

# 中办国办印发《数字乡村发展战略纲要》

**新华社北京5月16日电** 近日，中共中央办公厅、国务院办公厅印发了《数字乡村发展战略纲要》，并发出通知，要求各地区各部门结合实际认真贯彻落实。

**《数字乡村发展战略纲要》全文如下。**

数字乡村是伴随网络化、信息化和数字化在农业农村经济社会发展中的应用，以及农民现代信息技能的提高而内生的农业农村现代化发展和转型进程，既是乡村振兴的战略方向，也是建设数字中国的重要内容。为贯彻落实《中共中央、国务院关于实施乡村振兴战略的意见》、《乡村振兴战略规划（2018—2022年）》和《国家信息化发展战略纲要》，特制定本纲要。

## 一、现状与形势

当前，新一代信息技术创新空前活跃，不断催生新技术、新产品、新模式，推动全球经济格局和产业形态深度变革。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视网络安全和信息化工作，作出一系列战略决策，统筹推进网信事业快速发展。农村信息基础设施加快建设，线上线下融合的现代农业加快推进，农村信息服务体系加快完善，同时也存在顶层设计缺失、资源统筹不足、基础设施薄弱、区域差异明显等问题，亟需进一步发掘信息化在乡村振兴中的巨大潜力，促进农业全面升级、农村全面发展、农民全面发展。

立足新时代国情农情，要将数字乡村作为数字中国建设的重要方面，加快信息化发展，整体带动和提升农业农村现代化发展。进一步解放和发展数字化生产力，注重构建以知识更新、技术创新、数据驱动为一体的乡村经济发展政策体系，注重建立层级更高、结构更优、可持续性更好的乡村现代经济体系，注重建立灵敏高效的现代乡村社会治理体系，开启城乡融合发展和现代化建设新局面。

## 二、总体要求

### （一）指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中全会精神，紧紧围绕统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局，坚持稳中求进工作总基调，牢固树立新发展理念，落实高质量发展要求，坚持农业农村优先发展，按照产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕的总要求，着力发挥技术创新的扩散效应、信息和知识的溢出效应，数字技术释放的普惠效应，加快推进农业农村现代化；着力发挥信息化在推进乡村治理体系和治理能力现代化中的基础支撑作用，繁荣发展乡村网络文化，构建乡村数字治理新体系；着力弥合城乡“数字鸿沟”，培育信息时代新农民，走中国特色社会主义乡村振兴道路，让农业成为有奔头的产业，让农民成为有吸引力的职业，让农村成为安居乐业的美丽家园。

### （二）基本原则

坚持党的领导，全面加强党对农村工作的领导，把数字乡村摆在建设数字中国的重要位置，加强统筹协调、顶层设计、总体布局、整体推进和督促落实。坚持全面振兴，遵循乡村振兴规律和信息化发展规律，统筹推进农村经济、政治、文化、社会、生态文明和党的建设等各领域信息化建设，助力乡村全面振兴。坚持城乡融合，创新城乡信息化融合发展体制机制，引导城乡网络、信息、技术和人才等资源向乡村流动，促进城乡要素合理配置。坚持改革创新，深化农村改革，充分发挥网络、数据、技术和知识等新要素的作用，激活主体、激活要素、激活市场，不断催生乡村发展新动力。坚持安全发展，处理好安全和发展关系，以安全保发展，以发展促安全，积极防范、主动化解风险，确保数字乡村健康可持续发展。坚持以人民为中心，建立与乡村人口知识结构相匹配的数字乡村发展模式，着力解决农民最关心、最直接、最现实的利益问题，不断提升农民的获得感、幸福感、安全感。

### （三）战略目标

到2020年，数字乡村建设取得初步进展。全国行政村4G覆盖率达到98%，农村互联网普及率明显提升。

农村数字经济快速发展，建成一批特色乡村文化数字资源库，“互联网+政务服务”加快向乡村延伸。网络扶贫行动向纵深发展，信息化在美丽宜居乡村建设中的作用更加显著。

到2025年，数字乡村建设取得重要进展。乡村4G深化普及、5G创新应用，城乡“数字鸿沟”明显缩小。初步建成一批兼具创业孵化、技术创新、技能培训等功能于一体的新农民新技术创业创新中心，培育形成一批叫得响、质量优、特色显的农村电商产品品牌，基本形成乡村智慧物流配送体系。乡村网络文化繁荣发展，乡村数字治理体系日趋完善。

到2035年，数字乡村建设取得长足进展。城乡“数字鸿沟”大幅缩小，农民数字化素养显著提升。农业农村现代化基本实现，城乡基本公共服务均等化基本实现，乡村治理体系和治理能力现代化基本实现，生态宜居的美丽乡村基本实现。

到本世纪中叶，全面建成数字乡村，助力乡村全面振兴，全面实现农业强、农村美、农民富。

## 三、重点任务

### （一）加快乡村信息基础设施建设

大幅提升乡村网络设施水平。加强基础设施共建共享，加快农村宽带通信网、移动互联网、数字电视网和下一代互联网发展。持续实施电信普遍服务补偿试点工作，支持农村地区宽带网络发展。推进农村地区广播电视基础设施建设和升级改造。在乡村基础设施建设中同步做好网络安全工作，依法打击破坏电信基础设施、生产销售使用“伪基站”设备和电信网络诈骗等违法犯罪行为。

完善信息终端和服务供给。鼓励开发适应“三农”特点的信息终端、技术产品、移动互联网应用（APP）软件，推动民族语言音视频技术研发应用。全面实施信息进村入户工程，构建为农综合服务平台。

加快乡村基础设施数字化转型。加快推进农村地区水利、公路、电力、冷链物流、农业生产加工等基础设施的数字化、智能化转型，推进智慧水利、智慧交通、智能电网、智慧农业、智慧物流建设。

### （二）发展农村数字经济

夯实数字农业基础。完善自然资源遥感监测“一张图”和综合监管平台，对永久基本农田实行动态监测。建设农业北斗遥感卫星等天基设施，大力推进北斗卫星导航系统、高分辨率对地观测系统在农业生产中的应用。推进农业农村大数据中心和重要农产品全产业链大数据建设，推动农业农村基础数据整合共享。

推进农业数字化转型。加快推广云计算、大数据、物联网、人工智能在农业生产经营管理中的运用，促进新一代信息技术与种植业、种业、畜牧业、渔业、农产品加工业全面深度融合应用，打造科技农业、智慧农业、品牌农业。建设智慧农（牧）场，推广精准化农（牧）业作业。

创新农村流通服务体系。实施“互联网+”农产品出村进城工程，加强农产品加工、包装、冷链、仓储等设施建设。深化乡村邮政和快递网点普及，加快建设一批智慧物流配送中心。深化电子商务进农村综合示范，培育农村电商产品品牌。建设绿色供应链，推广绿色物流。推动人工智能、大数据赋能农村实体店，促进线上线下渠道融合发展。

积极发展乡村新业态。推动互联网与特色产业深度融合，发展创意农业、认养农业、观光农业、都市农业等新业态，促进游憩休闲、健康养生、创意民宿等新兴产业发展，规范有序发展乡村共享经济。

**（三）强化农业农村科技创新供给**
 推动农业装备智能化。促进新一代信息技术与农业装备制造业结合，研制推广农业智能装备。鼓励农机装备行业发展工业互联网，提升农业装备智能化水平。推动信息化与农业装备、农机作业服务和农机管理融合应用。

优化农业科技信息服务。建设一批新农民新技术创业创新中心，推动产学研用合作。建立农业科技成果转化网络服务体系，支持建设农业技术在线交易市场。完善农业科技信息服务平台，鼓励技术专家在线为农民解决农业生产难题。

### （四）建设智慧绿色乡村

推广农业绿色生产方式。建立农业投入品电子追溯监管体系，推动化肥农药减量使用。加大农村物联网建设力度，实时监测土地墒情，促进农田节水。建设现代设施农业园区，发展绿色农业。

提升乡村生态保护信息化水平。建立全国农村生态系统监测平台，统筹山水林田湖草系统治理数据。强化农田土壤生态环境监测与保护。利用卫星遥感技术、无人机、高清远程视频监控系统等对农村生态系统脆弱区和敏感区实施重点监测，全面提升美丽乡村建设水平。

倡导乡村绿色生活方式。建设农村人居环境综合监测平台，强化农村饮用水水源水质监测与保护，实现对农村污水污染、污染源全时全程监测。引导公众积极参与农村环境网络监督，共同维护绿色生活环境。

### （五）繁荣发展乡村网络文化

加强农村网络文化阵地建设。利用互联网宣传中国特色社会主义文化和社会主义思想道德，建设互联网助推乡村文化振兴建设示范基地。全面推进县级融媒体中心建设。推进数字广播电视户户通和智慧广电建设。推进乡村优秀文化资源数字化，建立历史文化名镇、名村和传统村落“数字文物资源库”、“数字博物馆”，加强农村优秀传统文化的保护与传承。以“互联网+中华文明”行动计划为抓手，推进文物数字资源进乡村。开展重要农业文化遗产网络展览，大力宣传中华优秀传统文化遗产。

加强乡村网络文化引导。支持“三农”题材网络文化优质内容创作。通过网络开展国家宗教政策宣传普及工作，依法打击农村非法宗教活动及其有组织的渗透活动。加强网络巡查监督，遏制封建迷信、攀比低俗等消极文化的网络传播，预防农村少年儿童沉迷网络，让违法和不良信息远离农村少年儿童。

### （六）推进乡村治理能力现代化

推动“互联网+党建”。建设完善农村基层党建信息平台，优化升级全国党员干部现代远程教育，推广网络党课教育。推动党务、村务、财务网上公开，畅通社情民意。

提升乡村治理能力。提高农村社会综合治理精细化、现代化水平。推进村委会规范化建设，开展在线组织帮扶，培养村民公共精神。推动“互联网+社区”向农村延伸，提高村级综合服务信息化水平，大力推动乡村建设和规划管理信息化。加快推进实施农村“雪亮工程”，深化平安乡村建设。加快推进“互联网+公共法律服务”，建设法治乡村。依托全国一体化在线政务服务平台，加快推广“最多跑一次”、“不见面审批”等改革模式，推动政务服务网上办、马上办、少跑快办，提高群众办事便捷程度。

### （七）深化信息惠民服务

深入推动乡村教育信息化。加快实施学校联网攻坚行动，推动未联网学校通过光纤、宽带卫星等接入方式普及互联网应用，实现乡村小规模学校和乡镇寄宿制学校宽带网络全覆盖。发展“互联网+教育”，推动城市优质教育资源与乡村中小学对接，帮助乡村学校开足开好开齐国家课程。

完善民生保障信息服务。推进全面覆盖乡村的社会保障、社会救助系统建设，加快实现城乡居民基本医疗保险异地就医直接结算、社会保险关系网上转移接续。大力发展“互联网+医疗健康”，支持乡镇和村级医疗机构提高信息化水平，引导医疗机构向农村医疗卫生机构提供远程医疗、远程教学、远程培训等服务。建设完善中医健康信息平台，提升中医药服务能力。完善面向孤寡和留守老人、留守儿童、困境儿童、残障人士等特殊人群的信息服务体系。

### （八）激发乡村振兴内生动力

支持新型农业经营主体和服务主体发展。完善对农民合作社和家庭农场网络提速降费、平台资源、营销渠道、金融信贷、人才培养等政策支持，培育一批具有一定经营规模、信息化程度较高的生产经营组织和社会化服务组织，促进现代农业发展。

大力培育新型职业农民。实施新型职业农民培育工程，为农民提供在线培训服务，培养造就一支爱农业、懂

技术、善经营的新型职业农民队伍。实施“互联网+小农户”计划，提升小农户发展能力。

激活农村要素资源。因地制宜发展数字农业、智慧旅游业、智慧产业园区，促进农业农村信息社会化服务体系建设，以信息流带动资金流、技术流、人才流、物流流。创新农村普惠金融服务，改善网络支付、移动支付、网络信贷等普惠金融发展环境，为农民提供足不出户的便捷金融服务。降低农村金融服务门槛，为农业经营主体提供小额存贷款、支付结算和保险等金融服务。依法打击互联网金融诈骗等违法犯罪行为。

### （九）推动网络扶贫向纵深发展

助力打赢脱贫攻坚战。深入推动网络扶贫行动向纵深发展，强化对产业和就业扶持，充分运用大数据平台开展对脱贫人员的跟踪及分析，持续巩固脱贫成果。

巩固和提升网络扶贫成效。打赢脱贫攻坚战后，保持过渡期的政策稳定，继续开展网络扶志和扶智，不断提升贫困群众生产经营技能，激发贫困人口内生动力。

### （十）统筹推动城乡信息化融合发展

统筹发展数字乡村与智慧城市。强化一体设计、同步实施、协同并进、融合创新，促进城乡生产、生活、生态空间的数字化、网络化、智能化发展，加快形成共建共享、互联互通、各具特色、交相辉映的数字城乡融合发展格局。鼓励有条件的小城镇规划先行，因地制宜发展“互联网+”特色主导产业，打造感知体验、智慧应用、要素集聚、融合创新的“互联网+”产业生态圈，辐射和带动乡村创新创业。

分类推进数字乡村建设。引导集聚提升类村庄全面深化网络信息技术应用，培育乡村新业态。引导郊郊融合类村庄发展数字经济，不断满足城乡居民消费需求。引导特色保护类村庄发掘独特资源，建设互联网特色乡村。引导搬迁撤并类村庄完善网络设施和信息化服务，避免形成新的“数字鸿沟”。

加强信息资源整合共享与利用。依托国家数据共享交换平台体系，推进各部门涉政务信息资源共享开放、有效整合。统筹整合乡村已有信息服务站点资源，推广一站多用，避免重复建设。促进数字乡村国际交流合作。

## 四、保障措施

### （一）加强组织领导

乡村建设发展统筹协调机制，做好整体规划设计，研究重大政策、重点工程和重要举措，督促落实各项任务，形成工作合力。各地区要将数字乡村工作摆上重要位置，抓好组织推动和督促检查。深化“放管服”改革，处理好政府与市场的关系，充分调动各方力量 and 广大农民参与数字乡村建设。加强数字乡村理论研究，开展数字乡村发展评价工作，持续提升数字乡村发展水平。

**（二）完善政策支持。**各地区各有关部门要依据本纲要，将数字乡村建设融入信息化规划和乡村振兴重点工程、完善产业、财政、金融、教育、医疗等领域配套政策措施，持续推进落实。充分发挥财政资金与国家级投资基金的引导作用，撬动金融和社会资本支持数字乡村战略实施。

**（三）开展试点示范。**选择部分地区按照统筹规划、整合共享、集聚提升的原则，统筹开展数字乡村试点示范工作，边试点、边总结、边推广，探索有益经验。

**（四）强化人才支撑。**开展信息化人才下乡活动，加强对农村留守儿童和妇女、老年人网络知识普及。充分发挥第一书记、驻村工作队员、大学生村官、科技特派员、西部计划志愿者等主体作用，加强农民信息素养培训，增强农民网络安全防护意识和技能。

**（五）营造良好氛围。**创新宣传方式，及时宣传有效的路线方针政策，营造全社会关注农业、关心农村、关爱农民的浓厚氛围。充分发挥主流媒体和重点新闻网站作用，讲好乡村振兴故事，做好网上舆情引导，为全面实施乡村振兴战略凝聚共识、汇聚力量。

人民对美好生活的向往就是我们的奋斗目标，顺应亚洲人民期待是亚洲各国的共同责任。

“面向未来，我们应该把握大势、顺应潮流，努力把亚洲人民对美好生活的向往变成现实。”习近平主席在亚洲文明对话大会开幕式上的主旨演讲，深情讲述亚洲各国山水相连、人文相亲的历史传统，深刻阐述亚洲各国相似的历史境遇、相同的梦想追求，强调建设一个和平安宁的亚洲、一个共同繁荣的亚洲、一个开放融通的亚洲，是亚洲人民共同的期待，也是亚洲各国共同的责任。

今天的亚洲，和平稳定是大势所趋，发展繁荣是民心所向。亚洲已经拥有世界1/3的经济总量，是当今世界最具发展活力和潜力的地区之一，呈现千帆竞发、百舸争流的强劲势头。同时，亚洲地区仍然存在一些历史遗留问题和现实矛盾分歧，面临各类传统和非传统安全威胁，地区国家发展经济、改善民生、消除贫困的任务依然艰巨。亚洲文明对话大会，正是要促进亚洲及世界各国文明平等对话、交流互鉴、相互启迪，推动各国相互理解、相互尊重、相互信任，应对共同挑战、迈向美好未来。

亚洲国家的人民，虽然语言有别、文化各异，但对美好生活的梦想与追求都是相通的。没有和平，冲突不断甚至战火纷飞，经济增长、民生改善、社会稳定、人民往来等都会沦为空谈，一个和平安宁的亚洲，顺应了亚洲各国人民远离恐惧、普遍安全的需要。经济发展是文明存续的有力支撑，繁荣富强是国家进步的重要基石，一个共同繁荣的亚洲，顺应了亚洲各国人民远离贫困、富足安康的需要。亚洲近几十年快速发展，一条十分重要的经验就是敞开大门，主动融入世界经济发展潮流，一个开放融通的亚洲，顺应了亚洲各国人民远离封闭、融会通达的需要。习近平主席阐述的亚洲人民这“三大期待”，把握的是亚洲各国人民对美好生活的共同向往，倡导的是把美好梦想变成现实的天下情怀。

建设一个和平安宁、共同繁荣、开放融通的亚洲，需要亚洲各国共同努力。只有各国互尊互信、和睦相处，广泛开展跨国界、跨时空、跨文明的交往活动，才能共同维护比金子还珍贵的和平时光。只有各国合力推进开放、包容、普惠、平衡、共赢的经济全球化，共同消除一些国家民众依然面临的贫穷落后，为孩子们创造衣食无忧的生活，才能让幸福和欢乐走进每一个家庭。只有各国秉持开放精神，推进政策沟通、设施联通、贸易畅通、资金融通、民心相通，才能共同构建亚洲命运共同体、人类命运共同体。各国锲而不舍、驰而不息，携手共谋发展，携手应对挑战，我们生于斯、长于斯的亚洲就一定一定能变成一个和睦繁荣的大家庭。

人类只有一个地球，各国共处一个世界。世界好，亚洲才能好；亚洲好，世界才能好。把握大势、顺应潮流，坚持同世界其他文明交流互鉴，让和平薪火代代相传，让发展动力源源不断，让文明光芒熠熠生辉，我们就一定能在先辈们铸就的光辉成就的基础上，续写亚洲文明新辉煌。
 （新华社北京5月16日电）

## 让“金名片”更亮——浙江推出系列举措支持民营经济高质量发展

民营经济是浙江经济最大的特色，民营企业是浙江的金名片。“疾风知劲草”，面对时代新命题，浙江民营企业在创新、融资、减负等方面推出系列举措，搭建支持民营经济高质量发展的政策体系。

### 数字经济：赋能民企制造业

数字经济已经成为浙江省“一号工程”。

在浙江，全国最大的轮胎制造企业中策橡胶集团引入阿里云人工智能ET工业大脑，通过人工智能算法在短时间内处理分析每一块橡胶的“出身”，匹配最优合成方案，极大地稳定了混炼胶性能，平均合格率提升了3%至5%。

通过“产业的数字化、数字的产业化”，浙江民营经济提升产业层次，率先转换动能，促进高质量发展。现代农业、智能制造、工业互联网……各种信息化、数字化、智能化生产制造新模式不断涌现。

针对浙江民营企业以传统制造业为主，中小微企业量大面广，企业创新资源不足等问题，浙江提出要推进“三工程、一平台、一创新”。“三工程”为实施智能化技术改造提升工程、产业关键核心技术攻坚工程和中小微企业竞争力提升工程；“一平台”即支持民营经济创新平台建设；“一创新”即通过政府采购、建设工程招标引导民营企业开展产品创新。

浙江省2019年一季度经济运行数据显示，规模以上工业中，数字经济核心产业增加值同比增长13.6%。与此同时，17个传统优势产业增加值同比增长9.1%，其中纺织、服装、造纸、化工、化纤5大行业增长超过10%。信息化、数字化和智能化赋能传统产业，浙江民营经济翻开高质量发展的新篇章。

**优化“融资”：为民企发展“增氧”**
 为进一步优化民营经济发展环境，近日，浙江从创新土地出让方式，采取差别化地价政策、支持存量土地盘活挖潜等10个方面提出降低企业用地成本的具体举措。

例如，根据民营企业不同行业生命周期及企业承受能力，可采取工业用地弹性年期出让、长期租赁、租让结合、先租后让等方式公开供地，灵活确定土地供应方式和使用年限，有效降低民营企业用地成本。

针对上市公司债务风险问题、中小企业融资难融资贵问题，浙江积极推出激发民间有效投资活力的系列举措。

浙江省国有资本运营有限公司与农银金融资产投资有限公司、中国农业银行浙江省分行共同设立“浙江省新兴动力基金”，主要投向上市公司，特别是民营企业，用于缓解企业债务压力，化解近期金融市场风险。

一系列金融扶持实体经济政策出台后，不少企业反映近期融资效率高了，融资利率低了，融资综合成本下降了。

“完工了！”“通电了！”诸暨张驰汽车配件厂总经理周国平不时在朋友圈发布企业最新动态。去年11月，周国平只用半个月时间，成功从浙商银行贷款250万元，解决了购买新厂房急需资金的燃眉之急。

升级服务：降低经营成本

在全国知名的双创基地——杭州梦想小镇，其管理人员自称“店小二”，专门为创业者提供政府事务、生活配套事务等一系列平台服务。

记者了解，小镇创业者们享受的服务拓展到全省。从“跑多次”到“最多跑一次”，从群众跑腿到“数据跑腿”……两年时间，浙江借助“最多跑一次”改革，简化了企业行政审批手续，极大提高了生产效率，降低了企业交易成本。

日前，湖州吴兴中晟招投标代理有限公司拿到了营业执照，这是浙江首张通过“企业开办全程网上办”平台全流程全环节办理的营业执照。“一天就把这几个环节的事都办妥了。”公司负责人诸葛华鑫高兴地说。

根据浙江省近日印发的《企业开办全流程“一件事”一日办结行动方案》，至6月底，全省新开企业将在1个工作日内办结企业设立登记、公章刻制、银行开户、发票申领等联办事项，企业开办费用预计将下降20%以上，有条件的地区将实现“零成本”开办。

记者 屈凌燕

据新华社杭州5月16日电

## 顺应亚洲人民期待是亚洲各国的共同责任——论习近平主席亚洲文明对话大会开幕式主旨演讲

人民日报评论员

## 阿合买提江·哈斯木：为新疆人民解放事业英勇奋斗

**据新华社乌鲁木齐5月16日电** 阿合买提江·哈斯木，维吾尔族，1914年4月出生，新疆伊宁人。少年时，他随舅舅到苏联谋生，1936年夏进入莫斯科东方大学就读，受到马列主义思想教育，1942年6月回到伊宁从事秘密工作。1943年12月，他被国民党新疆当局逮捕入狱，1944年10月获释后从迪化（今乌鲁木齐）回到伊宁。

1944年11月，阿合买提江·哈斯木先后在新疆三区任报纸编辑、“临时政府”秘书、军事科科长等职，后进入新疆

三区最高领导层并被推为谈判代表，同以艾力汗·吐烈为首的新疆三区内部民族分裂势力进行了坚决斗争。最终，他不仅掌握了新疆三区同国民党中央新疆东方大学就读，受到马列主义思想教育，1942年6月回到伊宁从事秘密工作。1943年12月，他被国民党新疆当局逮捕入狱，1944年10月获释后从迪化（今乌鲁木齐）回到伊宁。

1944年8月1日，阿合买提江·哈斯木在伊宁主持成立“新疆保卫和平民主同盟”（简称“新盟”）时，毅然决定采用“新疆”这一名称。

为进一步反省和纠正新疆三区在国家 and 民族问题上所犯的严重错误，他领导“新盟”在新疆三区范围内进行思想整顿，强调新疆各民族一律平等，反对歧视任何一个民族。

阿合买提江·哈斯木为配合全国解放积极工作，向新疆三区干部群众大力宣传中国共产党的主张和中国人民解放战争的形势。他在给毛泽东主席的电报中说：“我们认为人民解放战

■为了民族复兴·英雄烈士谱

