

# 推动绿色转型 促进乡村振兴

## ——来自我省农业绿色发展情况的调研

### 核心提示

党的十八大以来,绿色发展理念成为五大发展理念之一,生态文明建设纳入“五位一体”总体布局,农业农村迈入绿色发展新时代。

2017年,《关于创新体制机制推进农业绿色发展的意见》出台。这是党中央出台的第一个关于农业绿色发展的文件,也是指导当前和今后农业绿色发展的纲领性文件,为农业绿色发展奠定了制度基础。我省制定相关实施意见,细化23项工作任务,明确我省农业绿色发展2020年的近期目标和2030年的中长期目标。

2018年9月,习近平总书记在辽宁考察时和在深入推进东北振兴座谈会上重要讲话强调,更好支持生态建设和粮食生产,巩固提升绿色发展优势。今年全国两会期间,习近平总书记参加河南代表团审议时再次强调,要树牢绿色发展理念。

贯彻落实习近平总书记重要指示精神,落实中央部署和省委相关文件要求,推动我省农业绿色发展、乡村全面振兴。省人大常委会紧紧围绕省委中心工作,把农业绿色发展情况调研列入今年重点监督工作。

近期,省人大常委会组成专题调研组,先后深入锦州、盘锦、葫芦岛、丹东、本溪、抚顺、铁岭等地,围绕“绿色产地”“绿色生产”“绿色环境”“绿色产品”等内容,对我省农业绿色发展情况展开调研,记者跟随调研组进行了深入采访。



近期,省人大常委会组成专题调研组,先后深入锦州、盘锦、葫芦岛、丹东、本溪、抚顺、铁岭等地,对我省农业绿色发展情况展开调研。

## 树牢绿色理念:从“绿水青山”到“金山银山”

坚持绿色发展是发展观的一场深刻革命。

农业绿色发展,不仅要求农产品质量达标,更注重满足市场多元化需求和人们健康生活需要,更关注农业投入是否合理、资源消耗是否过度等关系农业永续发展的问题。

真知才能真行。在调研中记者

发现,“环境就是民生,青山就是美丽,蓝天也是幸福”“坚持绿色发展理念,实施绿色发展战略,走文明发展新路”等理念已渐成上下共识;“搞基地建设”“抓投入品减量”“提高畜禽粪污资源化利用率”“提升品牌知名度”等因地制宜的举措,正转化为各地工作成果。

据铁岭市西丰县副县长刘贵文介绍,西丰县在探索实践中形成了“通过生态保护,促进资源涵养;通过资源涵养,发展产业链条;通过拉长链条,推动经济发展;通过经济发展,反哺生态建设”的绿色发展理念。西丰是第一批以县为单位整体通过国家绿色环

评的地区,也是全国绿色食品生产基地县。目前,该县的生命健康产业已成为突破辽西北重点扶持产业,纳入省级农产品加工示范集聚区。

观念一变天地宽。绿水青山“长绿长青”,就会成为“绿色银行”。实践证明,农业资源开发利用和生态环境保护协同发展,可能产生“1+1>2”的效果。

## 发展绿色生产:从“产量第一”到“质量优先”

据了解,我省农作物种植面积常年保持在4000万亩以上,总产量连续多年保持200亿公斤以上水平。但是,高产也伴随着农业成本提高、价格走低、丰产不丰收的矛盾。同时,农产品质量安全问题越来越受到关注。

谷贱伤农。“从多年农业发展经验来看,将农产品产量保持在相对稳定的水平,更多注重提高质量和附加值,是提升农业效益和农民收入的有

效做法。”省人大农业与农村委员会主任委员于本洋说。

提高农产品质量的整体水平,最有效的办法是法治先行和强化监管。2017年出台的《辽宁省农产品质量安全条例》,对农产品质量安全标准、产地环境等进行了规范。

据省农业农村厅有关处室负责人介绍,2018年,我省农产品质量安全监测合格率稳定在97%以上,全年未发生重大农产品质量安全事件。

同时,实施化肥农药“零”增长行动,农药使用总量较上年减少300吨,推广测土配方施肥6000万亩。畜禽粪污资源化利用率达到72%,秸秆综合利用率达到85%。

走进锦州市北镇市常兴鸿远葡萄生产专业合作社葡萄大棚,大棚里安装了杀虫灯等现代生物科技防虫设施,葡萄长势喜人。北镇市常兴店镇范屯村党支部书记、合作社董事长唐英奎说:“合作社有40多个大棚,要

是不上防虫设施,一个大棚打药加人工得3000元费用。我们基本不用化肥、农药,既安全又省钱省力。因为葡萄品质好,市面一般一斤卖8到10元,我们一斤能卖到十二三元。”

地还是那些地,成本降了,品质好了,效益高了。2017年,北镇葡萄入选全国百强区域公用品牌,北镇也成为全国唯一一个葡萄特色农产品优势产区。去年,北镇成功举办了首届葡萄节,带动了旅游业发展。

## 壮大绿色产业:从“一产独唱”到“三产融合”

三产融合的实质,是跳出农业干农业。

据了解,近年来,我省农产品加工能力不断增强,2018年全年农产品加工项目达268家。同年,盘锦市大洼区、鞍山市台安县、大连富谷成功列入首批国家农村产业融合发展示范园名单。2019年,我省又将

本溪桓仁满族自治县、鞍山海城市、盘锦盘山县、大连鑫玉龙列为第二批国家农村产业融合发展示范园创建单位。

这些示范园的创建,对我省农村产业融合发展起到积极的引领作用。

西丰县建成的生命健康产业

园和东北参茸中草药市场,涵盖了梅花鹿、柞蚕、中草药材等产业,吸纳就业2000人,带动农户2万多户,人均增收4100元。西丰县将农业绿色发展和产业扶贫有机结合,实现产业扶贫全覆盖,在特色产业发展的带动下,成功实现了脱贫摘帽。

桓仁满族自治县建设了长春沟冰葡萄、老黑山大榛子等40个“一村一品”产业示范村,加快绿色食品基地、道地药材基地、地理标志商标三个基地建设,依托五女山经济开发区建设的农产品加工园区,牵动特色产业生产基地面积达80万亩,联结带动农户近万户。

## 培育绿色主体:从“传统农夫”到“现代农商”

农业不仅是生存之道,更应是致富之道、发展之道。

走进锦州市富锦乡蔬菜批发市场,此处集基地建设、中转集散、冷链物流、初深加工、大宗贸易于一体的产地型农产品批发市场一派繁忙。据市场负责人介绍,这里年成交量10亿公斤,年交易额达20亿元,销

往全国300多个城市,带动近100万亩农产品生产基地。

来到省农村一二三产业融合发展试点县西丰,在辽宁圆上圆电子商务有限公司车间里,工人正在机器前加工粮食包装袋。这个公司是该县生命健康产业园区引资建设的“互联网+农产品精深加工”项目,从事营

养食品研发、农产品精深加工及电子商务运营等。2018年,公司网络销售额达到3500万元,仅“双11”当天就突破1300万元。

越来越多的“农夫”正在成为“农商”。“合作社+企业+农户”等模式在推广,依托订单农业,缩短供求距离,减少交易环节,农业与二三产业深度

融合不断推进。

2018年,我省有农民专业合作社6.6万家,家庭农场7321家,这些新型农业经营主体,坚持市场导向,围绕区域农业主导产业,积极发展农产品现代生产和配套流通业态,对发展多种形式农业适度规模经营,引导小农户走农业绿色发展道路,发挥了积极作用。

## 打造绿色乡村:从“理念倡导”到“真抓实干”

农业绿色发展,离不开乡村环境治理。

农村人居环境脏乱差是急需补齐的一块短板。按照《辽宁省农村人居环境整治三年行动实施方案(2018—2020年)》和《辽宁省农业农村污染治理攻坚战实施方案》要求,我省各地组织开展农村人居环境集中整治,因地制宜探索推进乡村治理工作。

铁岭西丰县有序推进“厕所革

命”,合计投入使用卫生厕所7.06万户,卫生厕所普及率达到86%。同时,深入实施“宜居乡村”工程,有序推进垃圾收集池、填埋场建设,配备齐全保洁人员和清运车辆,形成了乡村环境整治长效机制。

走进新宾满族自治县永陵镇头道堡村,村落整洁干净,家家户户种植花草,村路边围墙上写着“保护环境,人人有责”等宣传语,挂着“五指分类法”解读图。一位村民掰着手指

头介绍垃圾处理的方式:“堆肥沤粪的、分解燃烧的、回收卖钱的,填坑垫路的、有毒有害统一处理的,都清清楚楚。”

新宾满族自治县从农村生活垃圾分类和资源化利用入手整治农村人居环境,逐步建立起“户分类、户处理、不出院、零填埋”的处理体系。全县181个村实现全覆盖,成为全国100个农村生活垃圾分类及资源化利用示范县之一。

## 保护绿色资源:从“取之不竭”到“用之有度”

农业作为资源型产业,对自然资源和区位条件的依赖程度要比工业大得多。

2018年,我省实施“藏粮于地、藏粮于技”战略,加快推进全省“两区”(粮食生产功能区、重要农产品生产保护区)划定进度,按照国家要求,将全省4600万亩土地纳入农业“两区”划定范围,占全省永久基本农田面积的84%。完成深松作业面积

815.3万亩,超额完成了国家下达的任务。法库县、铁岭县实施黑土地保护面积20万亩以上。通过玉米秸秆机械粉碎深翻还田、施用有机肥等手段使项目区耕地质量提高,相当于每亩增加粮食产能50公斤以上。

在西丰县更刻镇信村源泉食用菌合作社记者了解到,合作社承接了县政府利用秸秆、玉米芯原料替代木屑生产食用菌项目,选定实验冷棚

13个、面积5200平方米。合作社负责人介绍说:“拿姬菇来说,建一个大棚,能节约木屑35吨,还能消耗玉米秸秆和玉米芯16吨。”实验证明,秸秆资源化利用有良好的生态和社会效益。

水资源是农业命脉。水质污染问题在水里,根源却在陆地。多年来我省持续进行水源地保护和水污染防治工作。

为深入推进农村生活垃圾分类工作,2018年,省政府有关部门下发通知,2018年至2020年,利用一事一议财政奖补资金,采取以奖代补方式,推广新宾农村生活垃圾分类减量治理经验和做法,获得奖补的行政村最高可获5万元资金支持。

据了解,我省农村生活垃圾处置体系已覆盖70%的行政村,72个涉农县(市)区参加了生活垃圾分类减量工作。

记者在桓仁满族自治县了解到,作为我省重要水源保护地,桓仁县不断完善绿色制度,建立林业补贴制度,用以奖代补形式对县级重点红松示范园给予补贴;建立畜禽禁养制度,取缔禁养区内的规模化养殖户,依法关闭搬迁一批养殖场养殖户。从全省经济发展和饮用水安全角度看,水源地保护仍是一项长期艰巨的任务,需要全省各方面的有力支持。

### 新闻延伸YANSHEN

## 绿色发展是现代农业必由之路

### ——来自省人大常委会农业绿色发展调研的思考

绿色发展是现代农业发展的必由之路,是推进农业供给侧结构性改革、实施乡村振兴战略的重要途径。面对新任务、新要求,政府不仅要承担更多责任,更要有改革创新的精神和统筹全局的能力。

——调优结构,提质增效

新一轮的农业结构调整,要按照市场需求调整生产结构,切实转变农业发展方式,不仅在“量”上做调整,更要在“质”上做文章。农业结构调整,政府应发挥主力军作用。否则,片面追求产量,不顾资源投入的发展方式很难“调头”。同时,促进农产品价格形成机制改革,在守住粮食底线的基础上,促进农产品价格实现“优质优价”。

——三产融合,延伸链条

我省一二三产业融合仍处于初级发展阶段,三产融合程度低、层次浅,新型农业经营主体发展迅速但质量有待提高,先进技术应用和科技成果转化有待加强。要发展多种类型的产业新业态,延伸农产品产业链、价值链,走产销衔接、贸工农一体化道路,打破“卖不掉、储不下、运不快、利不高”的怪圈,打破“种养一阵风”的周期律。

——突破难点,提高水准

调研发现,我省部分农村因缺水、冬季气温低、后期维护难等原因,一些新建厕所利用率不高。受访的基层干部群众认为,农村改厕要因地制宜,质量先行,提高标准,加大集中改厕的比重,完善不成熟的技术和设施,提高使用效果。要调动农民积极性,引导农民参与管护,解决“政府干群众看,干完还不满意”的问题。

——科技支撑,典型引路

农业绿色发展专业性强,除常规技术外,还需要对气象、水源、土壤等产地环境进行监测、评估和科学改良。当前,这方面的专业人才在基层较为紧缺,要充实基层技术力量。研究、熟化和推广一批农产品提质增效、产品减损、精深加工和副产物综合利用技术。推广提升新宾满族自治县垃圾分类模式。探索建立以“市场主体回收、专业机构处置、公共财政扶持”为主要模式的农药包装废弃物回收和集中处置体系。鼓励各地成立专业化的农药包装废弃物回收处理机构。

——绿色发展,人人有责

农业绿色发展要与民生改善相结合,走环境与经济共建共赢之路,努力将农业绿色发展成果转化为经济优势。农业绿色发展,起步于农业,发展于环境,更要延伸到经济、社会、文化等各个方面,形成共享绿色的全民共识。化肥农药减量、厕所革命、垃圾分类、秸秆还田、农膜回收、生物防治病虫害、人畜粪污资源化利用等一系列促进农业绿色发展的措施,都要变成自觉的社会认知和行动,才能真正实现全域推进、全民共享的绿色发展格局。

——坚定方向,久久为功

以绿色发展理念为引领的现代农业,虽然起步较晚、见效较慢,但有着广阔的健康食品市场需求,能够为农民增收和乡村振兴带来持久动力。农业绿色发展既是过程也是目标,很难一蹴而就,但方向对了,就要坚定地走下去。无论理论创新还是实践探索,都应奔着“绿色”这一农业底色持之以恒地推进,走优质、高效、品牌化发展道路,最终实现农业强、农村美、农民富。

### 新闻链接LIANJIIE

## 到2030年我省力争农业废弃物全面实现资源化利用

本报讯 根据我省《关于创新体制机制推进农业绿色发展的实施意见》(以下简称《实施意见》),我省将以绿色发展引领农业农村现代化建设,加快实施乡村振兴战略,推动人与自然和谐共生。

《实施意见》提出,到2020年,全省耕地质量稳定提高0.5个等级,农田灌溉水有效利用系数提高到0.59以上;主要农作物化肥、农药使用量实现减量化,化肥、农药利用率达到40%,测土配方施肥技术推广覆盖率达到9%以上;秸秆综合利用率达到87%,畜禽粪污综合利用率达到75%以上,农膜回收率达到80%;森林覆盖率达到42%,湿地面积不低于2092万亩,草原综合植被盖度达到64%以上;粮食综合生产能力稳定在200亿公斤以上,农产品质量安全水平和品牌农产品占比明显提升,休闲农业和乡村旅游加快发展。到2030年,全省耕地质量水平和农业用水效率进一步提高,化肥、农药利用率进一步提升,高效低毒低残留农药比例显著提高,农业废弃物全面实现资源化利用,田园、草原、森林、湿地、水域生态系统进一步改善,农产品供给更加优质安全,农业生态服务能力进一步提高。

根据《实施意见》,在优化农业主体功能与空间布局方面,我省将落实农业功能区制度,建立农业生产能力布局、农业资源环境管控、农业绿色循环低碳生产、贫困地区农业绿色开发等方面制度。将农业发展空间细划为优化发展区、适度发展区、保护发展区,明确区域发展重点。划定和建设4600万亩粮食生产功能区、重要农产品生产保护区。进一步完善财政扶持政策,加大粮食生产功能区建设投入力度。开展耕地质量保护与提升行动,积极推广秸秆还田、绿肥种植、增施有机肥、地力培肥土壤改良等综合配套技术。

《实施意见》要求,加强产地环境保护与乡村环境治理,落实国家农田污染控制治理标准,依法划分农产品产地质量安全级别和安全生产区域以及特定农产品禁止生产区。

《实施意见》要求,实施东北地区秸秆处理行动和秸秆综合利用试点项目,制定整县秸秆全量化利用方案,开展秸秆综合利用试点绩效评价,在全程农业机械化示范县推广秸秆还田离田技术。

在改善农村人居环境方面,《实施意见》提出,着力解决农业面源污染、农村人居环境脏乱差等农业农村突出环境问题。优化村庄规划管理,推进农村生活垃圾、污水治理,推进“厕所革命”,整治提升村容村貌,打造一批示范县、示范乡镇和示范村,加快推进功能清晰、布局合理、生态宜居的美丽乡村建设。

根据《实施意见》,在优化农业主体功能与空间布局方面,我省将落实农业功能区制度,建立农业生产能力布



东港市长山镇陶家村草莓园里,农民正在采摘草莓。

本版稿件由王微微、本报记者赵英明采写  
本版图片由本报记者郑磊摄