璃生产线项目,采取工艺遵循玻璃“溶液自然流动”而成型的独特生产方式,主要生产0.4毫米至1.3毫米

超薄玻璃,广泛应用于军用光学玻璃:护目镜、望远镜、夜视镜等屏保玻璃、军事器械视窗玻璃等。医学用途玻璃:载玻片、医用器皿的屏保等。工业电子玻璃:智能电子设备屏保(如电脑、电视、手机等)、仪器仪表屏保等。民用光学玻璃:超薄镜片(汽车反光及倒车镜)、灯罩屏保等。项目全部建成投产后,可日产玻璃2522重量箱,年产玻璃92.06万重量箱,年销售收入1.7亿元,税收1500万元,出口创汇2000万美元,安排就业240余人。

 图说 TUSHUO

## 水果玉米深加工项目建成投产



朝阳县胜利镇引进的投资3000万元的辽宁维健水果玉米深加工项目,历经3个多月建设,已于6月底设备安装调试完毕并投产。

辽宁维健农产品科技开发股份有限公司投资建设的水果玉米深加工项目,引进1条水果玉米加工生产线,形成集育种、种植、加工和销售为一体的水果玉米全产业链,预计年加工水果玉米5000吨。胜利镇与辽宁维健公司合作,采取“公司+合作社+农户”模式流转土地

200公顷,种植水果玉米并保底回收,免费提供种子和技术服务,帮助农民提高产量,带动当地农户500余人。同时,为胜利镇贫困户提供60余个工作岗位。

该公司年可加工水果玉米2000万穗,产品不仅销往全国各地,还出口俄罗斯、韩国、新加坡等国家,年可实现销售收入1亿元,安置就业150人左右。

本报记者  张  旭  文  
 本报特约记者  仇一军  摄