

决策者说 JUECEZHESHUO

用实干精神推进“两个一批”建设

扎实推进“建设一批大梨树式好村庄、培育一批毛丰美式好干部”工作，是一场攻坚战，也是一场持久战。全市各级党组织和广大党员干部要树立“干”字思想，要弘扬实干宗旨，通过持续推进“两个一批”建设，紧扣经济社会发展需要，确保与全省、全国一道实现全面建成小康社会的目标；要弘扬实干保落实，认真梳理党中央、省委的各项政策，以实实在在的努力，把党的好政策转化为推动全面振兴、全方位振兴的强大动力；要弘扬实干夯基础，持续开展好“两个一批”建设，进一步夯实基层党组织基础，培养更多组织放心、群众满意的好干部，不断厚植党执政的群众基础。

要弘扬“干”字精神，高质量推进“两个一批”建设。一是要把农村基层党组织建成坚强的战斗堡垒。按照“好书记、好班子、好队伍、经济发

展过硬、乡村治理过硬”的标准，切实加强村级党组织规范化建设。二是要聚焦乡村振兴目标谋实事、补短板。全面对标乡村振兴战略“二十字”方针，落实好中央和省委、市委关于实施乡村振兴战略的各项决策部署，培养更多高素质的农村致富带头人，打造丹东优势农产品特色品牌。以工作的落实，有效促进农村发展、农业增效、农民增收。三是要不断发展壮大村集体经济。选准模式、因地制宜、分类施策，通过“党支部+”模式，促进更多村集体形成特色支柱产业，带动农民致富增收。要严格遵守奖补资金使用规定，加强管理和跟踪督导。四是要持续加强乡村治理。深入推进农村人居环境整治，认真学习浙江“千万工程”经验，着力解决好垃圾处理、污水治理、卫生改厕、村庄亮化、“入户路”建设等突出问题，全面提升农村人居环境质量；充

分发动群众，推动农村基础设施建设提档升级；加强乡村文明建设，培育文明淳朴的乡风民风。五是要培养锤炼一批好干部。发挥好选派干部作用，注重在基层一线和艰苦的地方培养锻炼干部，推动在全市各领域形成学先进、学榜样的良好氛围，教育引导更多基层干部“苦干、实干、巧干”，共同推动全市振兴发展。

要把工作“干”到实处，以过硬的作风推动各项工作取得实效。要实事求是、科学精细，坚持察实情、摸实底，尊重科学、遵循规律。要牢记使命、担当作为，认真落实好中央、省委部署要求，把开展好“不忘初心、牢记使命”主题教育与推进“两个一批”建设结合起来，不断锤炼党性、锻造作风，维护党在群众中的形象。要保持定力、树牢信心，以只争朝夕的紧迫感，对党中央、省委各项决策部署雷厉风行地执行，早落实、早见效。要事业为上、凝

心聚力，全市各级党员干部特别是领导干部，要用实际行动让人民群众富起来，让各级财政的“钱袋子”鼓起来，把各项事业都干起来。

推进“两个一批”建设，是丹东市委持续推进的一项全市性工作部署。各级党委(党组)要不断加强组织领导，农村基层党组织作为工作主体，要对“两个一批”建设专题研究、推进落实。各级组织部门要发挥好统筹协调作用，因地制宜确定“两个一批”建设的差异化标准，有针对性地补齐短板。宣传部门要强化典型示范引领作用；政法部门要持续深入开展扫黑除恶专项斗争，确保农村基层安定和谐；相关各单位都要跳出自己的“一亩三分地”，主动作为，为“两个一批”建设工作的开展服好务。

——丹东市委书记葛海鹰在全市“两个一批”工作推进会上如是说
本报记者 蔡晓华 整理

丹东非公企业党组织覆盖率达到89.5%

本报讯 落实全面从严治党要求，把推动党的组织和工作覆盖的质量和水平作为加强非公有制企业、社会组织建设的基础性工作，丹东市委扎实推进“两新”组织扩面提质，目前已组建党组织2179个，党组织覆盖率分别达到89.5%和100%。

在非公有制企业，丹东推行三个“同步”政策，在企业筹建时同步组建党组织，在招工时同步引进党员，在投产时同步成立党组织。2016年以来，共有127个企业在成立时同步建立了党组织。在社会组织，采取单独组建、编组共建、行业联建、龙头带建等方式，建立党组织337个，社会组织党组织覆盖率达到100%。全市90个镇街全部成立非公有制经济组织和社会组织综合党委，通过逐个“下竿筒过筛子”进行区域摸底，将小微企业、个体工商户和城乡社区社会组织悉数收编，形成了镇街主抓、社区管理的兜底覆盖工作格局。

坚持实行非公有制企业发展党员“四个倾斜”政策，即发展总量倾斜、向生产一线倾斜、向党员人数少及无党员的企业倾斜，平均每年发展非公有制企业党员440多人，占全市发展党员总数的15%以上。注重做好出资人教育培训工作，每年举办非公有制企业出资人培训班，先后组织9批次出资人到浙江大学、中国人民大学学习深造，到外地

优秀党组织学习先进经验，增进出资人对党的感情，赢得出资人对党建工作的支持。

注重以重点领域的突破带动全市整体覆盖水平的提升。在行业特征明显、管理体系健全的律师、会计师事务所等行业成立行业党委，建立了28个党支部，实现了对全市律师事务所、会计师事务所的全覆盖。与工商部门建立联席会议制度，推动全市56个集贸市场全部建立党组织，实现了对市场内小微企业和个体工商户的有效管理。针对园区非公企业点多、面广、企业党员职业分布分散、人员流动性大等问题，实施4项分类管理制度，使非公党组织的凝聚力和战斗力大大提高，全市9个市以上园区全部建立了党群活动中心，成立企业党委，并配备了专职人员，目前园区组建率达到95%以上。

丹东市委组织部还出台了《非公有制企业党建工作规范化建设实施细则》，规范17项日常工作，规范建立“4个名册、5本台账、8项制度”，并确定了非公企业党支部规范化建设“五个有”的“硬杠杠”标准，即有组织、有制度、有保障、有活动、有作用，解决了“抓什么、怎么抓、抓到什么程度”的问题。目前，80%的非公有制企业党组织完成了规范化建设任务。
刘思珪 本报记者 蔡晓华

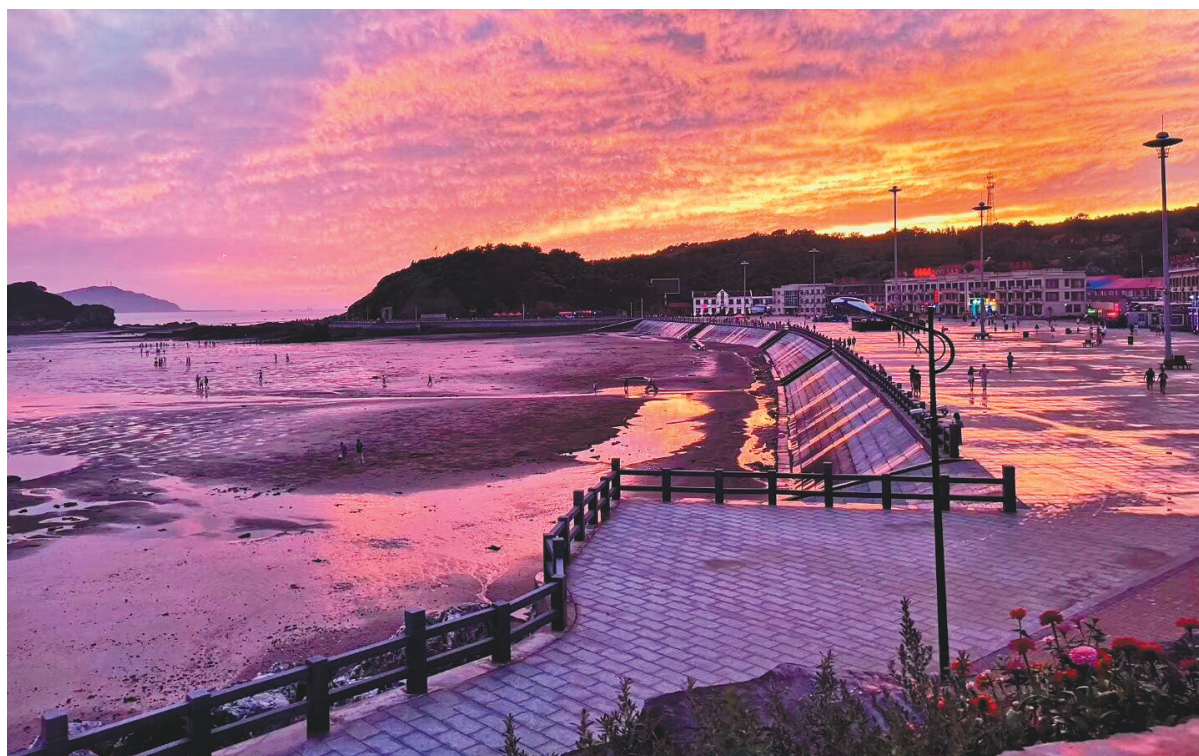
培育更多好干部领唱乡村振兴曲

——聚焦丹东“两个一批”建设工作

包司南 本报记者 蔡晓华

核心提示 5月8日，在丹东市“建设一批大梨树式好村庄、培育一批毛丰美式好干部”工作推进会议上，毛正新、张忠有、黄日国、孙玉安等9人被授予“毛丰美式好干部”称号，獐岛村、山河村、岔路村等5个村被评为“大梨树式好村庄”。

2017年，丹东开始了“建设一批大梨树式好村庄、培育一批毛丰美式好干部”“两个一批”建设工作。一年多来，丹东紧扣经济社会发展需要这一主题，通过持续推进“两个一批”建设，在促进群众生活持续改善、让老百姓得实惠上做文章，并取得丰硕成果——全市消除无经营收益村136个、40个贫困村“摘帽”，1.2万贫困人口脱贫，178个村依托“党支部+”发展模式实现村级集体经济增收1.97亿元。



丹东大梨树式好村庄——獐岛村。(资料片)

“党支部+”壮大乡村集体经济

东港市小甸子镇是传统农业乡镇，因地处偏远，草莓、有机稻米等特产常常找不到销路、卖不上价钱。“2016年时，我们镇11个村，有9个是无经营收益村。如何让好的农产品体现应有的价值，让老百姓的辛苦转化为鼓鼓的钱袋子，成为镇党委书记的第一重任，为此大家绞尽脑汁。”小甸子镇党委书记杨清毅谈起乡镇当年的状况时说。

小甸子镇的情况并非个例。记者了解到，截至2017年年底，丹东市669个行政村中共有无经营收益村471个，其中半数以上存在村级负债，且没有致富项目，“摘帽”难度较大。

为破解乡村“发展不平衡、不充分”的难题，让每一个村都能有一个切合当地实际的产业项目，2018年初，丹东市委派出6名市级领导，抽调18

名涉农部门的132名业务骨干，深入市内沿海、沿江、南部平原、中部丘陵、北部山区、中心城市等6个区域的乡镇和村，历时一个月，蹲点调研，形成了17万字的乡村振兴战略调研报告，找出了制约乡村振兴发展的症结所在，为不同地区、不同类型的村指明了发展方向。

根据调研结果，丹东市委、市政府出台了《丹东市深化农村改革壮大村集体经济三年工作实施意见》，提出了“党支部+”发展模式这一概念，即通过不断提升村党组织组织力，组织动员农村党员和群众，积极探索多种产业发展方式，因地制宜发展壮大村级集体经济，推进农村一二三产业融合发展，实现集体资产保值增值，群众共同富裕。

“我们以前工作中就有一个直观

感受，党组织坚强有力的村，集体经济发展也好。通过调研来看，确实是这样，全市村集体经济年收入超100万元的31个村，无一例外都是在党组织带领下才实现增收致富的。”丹东市委组织部副部长白雪原对记者说。

“穷则思变，我们从蓬勃发展的电商产业中找到灵感，组建了全市第一家电子商务孵化中心，建立了农产品展示销售大厅。”杨清毅介绍说，立足电商发展优势，小甸子镇确定了“党支部+电商”的村级集体经济发展模式。由党支部牵头成立产业党支部，并争取扶持资金712万元，修建电商供货基地，通过网上销售，把当地的草莓、板栗、大樱桃等特产销往了世界各地，不仅让全镇各村都有了集体收入，还带动了全镇的设施农业发展。据不完全统计，小甸子镇平均6

个人就有一栋温室大棚，老百姓都得到了村集体的发展红利。

今年3月，丹东市委专门抽调力量，对小甸子镇小甸子村、北井子镇獐岛村等6个“党支部+”发展模式的典型村逐个解剖，编撰了《丹东市发展壮大村级集体经济“党支部+”模式典型案例汇编》，归纳出“党支部+旅游”“党支部+合作社”“党支部+电商”“党支部+项目”“党支部+农户”5种具体模式。目前，“典型案例汇编”已下发至每一个县(市)区直部门、乡镇(街道)和村，为各乡村因地制宜发展壮大村级集体经济提供了思路。

截至目前，丹东市村集体经济年收入超过10万元的村已达到157个。“两个一批”工作开展之初确定的“到2020年，全市经营收益超10万元的村达到100个”的目标已经提前实现。

让想干事的村干部敢干事干成事

“以前我们村的村干部，想自己的事情多，想村里的事情少，党员群众都对我们有想法。后来，我们通过‘两学一做’，思想发生了变化，想为村里做事了，却又苦于没钱、没资源，施展不开拳脚，很憋屈……”回忆过去，首批“毛丰美式好干部”、宽甸满族自治县古楼子乡南荒沟村党支部书记杜元东感慨地说。“两个一批”建设开展后，通过大力开展党支部规范化建设，选配配强村干部，抓实党员教育管理，严肃党内政治生活，丹东市有95%的村党组织达到“三星”以上标准，想要干出一番事业，让老百姓“竖大拇指”的村干部越来越多了。可是，没有启动资金，没有可盘活资源，就像大山一样，横亘在很多村干部面前，让他们望而却步。

“要让想干事的村干部，敢干事，干成事。”丹东通过多方统筹资金，采取“一报四审两会商”的模式开展扶持发展村级集体经济项目公开竞争评审。2018年初，丹东市委组织全市无经营收益村集中申报村级集体经济项目，之后，通过县乡初审、市业务部门复审、公开竞争评

审、实地查看终审四轮审查确定扶持项目，并组织专家对申报项目进行两次会商，确定扶持金额和完善措施，跟进落实项目。当年，全市共投入资金7320万元扶持村集体经济，扶持项目年均增收5.2万元。

“南荒沟村就是市里扶持村集体经济项目发展的受益者。我们村累计争取扶持资金200万元，在邻近的大蒲石河村流转土地5亩，建成温室大棚，租给农户发展蓝莓产业，再加上其他收入，实现了村集体收入20万元！”杜元东告诉记者，村里产业发展的势头非常强劲，现在村里的存款已经有90万元。

与此同时，丹东市委还大力弘扬“干”字精神，除了选树一批苦干实干的好典型外，还制定《丹东市党政干部容错纠错暂行办法》，为敢于担当、踏实做事、不谋私利的干部撑腰鼓劲；逐个县区落实提高村干部报酬待遇，并将村党支部书记纳入县乡干部管理，让村干部有了奔头。这一系列举措，让那些愿意留在农村建设家乡的村干部吃下了“定心丸”，为他们提供了施展所长的大舞台。

让农民享受实实在在的发展成果

5月，迎着凉爽的海风，记者在我国万里海岸线最北端起点第一岛——獐岛看到，由花岗岩块铺就的过山道高端大气，路边绿树掩映；极目远望，海面烟波浩渺，山下游人三三两两或岸边散步，或水中嬉戏；环岛公路如一条精美的玉带将小岛拥揽入怀。

“以前，我们就觉得，村里经济发展好了，有钱就行了。”两个一批”工作开展之后，我们才知道好村庄到底应该是啥样的。”獐岛村党支部书记张忠有这样对记者说。

丹东市《关于建设一批大梨树式好村庄的实施意见》中明确提出了“组织坚强、产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”6条建设标准，提出了涵盖党建、经济、教育、卫生等20个方面的五大类20项推进措施，让全市乡村对于新时代美丽乡村有了更清晰的认知。

在抓党建、抓经济的同时，丹东市委不断充实乡村振兴人才力量，省市县共有614名干部，坚持驻乡镇和村开展工作，在建强村级组织、教育党员群众、发展集体经济、

推进乡村治理等方面，发挥了重要作用。与此同时，丹东市不断加强农村人居环境综合整治，让农村脏、乱、差现象得到明显改善；围绕农村水、电、路、渠等基础设施短板，着力抓好“四好农村路”、重大水利工程、生产设施等关键基础设施建设，进一步改善了农村生产生活条件；积极倡导乡村文明新风尚，大力推进文化惠民工程，规范实施村规民约，广泛开展文明村、星级文明户等创建活动，让全市农村树立起良好的道德风尚。

獐岛村在“两个一批”工作中，坚持共享发展理念，不断完善村民的各项福利，为村民缴纳合作医疗、老年人意外伤害等保险，每人每年发放绿化环境治理交通补贴1500元，为60周岁以上的老人每月发放100元的生活费……2018年村人均福利达6000元以上。

丹东“两个一批”工作以抓组织建设和抓产业发展为引领，实现了农村各项事业的全面发展，让广大农民感受到实实在在的发展成果，也为丹东乡村振兴发展闯出了一条成功之路。

搭建学习平台 推进社区矫正

本报讯 记者蔡晓华报道 丹东市振安区珍珠司法所充分发挥社区矫正教育人、矫治人的职能作用，广泛动员社会工作者、志愿者等社会力量参与社区矫正，为误入歧途的迷失者点亮回归的心路。自2010年6月试行社区矫正工作以来，该所累计接收矫正人员72人，顺利解矫51人。

在实践中，珍珠司法所积极探索创新社区矫正教育、社区矫正服务的过山道高端大气，路边绿树掩映；极目远望，海面烟波浩渺，山下游人三三两两或岸边散步，或水中嬉戏；环岛公路如一条精美的玉带将小岛拥揽入怀。

针对多名矫正人员存在“自己已经被法院判决完了，公安机关放人了，事情就此结束了”的误区，珍珠司法所严把管理关，在矫正初期即对矫正人员耐心讲解社区矫正的重要性和相关法规，严格执行社区矫正管理规定，坚持每月开展集中学习会议，随时纠正存在的违规现象，防微杜渐，保证每名矫正人员按标准度过矫正期。通过每月末组织社区矫正人员集中学习日常行为规范、法律常识、公民道德、以案学法等内容，并采取闭卷考试，不合格者参加补考的方式，使矫正人员接受社区矫正及遵纪守法的意识明显增强，矫正教育的质量得到了显著提升。

图说 TUSHUO

5G智能办税厅投入使用



5月13日，由丹东市税务局研发的5G智能办税厅正式投入使用。在智能办税大厅记者看到，这里没有人工服务窗口，没有办税员，有的是微笑服务、嘘寒问暖的机器人以及集各种功能于一体的智能税务终端机。

记者了解到，5G智能税务办税厅借助5G网络的大带宽、高速度、低时延等技术优势，将使无人办公成为现实，有效降低税务工作的人力成本和运营成本。
本报记者 蔡晓华 文 赵环宇 摄

赴实地检验 为企业减负



近日，凤城市东吉林园有限公司出口1.15万余株珍贵树苗，货值30395美元。该企业地处凤城市红旗镇，距丹东往返路途200多公里，按常规送检流程，大部分树苗面临着因往返时间较长而死亡的风险。在得知上述情况后，丹东海关技术专家

与关员第一时间赶到苗木种植基地，进行实地检验鉴定，仅抽取可疑植株带回实验室做进一步鉴定，为企业旗值，距丹东往返路途200多公里，按常规送检流程，大部分树苗面临着因往返时间较长而死亡的风险。在得知上述情况后，丹东海关技术专家