

前沿观察 GUANCHAO

建立“三农”干部队伍培养使用机制——

锦州农村通过强党建带动产业强

本报记者 王云峰

锦州凌海市新庄子镇第一书记王力岩,探索发展开放型经济的路子,连续促成服装加工、劳务输出两个“钱景”广阔的项目,还主动登门与辽宁菜鸟农业食品有限公司和30多家企业食堂达成“订单农业”协议,向6个村开设农副产品产销直通车,解决了当地群众“蹲地

头”、赶圈集“提篮小卖”的销售难问题。“作为锦州的农村基层干部,我们深感,一方面,任务硬、考核严;另一方面,方向明、动力足。”7月4日,王力岩这样对记者表示。实施乡村振兴,人是决定性因素。近年来,锦州市以农村“三变”改革(农村资源变资

产、资金变股金、农民变股东)为契机,汇聚组织力,精准有效破解“空壳村”、薄弱村、“摘帽村”发展难题。截至今年4月,全市“空壳村”比上年减少346个,同比下降61%;集体收入5万元以上的村达到614个,同比增长89%;党建强和产业强“双强型”示范村发展到245个。



锦州市太和区流水村合作社农民正在把西红柿装箱。



义县七里河村合作社农民正在挑选鲜花。本报特约记者 李铁成 摄

选硬人打硬仗,推动干部配备向“三农”领域倾斜

《中国共产党农村基层组织工作条例》颁布后,锦州市委从巩固党在农村执政基础的高度出发,建立“三农”干部队伍的培育使用机制,着力培养懂农业、爱农村、爱农民的“三农”工作队伍,推动干部配备向“三农”领域倾斜。先后选拔3名经验丰富的、工作能力强和熟悉农业农村工作的干部担任市农业农村局和市扶贫办正副职,选派16名干部到县乡两级政府班子挂职锻炼,选派548名市直部门干部担任乡镇党委书记和村第一书记,选拔使用41名80后优秀干部到乡镇担任党政正职,进一步强化了做好乡村振兴工作的人才支撑。

锦州市还制定出台了《关于实施“领头雁”工程加强村党组织书记队伍建设的实施意见》,对新形势下如何选、育、管、用村党组织书记提出了具体措施。首次对不合格、不胜任、不尽职3种类型的村党组织书记作出了明确界定,凡是属于以上3类情况的村党组织书记,坚决调整撤换,优先从本村人选中选任,本村没有适合人选的,由驻村第一书记改任;明确规定60岁以上的村党组织书记,不再作为推荐人选,坚决给年轻人、文化人、能干人以机会和平台。目前,已调整撤换村党组织书记34人。

发展壮大集体经济是基层党组织建设的一个难题,更是推动乡村振兴的关键。锦州市在全省率先推行扶持村级集体经济项目竞争立项工作,采取逐级申报、竞争立项、实地勘察、综合打分等办法,实行村党组织和带头人不过硬“一票否决”。

本报酬加绩效奖励报酬、报酬待遇与村级集体经济增收额度增收比例挂钩、职业化管理、定期体检等制度,切实让村党组织书记待遇有保障、工作有劲头、发展有空间、生活有依靠。

整合各种资源要素,一手抓产业发展,一手抓脱贫攻坚

选优配强村级领导班子,营造好干事创业的环境。接下来,锦州又将打赢脱贫攻坚战作为考验干部的硬任务,以“三变”改革为契机,鼓励引导他们一手抓产业发展,一手抓脱贫攻坚。广大农村干部各显身手,积极争资金、办手续、跑市场,吸引社会力量支持致富带头人领办项目。仅今年以来,锦州就新成立经济合作社113个、新上发展致富项目197个。

200万元入股,占股比例89%;84户建档立卡贫困户以24.7万元资金入股,占股比例11%。2018年,项目纯收入26万元,其中,84户贫困户收入2.86万元,村集体经济收入23.14万元。目前,这种“村集体+农户”的模式有效促进了村集体增收,实现了建档立卡贫困户脱贫,带动了20余名村民就业,收到了良好效果。

该项目股权主要由三部分构成:一是32户农户以125.5亩土地入股,占股9%;二是合作社中2名社员以80万元入股,占股48%;三是村集体投入资金150万元,占股43%。

式。依托东方蔬菜合作社,村“两委”决定以点带面,扩大经营,发展精品蔬菜项目。该项目按投资总额确定总股份,股权主要由四个方面构成:一是村集体以集体土地100亩和村集体道路、水利等基础设施、上级扶持资金200万元入股,折合股金228万元,占股比例34%;二是东方蔬菜合作社以承包农户土地所建500亩温室入股,折合股金358万元,占股61%;三是15户贫困户注资4.5万元,占股比例1%;四是村集体和东方蔬菜合作社投入风险抵押金26万,占股比例4%。

位于北镇市柳家乡中部的柳家村,村民经济收入主要以大田种植、生猪养殖、棚菜生产为主。柳家村“两委”结合本村实际,成立了柳家村农机专业合作社,并以此为依托,采取“村集体+农户”模式,为农民的农业生产提供旋地、深松、深翻等有偿服务。项目投资224.7万元,柳家村以上级扶持壮大村级集体经济资金

在土地所有权不变的前提下,锦州市农村党组织带领广大村民创新机制,大胆探索推进农村集体资产股份合作制改革,整合各种资源要素,发展特色产业,按股分红,实现增收。

如今,通过让农户以资源、资产、资金入股经营主体,锦州创造性地打造了多种股权形式的“股份农民”。

目前,项目已投资586万元,占地318亩,建设现代化高效棚20座,温室棚32座,平均亩产值4万元,年产值达200.8万元,仅人均均棚菜收入就达到1万多元。

一场农味十足的村运会

本报记者 王云峰 文并摄

7月9日一大早,本溪满族自治县草河掌镇瓦房村村委会大院传来阵阵掌声、鼓掌声、叫好声。不年不节的,为啥这样热闹?原来,瓦房村第二届“促党建、求发展”农民趣味运动会正在举行。瓦房村村民以这种形式庆祝建党98周年。



在搓玉米比赛中,大家你追我赶,谁在规定时间内搓的棒多。

运动会比赛项目十分丰富,且“农”味十足。党建知识竞赛、扭秧歌、跳广场舞、拔河、搓玉米、摸石头过河、打篮球等13个项目,老少咸宜,村民从中都能找到适合自己参加的比赛项目,因此大家踊跃参加。一个个充满乡村气息、完全贴近农村生活的竞赛项目,让小山村变成了一片欢乐的海洋。

中奋力争先,共同体验着运动带来的乐趣与激情。场上运动员比得欢,场下观众加油助威。丰富多彩的比赛项目,欢乐的现场气氛,甚至将周边村民也吸引过来,与瓦房村人一同为参赛的村民摇旗呐喊,振臂高呼。

的农民趣味运动会。据瓦房村第一书记韩新波介绍,从去年开始,村党支部决定一改往年每逢“七一”就领党员出去参观学习做法,而是将党建与村文体活动相结合,举办运动会,由村党支部引导,各党小组负责实施。“这样做,既锻炼了党员队伍,加强了组织

性,又密切了党群关系,还丰富了群众的精神文化生活,增进了邻里之间的感情,培养了积极健康的文化氛围,从而提升全体村民的获得感、幸福感和安全感。”韩新波说。

举办运动会需要资金,怎么办?村党支部原打算全部由村党建经费里出,可是村里党员群众参与热情高涨,许多人主动要求捐款捐物。虽然这只占所需经费的一小部分,但却反映了瓦房村党建工作的实效和组织凝聚力。正是这种抓党建聚人心的理念和做法,使得瓦房村两年来各项工作都取得了长足进步,村集体收入由零收入变成年收入13万元,脱贫人口达92人。

党员干部学《条例》

强化调研考核工作力度 提升选人用人科学化水平

王 军

新修订的《党政领导干部选拔任用工作条例》就如何深化对干部的日常了解提出了新的明确要求,组织(人事)部门应当深化对干部的日常了解,坚持知事识人,把功夫下在平时,全方位、多角度、近距离了解干部。根据日常了解情况,对领导干部和领导干部进行综合分析研判,为党委(党组)选人用人提供依据和参考。为此,营口市制定出台了《2019年度市管领导班子和领导干部调研考核工作实施方案》,其目的就是要通过采取调研的方式推动市管领导班子和领导干部的日常考核,深入了解掌握领导班子和领导干部整体功能运行、个体作用发挥、人员机构搭配等方面情况,不断提高选人用人科学化、精准化水平。

注重日常了解掌握,确保考核全面真实。加强日常了解是精准评价干部的前提和基础。组织部门在开展调研考核的过程中,要注意拉长考核时间、延展考核深度,科学界定调研范围、不断丰富调研方式,多频次、多层次地走进领导干部的工作圈、朋友圈、生活圈、社交圈,切实与他管的、管他的和亲属朋友都谈到谈透,全面了解掌握领导干部的工作生活情况、综合素质、思想动态。同时,要坚持把政治素养考察放在首位,同步强化对遵守八项规定、专业精神、专业能力的考评,从德、能、勤、绩、廉角度,科学设计和制定调研考核的谈话内容,坚持把“考人”与“考事”、定量与定性结合起来,确保为领导班子和领导干部精准“画像”。

注重印证性评估,确保考核客观及时。对于领导班子和领导干部的评价是相互印证、评估的过

程,只有建立起“调研考核-印证评估-及时反馈”的链条,才能较为客观地评判、甄别干部。组织部门开展调研考核,应通过“自我分析评价+外界分析评价”方式,将领导班子和领导干部自我分析评价与组织部门考察情况、纪检等部门反映情况结合起来,综合作出评价,切实把班子的“集体照”照全,把个人的“单人照”照准。要探索建立考核反馈机制,既要反馈考核结果,也要反馈分析研判意见,尤其是干部群众、服务对象所反映的领导班子、领导干部的主要特点和不足,要采取适当方式直接反馈到班子和干部,切实做到问题早发现、早提醒、早整改,防止“小毛病”变成“大问题”。

注重实时调整,确保考核结果充分运用。平时调研考核结果的价值在于有效运用。组织部门要坚持建立常态化考核结果分类梳理、综合运用等机制,把考核结果同领导班子调整、干部选拔任用、后备干部培养和干部教育管理监督挂钩,切实发挥“指挥棒”和“风向标”作用。对于运行良好的领导班子和公认度高的领导干部以及有培养潜力和发展潜质的优秀年轻干部,该培养的培养、该鼓励的鼓励、该使用的使用,坚决做到用当其时、用当其位;对于运行一般或存在问题的“弱”领导班子和不胜任岗位、公认度不高的领导干部,本着“惩前毖后、治病救人”原则,该提醒的提醒、该约谈的约谈,对整改工作不力、反应迟缓的坚决进行调整,以“反向倒逼”机制促进领导班子和领导干部真担当、真作为。

(作者系中共营口市委常委、组织部部长)

严肃干部选拔任用工作纪律 要把好“四道关”

蹇 丹

新修订的《党政领导干部选拔任用工作条例》(以下简称《条例》),是新时代做好干部选拔任用工作的根本遵循,是建设忠诚干净担当的高素质专业化干部队伍的制度保证。制度的生命力在于执行。葫芦岛市在贯彻落实《条例》过程中,将严肃选拔任用工作纪律作为重点内容、狠下功夫,突出把好“四道关”。

作贯穿于分析研判和动议、推荐、考察、讨论决定、任职等环节,加强与纪委监委、巡察等部门沟通,以程序上的不让步、不变通体现工作纪律的严肃性、权威性。

严把学习关。要将学习贯彻《条例》作为一项重要政治任务,按照领导干部细读熟读、组工干部研读精通、党员干部通读知晓的标准,将《条例》及时纳入“两学一做”学习教育和“不忘初心、牢记使命”主题教育,作为各级党委(党组)中心学习和各级党校(行政学院)教育培训的重点内容。对各级组工干部开展全员轮训,采取专题学习、深入研讨、上下互动等方式,确保每一名组工干部切实承担起政治责任,从源头上保证干部选拔任用工作的质量,为严肃干部选拔任用工作纪律奠定坚实基础。

严把任免关。党委(党组)在讨论干部任免事项时,把酝酿贯穿始终,认真听取班子成员意见;会议讨论决定时,领导班子成员逐一发表意见,主要负责人最后表态。领导班子成员对人选意见分歧较大时,暂缓表决。严格执行《条例》规定的“八个不上会”要求,把各种事项核清核准,把好干部选拔任用最后一关。

严把程序关。《条例》的一个鲜明特点,是对干部选拔任用全过程作出了更加规范的程序性规定,具有很强的现实针对性。在严把程序关上,必须把政治规矩放在首位,健全完善干部选任工作流程和全程纪实制度,前置“凡提四必”,将规范操

严把监督关。建立健全干部选拔任用工作组织监督、民主监督机制,把专项检查与日常监督结合起来,将监督检查贯穿干部选拔任用工作全过程。严格遵守《条例》中“不准”的工作纪律,强化上级党组织监督检查,做好任前事项报告、一报告两评议、专项检查、离任检查、问题核查工作;完善党委(党组)领导班子内部监督;健全组织(人事)部门内部监督,拓宽群众监督渠道。检查是否严格执行交流、回避、任期、退休、干部选拔任用请示报告等制度规定;对发现的违规选人用人问题,依法依规依纪作出处理。

(作者系中共葫芦岛市委常委、组织部部长)

信息直通车 ZHITONGCHE

抚顺系统推进特色党建工作

本报讯 抚顺市整体谋划、系统推进特色党建工作,为全市振兴发展输送坚强组织动力。

作前置安排,明确完成时限。在工作摆布上体现高效性,坚持为基层减负,将各项工作打捆督查。聚焦乡村振兴,打好脱贫攻坚攻坚战,截至2018年底,全市“空壳村”总数为67个,较上年减少66%,集体经济收入5万元以上的村达到286个,较上年增加25%。

做好设计。在农村、城市、国企、机关、事业单位、学校、非公有制经济组织和社会组织七个领域分别开展“富民、幸福、先锋、效能、民生、育才、双强”党建,每一个领域都设计一个主题,每一个主题都有多项工作载体支撑。如,将新时代“三向培养”工程作为加强党在农村执政的“一号工程”和市委书记、市长抓党建的项目工程,强化教育培训、政策扶持、点对点帮扶等。目前,全市已确定初级阶段培养对象1352名、中级阶段培养对象225名、高级阶段培养对象57名。

深度激活。围绕全市发展大局和中心工作,实施“党建+”工程,切实将党支部建在产业链上,建在企业攻坚组里,建在民生改善最需要的地方。东洲区积极谋划“驻乡村干部为农产品代言活动”,去年已实现营销收入30余万元;望花区积极推广“党员家庭代办站”党建引领基层治理与服务模式;抚顺县开展“党建+旅游”“党建+食用菌产业”工程,带动农户2300余户,户均增收1.5万元;新宾满族自治县在农村党组织中开展“农村生活垃圾分类及资源化利用”活动,181个村共有6700余名党员亮明身份、包街包户,垃圾量大幅减少。 王 川