

推動綠色轉型 促進鄉村振興

——來自遼寧省農業綠色發展情況的調研

核心提示

党的十八大以来，绿色发展理念成为五大发展理念之一，生态文明建设纳入“五位一体”总体布局，农业农村迈入绿色发展新时代。

2017年，《关于创新体制机制推进农业绿色发展的意见》出台。这是党中央出台的第一个关于农业绿色发展的文件，也是指导当前和今后农业绿色发展的纲领性文件，为农业绿色发展奠定了制度基础。我省制定相关实施意见，细化23项工作任务，明确我省农业绿色发展2020年的近期目标和2030年的中长期目标。

2018年9月，习近平总书记在辽宁考察时和深入推进东北振兴座谈会上重要讲话强调，更好支持生态建设和粮食生产，巩固提升绿色发展优势。今年全国两会期间，习近平总书记参加河南代表团审议时再次强调，要树牢绿色发展理念。

贯彻落实习近平总书记重要指示精神，落实中央部署和省委相关文件要求，推动我省农业绿色发展、乡村全面振兴。省人大常委会紧紧围绕省委中心工作，把农业绿色发展情况调研列入今年重点监督工作。

近期，省人大常委会组成专题调研组，先后深入锦州、盘锦、葫芦岛、丹东、本溪、抚顺、铁岭等地，围绕“绿色产地”“绿色生产”“绿色环境”“绿色产品”等内容，对我省农业绿色发展情况展开调研，记者跟随调研组进行了深入采访。



近期，省人大常委会组成专题调研组，先后深入锦州、盘锦、葫芦岛、丹东、本溪、抚顺、铁岭等地，对我省农业绿色发展情况展开调研。

樹牢綠色理念：從“綠水青山”到“金山銀山”

堅持綠色發展是發展觀的一場深刻革命。

農業綠色發展，不僅要求農產品質量達標，更注重滿足市場多元化需求和人們健康生活需要，更關注農業投入是否合理、資源消耗是否過度等關係農業永續發展的問題。

真知才能真行。在調研中記者

發現，“環境就是民生，青山就是美，藍天也是幸福”堅持綠色發展理念，實施綠色發展戰略，走文明發展新路”等理念已漸成上上下下共識；“搞基地建設”“抓投入品減量”“提高畜禽糞污資源化利用率”“提升品牌知名度”等因地制宜的舉措，正轉化為各地工作成果。

據鐵嶺市西豐縣副縣長劉貴文介紹，西豐縣在探索實踐中形成了“通過生態保護，促進資源涵養；通過資源涵養，發展产业链條；通過拉長鏈條，推動經濟發展；通過經濟發展，反哺生態建設”的綠色發展理念。西豐是第一批以縣為單位整體通過國家綠色環評的地區，也是全國綠色食品生產基

地縣。目前，該縣的生命健康產業已成為突破辽西北重點扶貧產業，納入省級農產品加工示范集聚區。

觀念一變天地寬。綠水青山“長綠長青”，就會成為“綠色銀行”。實踐證明，農業資源开发利用和生態環保協同發展，可能產生“1+1>2”的效果。

發展綠色生產：從“產量第一”到“質量優先”

據了解，我省農作物種植面積常年保持在4000萬畝以上，總產量連續多年保持200億公斤以上水平。但是，高產也伴隨着農業成本提高、價格走低、產不丰收的矛盾。同時，農產品質量安全問題越來越受到關注。

谷賤傷農。“從多年農業發展經驗來看，將農產品產量保持在相對穩定的水平，更多注重提高質量和附加值，是提升農業效益和農民收入的有

效做法。”省人大農業與農村委員會主任委員于本洋說。

提高農產品質量的整體水平，最有效的辦法是法規先行和強化監管。

2017年出臺的《遼寧省農產品質量安全條例》，對農產品質量安全標準、產地環境等進行了規範。

據省農業農村廳有關處室負責人介紹，2018年，我省農產品質量安全監測合格率穩定在97%以上，全年未發生重大農產品質量安全事件。

同時，實施化肥農藥“零”增長行動，農藥使用總量較上年減少300噸，推廣測土配方施肥6000萬畝。畜禽糞污資源化利用率達到72%，秸稈綜合利用率达到85%。

走進錦州北鎮市常興鴻遠葡萄生產專業合作社葡萄大棚，大棚里安裝了殺虫燈等現代生物防治設施，葡萄長勢喜人。北鎮市常興店鎮范屯村黨支部書記、合作社董事長唐英奎說：“合作社有40多個大棚，要

是不上防蟲設施，一個大棚打藥加人工得3000元費用。我們基本不用化肥、農藥，既安全又省錢省力。因為葡萄品質好，市場一般一斤賣8到10元，我們一斤能賣到十二三元。”

地還是那些地，成本降了，品質好了，效益高了。2017年，北鎮葡萄選入全國百強區域公用品牌，北鎮也成為全國唯一一個葡萄特色農產品優勢產區。去年，北鎮成功舉辦了首屆葡萄節，帶動了旅遊業發展。

壯大綠色產業：從“一產獨唱”到“三產融合”

本溪桓仁滿族自治縣、鞍山海城市、盤錦盤山縣、大連金石龍列為第二批國家農業產業融合發展示範園創建單位。

這些示範園的創建，對我省農村產業融合發展起到積極的引領作用。

西豐縣建成的生命健康產業

園和東北參茸中草藥市場，涵蓋了梅花鹿、柞蚕、中草藥材等產業，吸納就業2000人，帶動農戶2萬多戶，年人均增收4100元。西豐縣將農業綠色發展和產業扶貧有機結合，實現產業扶貧全覆蓋，在特色產業發展的帶動下，成功實現了脫貧摘帽。

桓仁滿族自治縣建設了長春沟冰葡萄、老黑山大榛子等40個“一村一品”產業示範村，加快綠色食品基地、道地藥材基地、地理標志商標三個基地建設，依托五女山經濟開發區建設的農產品加工園區，牽動特色產業生產基地面積達80萬畝，聯結帶動農戶近万户。

培育綠色主體：從“傳統農夫”到“現代農商”

據了解，全國300多個城市，帶動近100萬家農產品生產基地。

來到省農村一二三產業融合發展試點興城西豐，在遼寧圓上圓電子商務有限公司車間里，工人正在機器前加工糧食包裝袋。這個公司是該縣生命健康產業園區引資建設的“互聯網+農產品精深加工”項目，從事營

養食品研發、農產品精深加工及電子商務運營等。2018年，公司網絡銷售額達到3500萬元，僅“雙11”當天就突破1300萬元。

越來越多的“農夫”正在成為“農商”。“合作社+企業+農戶”等模式在推廣，依托訂單農業，縮短供求距離，減少交易環節，農業與二三產業深度

融合不斷推進。

2018年，我省有農民專業合作社6.6萬家，家庭農場7321家，這些新型農業經營主體，堅持市場導向，圍繞區域農業主導產業，積極發展農產品現代化生產和配套流通业态，對發展多種形式農業適度規模經營、引導小農戶走農業綠色發展道路，發揮了积极作用。

打造綠色鄉村：從“理念倡導”到“真抓实干”

農業綠色發展，離不開鄉村環境治理。農村人居環境脏亂差是急需補齊的一塊短板。按照《遼寧省農村人居環境整治三年行動實施方案（2018—2020年）》和《遼寧省農村污染治理攻坚战實施方案》要求，我省各地組織開展農村環境衛生集中整治，因地制宜探索推進鄉村治理工作。

鐵嶺西豐縣有序推進“廁所革

命”，合計投入使用衛生廁所7.06萬戶，衛生廁所普及率達到86%。同時，深入實施“宜居乡村”工程，有序推進垃圾收集池、填埋場建設，配齊全保洁人員和清運車輛，形成了鄉村環境整治長效機制。

走進新賓滿族自治縣永陵鎮頭道堡村，村落整潔干淨，家家戶戶種植花草，村路邊圍牆上寫着“保護環境，人人有責”等宣傳語，挂着“五指分類法”解讀圖。一位村民掰着手指

頭介紹垃圾處理的方式，“堆肥沤糞的、分解燃燒的、回收賣錢的、填坑墊路的、有毒有害統一處理的，都清清楚楚。”

新賓滿族自治縣從農村生活垃圾分類和資源化利用入手整治農村人居環境，逐步建立起“戶分類、戶處理、不出院、零填埋”的處理體系。全縣181個村實現全覆蓋，成為全國100個農村生活垃圾分类及資源化利用示範縣之一。

為深入推進農村生活垃圾分类工作，2018年，省政府有關部門下發通知，2018年至2020年，利用一事一議財政獎補資金，採取以獎代補方式，推廣新賓農村生活垃圾分类減量治理經驗和做法，獲得獎補的行政村最高可獲5萬元資金支持。

據了解，我省農村生活垃圾分类體系已覆蓋70%的行政村，72個涉農縣（市、區）參加了生活垃圾分类減量工作。

保護綠色資源：從“取之不竭”到“用之有度”

農業作為資源型產業，對自然資源和區位條件的依賴程度要比工業大多。

2018年，我省實施“藏糧于地、藏糧于技”戰略，加快推進全省“兩區”糧食生產功能區、重要農產品生產保護區劃定進度，按照國家要求，將全省4600萬畝土地納入農業“兩區”劃定範圍，占全省永久基本農田面積的84%，完成深松作業面積

13個、面積5200平方米。合作社負責人介紹說，“拿姬菇來說，建一個大棚，能节约木屑35噸，还能消耗玉米秸秆和玉米芯16噸。”實驗證明，秸稈資源化利用有良好的生態和社會效益。

在西豐县更刻鎮忠信村源泉食用菌合作社記者了解到，合作社承接了縣政府利用秸杆、玉米芯原料替代木屑生產食用菌項目，选定實驗冷棚

。記者在桓仁滿族自治縣了解到，作為我省重要水源保護地，桓仁縣不斷完善綠色制度，建立林業補貼制度，用以獎代補形式對縣級重點紅松示範園給予補貼；建立畜禽禁養制度，取消禁養區內的規模化養殖戶，依法關閉搬遷一批養殖場養殖戶。從全省經濟發展和飲用水安全角度看，水源地保護仍是一項長期艱巨的任務，需要全省各方面的有力支持。

新聞延伸 YANSHEN

綠色發展是現代農業必由之路

——來自省人大常委會農業綠色發展調研的思考

綠色發展是現代農業發展的必由之路，是推進農業供給側結構性改革、實施鄉村振興戰略的重要途徑。面對新任務、新要求，政府不仅要承擔更多責任，更要具有改革創新的勇氣和統籌全局的能力。

——調優結構，提增質效

新一轮的農業結構調整，要按照市場需求調整生產結構，切實轉變農業發展方式，不僅在“量”上做調整，更要在“質”上做文章。農業結構調整，政府應發揮主力軍作用。否則，片面追求產量，不顧資源投入的發展方式很難“調頭”。同時，促進農產品價格形成機制改革，在守住糧食底線的基礎上，促進農產品價格實現“優質優價”。

——三產融合，延伸鏈條

我省一二三產業融合仍處於初級發展階段，三產融合程度低、層次淺，新型農業經營主體發展迅速但質量有待提高，先進技術應用和科技成果转化有待加強。要發展多種類的產業新业态，延伸農產品产业链、价值链，走產加銷、貿工农一体化道路，打破“賣不掉、儲不下、運不快、利不高”的怪圈，打破“種養一陣風”的周期律。

——突破難點，提高水準

調研發現，我省部分農村因缺水、冬季氣溫低、後期維護難等原因，一些新建廁所利用率不高。受訪的基層干部群眾認為，農村改廁要因地制宜，質量先行，提高標準，加大集中改廁的比重，完善不成熟的新技術和設施，提高使用效果。要調動農民積極性，引導農民參與管護，解決“政府千萬眾看，干完還不滿意”的問題。

——堅定方向，久久為功

以綠色發展理念為引領的現代農業，雖然起步較晚、见效較慢，但有著廣闊的健康食品市場需求，能夠為農民增收和鄉村振興帶來持久動力。農業綠色發展既是過程也是目標，很难一蹴而就，但方向對了，就要堅定地走下去。無論理論創新還是實踐探索，都應奔着“綠色”這一農業底色持之以恒地推進，走優質、高效、品牌化發展道路，最終實現農業強、農村美、農民富。

新聞鏈接 LIANJIKE

到2030年我省力爭農業廢棄物全面實現資源化利用

本報訊 根據我省《關於創新体制机制推進農業綠色發展的實施意見》（以下簡稱《實施意見》），我省將以綠色發展引領農業農村現代化建設，加快實施鄉村振興戰略，推動人與自然和諧共生。

《實施意見》提出，到2020年，全省耕地質量穩定提高0.5個等級，農田灌溉水有效利用系數提高到0.59以上；主要農作物化肥、農藥使用量實現減量化，化肥、農藥利用率达到40%，測土配方施肥技術推廣覆蓋率提高到9%以上；秸稈綜合利用率達到87%，畜禽糞污綜合利用率達到75%以上，農膜回收率達到80%；森林覆蓋率達到42%，濕地面積不低於2092萬畝，草原綜合植被蓋度達到64%以上；糧食綜合生產能力穩定在200億公斤以上，農產品質量安全水平和品牌農產品占比明顯提升，休闲農業和鄉村旅遊加快發展。

《實施意見》要求，加強產地環境保護與鄉村環境治理，落實國家農田污染控制治理標準，依法劃分農產品產地質量安全級別和安全生產區域以及特定農產品禁止生產區。《實施意見》要求，實施東北地區秸稈處理行動和秸稈綜合利用試點項目，制定整縣秸稈全量化利用方案，開展秸稈綜合利用試點績效評價，在全程農業機械化示範縣推廣秸稈還田離田技術。

在改善農村人居環境方面，《實施意見》提出，着力解決農業面源污染、農村人居環境脏亂差等農業農村突出環境問題。優化莊園規劃管理，推進農村生活垃圾、污水治理，推進“廁所革命”，整治提升村容村貌，打造一批示範縣、示範鄉鎮和示範村，加快推進功能清晰、布局合理、生態宜人的美麗鄉村建設。



東港市長山鎮尚莊村草莓園里，農民正在採摘草莓。

本版稿件由王微微、本报记者趙英明采寫

本版圖片由本报记者鄭磊攝