

以机构改革新成效开创全面深化改革新局面

人民日报评论员

论学习贯彻习近平总书记在深化党和国家机构改革总结会议重要讲话

深化党和国家机构改革是放在全面深化改革大盘子里谋划推进的,是我们打的一次全面深化改革的战略性战役。

“要用好机构改革创造的有利条件,推动全面深化改革向纵深发展,以深化党和国家机构改革新成效,推动开创全面深化改革新局面。”在深化党和国家机构改革总结会议上,习近平总书记充分肯定深化党和国家机构改革取得重大成效和宝贵经验的同时,对推动全面深化改革向纵深发展提出了明确要求、作出了重要部署,为开创全面深化改革新局面指明了前进方向。

党的十八届三中全会对全面深化改革作出了总部署、总动员,规划了到2020年全面深化改革的时间表、路线图,开启了全面深化改革、系统整体设计推进改革的新时代,开创了我国改革开放的全新局面。5年多来,全面深化改革以前所未有的力度推进,啃下了不少硬骨头,闯过了不少急流险滩,主要领域改革主体框架基本确立,全面深化改革展现了新作为、实现了新突破。当前,全面完成党的十八届三中全会部署的改革举措,是摆在我们面前的硬任务。现在距离2020年在重要领域和关键环节改革取得决定性成果仅有一年多时间。乘势而上、尽锐出战,继续打硬仗、啃硬骨头,集中力量突破重要领域和关键环节改革,才能为全面完成改革任务打下决定性基础。

开创全面深化改革新局面,就要用好机构改革创造的有利条件。深化党和国家机构改革,是全面深化改革的一个重大动作,对各领域改革发挥着体制支撑和保障作用。现在,十九届三中全会部署的改革任务总体完成,我们完成了组织架构重建,实现了机构职能调整,为经济、社会、政治、文化、生态文明等领域改革持续深化、攻坚克难提供了体制支撑和保障。用好机构改革创造的有利条件,多抓根本性、全局性、制度性的重大改革举措,多抓有利于保持经济健康发展和社会大局稳定的改革举措,多抓有利于增强人民群众获得感、幸福感、安全感的改革举措,多抓对落实已出台改革方案的评估问效,才能推动全面深化改革向纵深发展。

开创全面深化改革新局面,就要落实好重点改革任务。贯彻落实习近平总书记部署的重点任务,要结合深化党和国家机构改革,健全党领导改革工作的体制机制,完善改革领导决策、推动落实机制,打好改革组合拳。要保持改革战略定力,正确处理改革发展稳定关系,注重改革的系统性、整体性、协同性,统筹各领域改革进展,推动改革更好服务经济社会发展大局。要推动改革往实里走,把解决实际问题作为制定改革方案的出发点,把关系经济社会发展全局的改革、涉及重大制度创新的改革、有利于提升群众获得感的改革放在突出位置,确保改革方案成色和实施成效。要推进改革成果系统集成,做好成熟梳理对接,从整体上推动各项制度更加成熟更加定型。

改革只有进行时,没有完成时。无论是巩固机构改革成果,还是推动全面深化改革向纵深发展,我们还有大量工作要做。保持战略定力,坚持问题导向,因势利导、统筹谋划、精准施策,在防范化解重大矛盾和突出问题上出实招硬招,我们就一定能不断解放和发展社会生产力、解放和增强社会活力,推动中国特色社会主义制度自我完善和发展,开拓中国特色社会主义事业更加广阔的前景。

(新华社北京7月8日电)

江门中微子实验基础建设进入关键阶段



由中国主导的大型国际科学合作项目——江门中微子实验基础建设目前进入地下实验室开凿的关键阶段,整个项目预计于2021年全面建成。该实验的首要科学目标是利用反应堆中微子振荡确定中微子质量顺序,这对人类了解物质世界的基本规律和宇宙的起源与演化具有重要意义。图为江门中微子实验全貌效果图。

新华社发

为了民族复兴·英雄烈士谱

一级战斗英雄杨春增

据新华社石家庄7月8日电(记者李继伟)杨春增,1929年出生于河北省沙河县(今沙河市),1945年10月参军,任某部机要科通信员。1948年加入中国共产党。1951年3月参加中国人民志愿军入朝作战。

1952年8月5日,杨春增所在的志愿军第35师第104团第4连,向守卫在江原道金城座右洞东南无名高地的南朝鲜军首都师第26团第11连发起进攻,在强大炮火支援下,志愿军勇士们突破南朝鲜军防线,攻占高地,全歼守军一个排,敌军不断进行反扑。

次日拂晓,敌军火炮猛烈轰炸我军阵地,阵地上土石乱飞。敌军发动数次反扑都被我军打退后,发起了集团冲锋。杨春增从容不迫命令炮兵集中优势火力向敌开炮,从早晨激战到下午3时,打退数倍于己的敌军十余次反扑,毙伤敌

200余人。

黄昏时刻,我军伤亡严重,阵地上仅存杨春增、卫生员两人和一颗手雷。此时,百余名敌兵再次蜂拥而至。紧急关头,杨春增把生的机会留给战友,他抱起手雷,奋勇冲入敌群,只听一声巨响,烟柱腾起处,杨春增与敌人同归于尽。

阵地保住了,杨春增却壮烈牺牲了。在杨春增英勇献身精神的激励下,第4连与敌军反复争夺4天,打退敌军近30次反扑,毙伤俘敌600余人。

1952年11月,中国人民志愿军领导机关为杨春增追记特等功,追授“中国人民志愿军一级战斗英雄”“中国共产党模范党员”等称号。1953年6月,朝鲜民主主义人民共和国最高人民会议常任委员会追授杨春增为“朝鲜民主主义人民共和国英雄”。

中国经济纵深谈④

5G来了!

6月6日,工信部向四家企业发放5G牌照;6月25日,中国移动宣布,今年将在全国建设逾5万个5G基站,明年在所有地级以上城市提供5G商用服务。

工业互联网、智慧交通、智能医疗……众多企业瞄准5G商机,加大投资力度。专家估算,单是建设基站,5G投资就约为4G的1.5倍,8年内,5G将为我国拉动投资约1.2万亿元。

投资,我国经济发展的重要变量。发挥投资的关键作用,是应对外部环境变化、保持经济持续发展的重要支撑。去年下半年以来,面对复杂严峻的国内外形势,以习近平同志为核心的党中央审时度势、及时决策,出台一系列稳投资举措。今年1—5月,我国固定资产投资同比增长5.6%,实现平稳增长。

投资增速保持平稳、结构更趋优化

烈日炎炎,海浪滚滚,盛夏的珠江口好不热闹——集“隧道、岛屿、桥梁、地下互通”为一体的深圳至中山通道建设如火如荼。总投资达446.9亿元的深中通道,将成为港珠澳大桥之后我国交通建设舞台上又一超级工程。

地势险峻,危岩奇突,狭长的大藤峡施工正酣——广西大藤峡水利枢纽年内将实现大江截流。这一累计投资170多亿元的项目建成后,不仅将带来每年60亿千瓦时发电量,还将为百余万群众解决用水难题。

去年下半年以来,面对基础设施投资历经多年高速增长后出现的回落态势,我国加快了地方专项债发行进度和项目审批速度,有力推动了一批重大项目落地。今年1—5月,我国基础设施投资同比增长4%,高于去年全年增速0.2个百分点。

增速稳住了,结构也更优了。不搞“大水漫灌”,追求“精准滴灌”——我国基础设施投资聚焦“补短板”,重点投向脱贫攻坚、铁路、公路及水运、机场、水利、能源、农业农村、生态环保和社会民生等九大领域,努力实现稳增长、调结构、惠民生的一举多得之效。“这些投资虽然规模不比以往,但都针对关键领域、瓶颈环节,能大幅提升基础设施投资的整体效力。”国务院发展研究中心产业经济部研究员许召元说。

在基础设施投资增长平稳的同时,制造业投资呈现出结构优化的良好态势:1—5月,制造业投资同比增长2.7%,比1—4月提高0.2个百分点;高技术产业投资同比增长11.9%,增速比全部投资高6.3个百分点,研发设计服务业投资增速达到27.1%。

制造业投资结构优化的背后,有传

关键“引擎”平稳运行——如何看待当前投资形势

统产业转型升级带来的强大拉动力。

“开年以来,订单不断,不少客户提早启动设备采购,工业机器人行情看涨。”李群自动化公司首席执行官孔兵感觉到,当前制造业企业推行智能制造、“机器换人”的热情不断高涨。

不转型死路一条,谋转型柳暗花明。面对竞争更激烈、需求更多元的市场新形势,不少传统制造业企业主动开拓、积极转型。1—5月,制造业技术改造投资增长15%,增速比1—4月提高0.1个百分点,高于全部制造业投资12.3个百分点。

制造业投资结构优化的背后,也有新动能蓬勃发展带来的旺盛驱动力。

“国内新能源汽车市场快速发展,动力电池产业市场持续增长,公司现有产能已经跟不上市场节奏了。”宁德时代新能源科技股份有限公司有关负责人表示,接下来将投资至少46亿元进行扩建,进一步完善布局,提升产品竞争力。

新技术、新产品、新业态、新商业模式……新动能绽放出的生机活力,使新投资机企大量涌现。今年1—5月,我国高技术制造业投资增长10.2%,增速高于全部制造业投资7.5个百分点。

“随着供给侧改革的持续推进,传统产业企业不再执着于扩张产能,而将更多资金用于提质增效,使技改投资快速增长。同时,代表产业发展方向、能满足消费升级需求的新兴产业企业都在抢抓机遇、扩大投资。”国家信息中心经济预测部副主任王远鸿认为,制造业投资的分化既体现出新旧动能的转换,也有利于结构调整的加快。

投资增速虽有波动,但仍有巨大空间和充足潜力

看到投资总体平稳的同时,也有一些人关注到我国投资增速的波动——前5个月,固定资产投资增速较去年全年下降0.3个百分点,较前4个月下降0.5个百分点。他们猜测,外部环境之变会不会是导致中国投资增速放缓的首要原因?

经济学界的研究给出了否定的答案。刚在广东东莞、佛山等地走访了多家企业的王远鸿认为,若将当前影响企业投资意愿的因素排序,“市场供需变化”居首,其次为“成本上涨压力”,“外部不确定性增加”则排在最后。

“看问题,要抓住主要矛盾。我们不能否认外部环境变化给投资带来一些影响,但也要认识到,稳投资的关键仍是‘做好自己的事’。”国家统计局副局长盛来运表示。

“做好自己的事”,首先要辩证认识当前投资增速的波动。

一方面,要保持清醒,正视制造业和基建投资增速回落。

若将今年前5个月的投资增速与去年同期相比,房地产投资提升了1个百分点,制造业投资、基础设施投资

则分别下降了2.5、5.4个百分点,成为投资波动的主要原因。

再往深究,制造业投资增速放缓,主要因在于民间投资动力不足。今年1—5月,民间投资同比增长5.3%,增速比上年同期回落2.8个百分点。“在制造业领域,民间投资比重约占八成。当前,国内传统产业的供需结构性矛盾比较突出,一些行业利润率还比较低,不少民营企业已经认识到‘铺摊子’行不通了,但对怎么‘上台阶’还有些迷茫。”王远鸿分析道,内生动力不足依然是投资增速放缓的根本原因,“国际市场不确定性仅带来一定的叠加影响。”

“基建投资从过去两位数的高增长回落到现在4%,主要受前期清理规范地方政府债影响。投融资模式的改变,导致一些基建项目落地较慢。”民生银行首席研究员温彬说。

另一方面,要坚定信心,看到我国投资平稳增长的底气与潜力。

目前,我国人均资本存量水平仅及发达经济体的1/5左右,人力资本积累和物质资本积累都还有很多潜力可供挖掘。2018年,我国常住人口城镇化率为59.58%,比处于相同发展阶段的上中等收入国家平均水平约低6个百分点,与高收入国家差距更大。

“当前,我国发展不平衡不充分的问题尚未解决,特别是中西部地区和广大农村地区的基础设施短板依然突出。”中国宏观经济研究院研究员刘立峰表示,京津冀协同发展等一系列区域发展战略的落地,以及新型城镇化战略的推进,都将带来持续增长的投资需求。

近14亿人不断升级的消费需求,孕育着可观的投资潜能。化妆品同比增长16.7%、通信器材同比增长6.7%、家电类商品同比增长5.8%,增速分别比4月加快10.4、6.2、2.6个百分点……今年5月,消费升级类商品的零售额增速明显升温。

当前,我们拥有世界上最大规模的中等收入群体。随着这一群体不断扩容,巨大的消费升级需求还将不断释放。只要企业加快转型、推出适销对路的产品,不断满足多样化个性化的需求,就能赢得市场青睐和稳定的投资回报。

只要措施对路,投资完全能对经济发展持续发挥关键作用

“要改善投资和市场环境,加快对外开放步伐,降低市场运行成本,营造稳定公平透明、可预期的营商环境,加快建设开放型经济新体制,推动我国经济持续健康发展。”习近平总书记的这一重要论述为稳投资工作指明了方向。

今年以来,我国一系列稳投资措施的落地,既稳住了当下,也开启了未来。企业和专家纷纷表示,我国投资空间广阔,机会充足,只要措施得力,久久为功,就能保持投资平稳增长的良好势头。

——优化营商环境,将使投资热情更加高涨。

“减税降费政策可使企业一年降低成本930多万元,国家送来的真金白银,大大提振了我们对未来发展的信心。”万事利集团董事长屠红燕说,去年“降成本”举措送来的“大礼包”,让企业得以投入更多资金研发丝绸“爆款”,“今年省下的钱,也将全部投入到数字化转型中。”

全面实施小微企业普惠性税收减免,大幅放宽小微企业所得税优惠标准并提高增值税起征点、将制造业现行16%的增值税税率降至13%……今年以来,减税降费政策桩桩落地,既为企业减轻了负担,也使其投资决策更为从容。

惠企政策带来了暖意,深化改革也释放着红利。全面实施市场准入负面清单制度,进一步厘清政府与市场的边界;启动第四批国企改革试点,推进石油天然气电力等重点领域改革;出台《政府投资条例》,在规范政府投资的同时更好引导和带动社会投资……今年以来,我国持续深化改革,放宽市场准入,为投资者安心经营、放心投资创造了良好环境。

——明确任务导向,将使投资更加精准有力。

加快改造城镇老旧小区,加大农村供水工程建设力度,确保提前一年完成新一轮农村电网改造升级工程,促进社区养老和家政服务业加快发展,加快网络升级扩容……5月以来,国务院常务会议多次研究与稳增长、稳投资有关的工作,确定了不少扩大有效投资的重要领域。“从以前的总量扩张到现在注重补短板、增后劲,惠民生、投资的针对性和有效性将大幅提升。”许召元说。

——拓展资金来源,将使投资瓶颈逐步打破。

今年前5个月,中央预算内投资已下达89%,全国新增地方政府债券累计发行规模已超过序时进度。各地新增债券有效投入到重点项目中,稳投资效果明显。

6月10日,《关于做好地方政府专项债券发行及项目配套融资工作的通知》印发。《通知》提出“允许将专项债券作为符合条件的重大项目资本金”,突破了以往专项债券只能做配套资金的限制,将行之有效地拓展其用途范围。”温彬认为,未来将有更多符合规定、有发展前景的基建项目得以开工,带动基础设施投资增速回升。

“在稳投资上,我们有充足的底气,不需要搞新一轮的基建投资强刺激,更不需要搞全面的投资强刺激。只要措施对路,投资完全能对经济发展发挥出关键作用。”王远鸿说。

人民日报记者 刘志强 陆娅楠 丁怡婷 人民日报7月8日署名文章 (新华社北京7月8日电)

找准症结所在 聚焦问题整改

(上接第一版)坚持问题导向,切实把“改”字贯穿始终;在省委提出的10个专项整治要求基础上增加了“改革发展动作迟缓、成效不显著”和“自主品牌研发能力弱、产品品种少、营销能力差、经营亏损尚未扭转”两个专项整治内容,深入开展调查研究、深刻检视存在问题的同时,扎实抓好整改落实。在认真落实省委10个专项整治要求基础上,结合工作实际,增加了“意识形态工作和出版安全潜在风险点”“聚焦精品出版,加强主题出版思想性、传播力、影响力”两个专项整治内容,将主题教育与“主流意识形态传播、优秀传统文化阵地”的使命担当充分结合,坚决以服务大局、巩固壮大主流思想舆论为宗旨,严格执行选题审核、选题报批、重大选题备案送审制度,严把制度建设关、文稿审读关、图书质检关,推动主题出版工程再上新台阶。

省环保集团举办“不忘初心、牢

记使命”主题教育暨党务工作者能力提升培训班,并特别加强了对“关于新时代中国特色社会主义生态文明建设”等内容的学习研讨,做到实用党的创新理论武装头脑、指导实践、推动工作。围绕主业检视问题,省环保集团专门召开检视问题征求意见座谈会,结合集团混合所有制改革、“三项制度”改革及企业发展战略等内容广泛征求党员群众意见,并建立检视问题常态化机制,设立征求意见电子信箱。在省委10个专项整治要求基础上,开展安全生产问题、集团混合所有制改革问题、完善公司治理体系问题专项整治,真正通过主题教育推动工作高质量发展。

辽宁公共发展投资有限公司将主题教育同加强企业自身建设、做好转信贷管理工作和拓展市场化业务三大任务相结合,精心研究制定工作方案,聚焦问题短板,深入开展调查研究。领导班子带队深入各市征求意见建议,推进调研工作全覆盖。在实地调研的基础上,公司及时汇总梳理调研发现的问题、听到的意见,

作出综合研判,切实找出问题症结。公司坚持目标导向和效果导向,提出解决问题、改进工作的思路、举措,列出整改的内容和措施,拿出破解难题的实招、硬招,挂图督战、逐条整改,推动调研成果转化。

“我们坚持把学习教育、调查研究、检视问题、整改落实同步展开、贯穿始终,并与深化混合所有制改革、推进国有资本投资公司试点、取消高速公路省界收费站等公司今年主营业务领域的重点工作相结合。”省交通建设投资集团党委书记、董事长徐大庆表示,主题教育开展以来,集团坚持随时调研与集中调研相结合,坚持边调研边发现问题边整改。目前,集团两级领导班子成员56人已全部开始调研工作。对发现的问题,能做到当下改的立即整改到位,一时解决不了的明确整改时限和要求。通过主题教育进一步发现制约改革发展的症结,并结合实际问题进行整改,真正把主题教育落到实处。

本报记者 王 坤 唐佳丽 刘 佳 赵 静

让百姓幸福社区安宁

不只是关心辖区居民,在社区治理方面,李华瑞也十分用心。他发现辖区居民白天大多上班不在家,晚上也不愿开门,民警入户登记采集信息十分困难,便研究出“错时登记联系法”,利用早晚上下班时段在小区正门处发放警民联系卡,登记核查信息。对于辖区居民矛盾纠纷多破解难的问题,他反复研究以往成功的调解案例,总结出“一二三四现场调解工作法”,通过说经过、赞双方、互相辩、普法律四个步骤进行矛盾调解。

通过这些社区警务工作法的运用,李华瑞的辖区不仅实现了可防

性案件逐年下降,群众满意度逐年上升,连小区的物业费缴纳率也从30%提高到了95%以上。

全心全意的付出,换来的还是辖区居民的爱戴和拥护。2012年,李华瑞被提拔为所领导时,400多名居民赶到派出所“请愿”,一定要留下李华瑞。最后,上级部门同意李华瑞兼任泉兴社区民警。

“全国‘人民满意的公务员’这个荣誉,我觉得对自己来讲,更是沉甸甸的责任。”李华瑞说,他将进一步践行全心全意为人民服务的宗旨,在服务好群众过程中做楷模打头阵。

News
 微新闻

●生态环境部8日发布上半年全国空气质量状况。今年1月至6月,全国337个地级及以上城市平均优良天数比例为80.1%,同比上升0.4个百分点;142个城市环境空气质量达标,同比增加20个。

●8日,记者从公安部铁路公安局获悉,针对全国铁路7月10日零时起实施新的列车运行图,全国铁路公安机关积极调整警力,加强重点列车和车站治安防范,确保调图期间铁路治安平稳有序。

●“翰墨新传·全国中小学书法教师培训项目”第五期培训活动近日在北京启动。该项目自2015年启动以来,已累计培训5500余名书法教师,成效显著。

●上海证券交易所8日宣布,同意北京木瓜移动科技股份有限公司及其保荐人提出的撤回科创板发行上市申请,依法决定终止其科创板发行上市审核。

●北京公交集团将于7月10日开通“红色之旅”专线车,方便乘客参观北京市红色爱国主义教育基地,打造流动党建文化宣传阵地。

●四川省人社厅8日举行新闻发布会表示,截至今年6月末,四川社保卡持卡人数达到8309万人,覆盖常住人口99.7%、户籍人口91.1%。

●《秦皇岛市控制吸烟办法》将于8月1日起施行,秦皇岛市室内公共场所、公共交通工具、海滨浴场、沙滩等场所将全面控烟。

均据新华社电