

学讲话 聊振兴

发挥多区叠加优势 建设开放型经济新体制

姜伟

系统把握开发区推动工业化城镇化快速发展和对外开放平台作用

核心提示

习近平总书记在参加十三届全国人大二次会议福建代表团审议时指出,“要发挥经济特区、自由贸易试验区、综合保税区、21世纪海上丝绸之路核心区等多区叠加优势,不断探索新路,吸引优质生产要素集中集聚,全面提升福建产业竞争力,力争在建设开放型经济新体制上走在前列”。这既是对福建的要求和期待,也是就全国如何加快开放型经济新体制建设问题作出的新的总体要求和战略部署,即通过发挥多区叠加优势来推动开放型经济新体制建设。

辽宁“区”资源众多,优势明显,仅以沈阳为例,就拥有辽宁自贸试验区沈阳片区、国家全面创新改革试验区、国家自主创新示范区、国家高新技术产业开发区、国家产城融合示范区等五大区资源(为了研究方便,除非另有说明,本文将各种“区”统称为开发区)。因此,在新形势下学习贯彻落实习近平总书记重要讲话精神,研究如何充分发挥各种开发区多区叠加优势,不断探索新路,吸引优质生产要素集中集聚,全面提升产业竞争力,对于辽宁建设开放型经济新体制、加快实现东北全面振兴全方位振兴具有特殊意义。

经过几十年的实践探索,今天部分传统开发区面临一些问题,诸如:可开发利用空间受限,资源约束压力增大;原来依靠大量要素和资金投入、税收减免等优惠政策来提升开发区竞争力的空间正逐步缩小,竞争优势减弱;开发区管辖区、建成区面积增大对公共服务需求日益增多,社会管理事务日益繁重,等等。但是,开发区作为一种稀缺资源,在开放水平、产业基础、土地集约、创新能力、人才资源、综合实力等方面仍有较大优势。因此,我们一方面要在重点新兴开发区建设上动脑筋、下功夫。另一方面要作为传统开发区谋发展,研究如何围绕其发展目标和产业定位,发挥自身优势把长板做长,形成新的竞争优势;利用合作互动把资源盘活,形成叠加效应,全面提升开发区在辽宁开放型经济新体制建设中的功能作用。

突出特色,以比较优势理念塑造竞争优势。开发区建设不能“千人一面”,要突出特色、干出实效。比如,沈阳-欧盟经济开发区紧紧围绕汽车城建设,始终坚持一张蓝图绘到底,不遗余力地做强做大做优汽车产业。

核心区、沈阳市首批创新创业示范基地,2018年沈阳高新区地区生产总值完成478.6亿元,高新技术产品产值占比60.5%。其中东软数字医疗完成产值24.3亿元,同比增长91%;新松机器人完成产值30.3亿元,同比增长28.5%;电子商务交易额达800亿元……沈阳高新区正在“成为能够代表东北亚新经济发展最高水平、全面参与国内外竞争的先锋园区,进而成为我国迈入创新型国家前列的重要支撑”。

开发区在不同时期拥有不同内容、形式、功能。自1984年国家设立首批国家级经济技术开发区以来,开发区的种类不断增多,形式不断变化,功能不断加强,在由商品和要素流动型开放向更加注重规制型开放转变过程中,开发区始终走在前列。这一方面展示了国家不断调整改革开放重点、内容和形式的思路与决心,另一方面也在不断丰富扩大开发区家族的成员。在中国开发区协会统计口径中,自贸试验区、国家级新区、综合保税区等均属于开发区范畴。从表述看,这一口径比较符合相关条例,比如,《辽宁省开发区条例》所称开发区是指“由国务院和省

人民政府批准设立,为实现特定发展目标 and 方向,具有明确管辖边界和管理范围,享受特殊政策的区域”。从举例看,开发区“包括经济技术开发区、边(跨)境经济合作区、海关特殊监管区域、高新技术产业开发区、农产品加工示范集聚区等具有开发区性质的各类园区”,基本涵盖各种开发区种类。从数量看,中国开发区协会统计的开发区总数为2675家。研究这些的目的在于,了解整体情况,掌握相关政策,从而更好地执行相关政策。比如,作为海关特殊监管区域,综合保税区显然属于《辽宁省开发区条例》的调整范畴,而沈阳和营口的综合保税区都在辽宁自贸试验区内,显然又属于《中国(辽宁)自由贸易试验区条例》的调整范围。两个条例为综合保税区提供了叠加政策便利及法律保障,使其拥有更多叠加优势,便于其更好地发挥溢出效应。尽管有其他分类,本文倾向于使用中国开发区协会的开发区分类,因为这样可以在一个大的概念下讨论个别问题,从而更好地处理个别和一般的关系,把握作为推动工业化城镇化快速发展和对外开放平台的开发区建设发展脉络。

全面提升综合保税区、沈抚新区等重点开发区引领示范辐射作用

我省各类开发区资源丰富,目前已有近90个,其经济贡献率和战略地位十分突出。商务部2018年国家级经济技术开发区综合发展水平考核评价结果显示,沈阳经济技术开发区在219个国家级经济技术开发区综合排名中位列第二十六位,大连经济技术开发区跻身对外贸易十强,排名第七位,发展势头良好。为了将开发区建设纳入全新法治化轨道,我省于2019年1月1日施行了《辽宁省开发区条例》。作为改革开放最重要的抓手和关键要件,辽宁地区的综合保税区、沈抚新区、自贸试验区、中德(沈阳)高端装备制造产业园、金普新区等在构建辽宁开放型经济新体制过程中地位特殊,应予以优先发展。

把综合保税区建成辽宁更高水平开放型经济的重要载体。《国务院关于促进综合保税区高水平开放高质量发展的若干意见》提出“推动综合保税区发展成为具有全球影响力和竞争力的加工制造中心、研发设计中心、物流分拨中心、检测维修中心、销售服务中心”的“五大中心”发展目标。按照意见要求,目前新设海关特殊监管区域统一命名为综合保税区,原有海关特殊监管区域正加快

整合优化为综合保税区。此举对于辽宁是极大利好,刚刚运行的沈阳综保区B区,即将运行的营口综保区,以及集保税区、保税港区,出口加工区管理于一身的大连保税区的整合优化都将因此受益。意见提出的支持综合保税区内开展全球维修业务、高技术含量高附加值的再制造业务,支持综合保税区逐步全面实施跨境电商的进口政策等,也将给辽宁带来更多机会。随着中国装备制造参与国际分工程度不断加深,北方重工、沈阳机床、沈飞民机、南航维修基地、华晨宝马等重要装备制造业企业开展装备入境再制造业务需求不断加大。构建包括检验检疫、海关特殊监管区域通关服务、环保、公共服务平台等在内的再制造综合服务体系,在为企业节省大量成本的同时,将进一步增强中国装备走出去的国际竞争力。因此,我们要提高站位,加快综合保税区建设,充分发挥其在发展对外贸易,吸引外商投资,促进产业转型升级等方面的引领示范辐射作用,服务辽宁开放型经济新体制建设。

把沈抚新区打造成创新发展示范区和东北区域增长极。沈抚新区2018年被纳入

国家级示范区发展平台,意味着其在辽宁“五大区域发展战略”中地位特别突出;意味着沈抚新区培育现代产业体系,推进绿色低碳发展,建设东北地区改革开放的先行区、优化投资营商环境的标杆区、创新驱动发展的引领区和辽宁振兴发展的新引擎的决心和信心得到了国家的认可与支持;意味着开弓没有回头箭,必须全力以赴,实现既定目标(以2022年和2035年为时间节点)。这对于辽宁来说是挑战更是机遇,需要以更大智慧,凝聚更多资源,集全省之力全面推进。沈抚新区与辽宁自贸试验区沈阳片区签订战略合作协议就是汇聚资源的一种实践。按照《关于推进中国(辽宁)自由贸易试验区与重点产业园区协同发展的指导意见》要求,双方将建立共同规划、共同推进,产业协调发展、政策协同共享、制度协同创新的合作机制,在产业合作、招商引资、审批服务、人才交流、政策扶持等方面开展全面战略合作,以实现自贸试验区与重点产业园区优势互补、协同发展,构筑特色产业集群,打造经济新增长极,为辽宁乃至东北振兴贡献力量。这为开发区整体合作发展提供了有益借鉴。

充分发挥各开发区比较优势整合资源释放多区叠加效应

随着华晨宝马、大通北盛的扩产和华晨雷诺项目的落地,重装上阵的华晨宝马、大通北盛、华晨中华、华晨雷诺金杯四大整车厂,以及美国德尔福、法国法雷奥等世界500强企业在内的150余家汽车零部件配套企业集聚于此,形成强大的产业规模和集聚效应。数据显示,沈阳市大东区2018年整车及零部件产业实现销售收入1370亿元,并力争到2020年汽车产业产值达到1700亿元。据悉,沈阳市大东区又在围绕“汽车后市场”打造特色小镇,以更好地服务汽车产业集群发展。

互动互补,借“飞地经济”思路实现共建共享。尽管每个开发区都不占尽优势,但可以借鉴“飞地经济”思路,通过跨开发区的辖区管理和经济开发,实现两地或多区资源互补、经济协调发展,推动开发区全面合作发展,促进产业转型升级,加快创新政策供给,努力在土地、人才、资金等要素的自由有序流动提供可靠保障,从而实现“1+1>2”的溢出和叠加效应。我省去年底出台了《关于支持“飞地经济”发展的实施意见》,明确合作与分享机制和鼓励与支持政策,为跨开发区间

的合作打开新空间。比如,朝阳市喀喇沁左翼蒙古族自治县坚持平台拉动,把经济开发区和农产品加工园区作为“飞地园区”,在经济开发区专门规划出4平方公里“飞地经济”产业园,主导产业分别定位为高端装备制造和纸塑包装业。目前,已建成标准化厂房50万平方米。投入资金2亿元,大力推进“飞地”产业园水电路等基础设施配套建设,为承接乡镇“飞地”项目搭建优质平台。

开放型经济新体制建设要求在市场配置资源机制、经济运行管理模式、全方位开放格局和打造国际合作竞争优势等方面有新突破、新作为、新进展,需要我们做好顶层设计、突出重点、分类施策。对于辽宁来说,以综合保税区和沈抚新区等重点开发区为抓手,加快各开发区自身建设,通过加强开发与本地和外地的共商共建,强强协作、优势互补、互惠共享等,发挥溢出效应,创造叠加效应,让“盆景”变成更多“风景”,对于建设更高层次的开放型经济新体制具有重要的现实意义和深远的历史意义。

(作者系沈阳大学教授)

新视界 SHIJIE

做让党和人民满意的 新时代思政课教师

程斯宇在人民网理论频道撰文认为,做让党和人民满意的新时代思政课教师,应具体落在以下三个自觉上。

自觉承担新时代赋予的历史使命。把思政课办得越来越好”不仅是党交给思政课教师的光荣而艰巨的任务,更是新时代赋予思政课教师的历史使命。思政课教师只有自觉承担起这一时代重任,才能在加强思政课建设中切实发挥积极性、主动性、创造性,做到可信、可敬、可靠,乐为、敢为、有为。习近平总书记指出:“思政课作为不可替代、思政课教师队伍责任重大。”如何理解“责任重大”是至关重要的问题。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央反复强调要牢牢掌握意识形态工作领导权、话语权,并不断提醒宣传思想战线同志增强阵地意识。思政课教师应提供叠加政策便利及法律保障,使其拥有更多叠加优势,便于其更好地发挥溢出效应。尽管有其他分类,本文倾向于使用中国开发区协会的开发区分类,因为这样可以在一个大的概念下讨论个别问题,从而更好地处理个别和一般的关系,把握作为推动工业化城镇化快速发展和对外开放平台的开发区建设发展脉络。

自觉以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导。习近平总书记强调:“推动思想政治理论课改革创新,要不断增强思政课的思想性、理论性和亲和力、针对性。”具体地讲,就是要坚持八个“相统一”。这就要求思政课教师必须吃透马克思主义基本原理,特别是要自觉以习近平新时代中国特色社会主义思想

为指导。这一马克思主义中国化最新成果所具备的理论品格、精神特质和实践担当,决定了思政课教师只有自觉以其为指导,才能在开展教学实践中彰显马克思主义的强大真理力量,才能真正引导学生发现问题、分析问题、思考问题并进而解决问题,才能实现铸魂育人的历史使命。思政课教师只有自觉承担起这一时代重任,才能在加强思政课建设中切实发挥积极性、主动性、创造性,做到可信、可敬、可靠,乐为、敢为、有为。习近平总书记指出:“思政课作为不可替代、思政课教师队伍责任重大。”如何理解“责任重大”是至关重要的问题。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央反复强调要牢牢掌握意识形态工作领导权、话语权,并不断提醒宣传思想战线同志增强阵地意识。思政课教师应提供叠加政策便利及法律保障,使其拥有更多叠加优势,便于其更好地发挥溢出效应。尽管有其他分类,本文倾向于使用中国开发区协会的开发区分类,因为这样可以在一个大的概念下讨论个别问题,从而更好地处理个别和一般的关系,把握作为推动工业化城镇化快速发展和对外开放平台的开发区建设发展脉络。

自觉全面加强个人修养。能否在讲台上把理论魅力、党性魅力、人格魅力展现给青年学子,很大程度上取决于思政课教师的综合素质。思政课教师自觉加强个人修养,着力于三个方面:一是党性修养。思政课教师是广大青年学子认识党组织、认识共产党人的一个特殊“窗口”,思政课教师信仰坚定、党性修养强,我们党在青年人心中的威信就高、号召力就强。二是师德师风修养。思政课传播的是正能量,自然要求思政课教师本身充满正能量。思政课教师要给学生埋下真善美的种子,前提是自己要有真善美的言行,应时刻注重为人师表,正己修德,自觉成为践行社会主义核心价值观的模范。三是学识修养。只有具备扎实的理论知识,拥有丰富的知识储备,思政课教师在讲台上才能真正讲得理直气壮,思政课教学也才能达到水到渠成的效果。

坚定“四心”砥砺前行

樊庆江

百家之言

习近平总书记中央党校(国家行政学院)中青年干部培训班开班式上发表重要讲话时要求,广大干部特别是年轻干部要“保持对党的忠诚心、对人民的感恩心、对事业的进取心、对法纪的敬畏心”。坚定“四心”,是对“不忘初心”的具体化、细化,是一名党员干部应具备的基本政治品格和道德遵循。以坚定“四心”砥砺前行,才能真正成为新时代党和人民的优秀好干部。

在增强“四个意识”、坚定“四个自信”,做到“两个维护”中坚定对党的忠诚心。要自觉把讲政治摆在首位,强化理论武装,及时跟进、深入思考、联系实际学习党的创新理论,真正把自己摆进去、把职责摆进去、把工作摆进去,做到学、思、用贯通,知、信、行统一。始终以强烈的忧患意识警醒自己,增强政治敏锐性和鉴别力,旗帜鲜明反对各种错误思潮,坚决抵制歪风邪气的渗透和腐蚀,并确保任何时候任何情况下都能站得稳、靠得住,永葆政治本色。

在践行党的群众路线中坚定对人民的感恩心。要牢记自己是“人民的勤务员”;常念鱼水之恩,清醒看到“中国的今天,是中国人民干出来的”,自己的一切都是人民赋予的;常怀感激之情,心里始终装着父老乡亲,坚持人民立场想问题、作决策、办事情,把人民拥护不拥护、赞成不赞成、高兴不高兴、答应不答应作为衡量一切工作得失的根本标准。在常怀对人民的感恩之心,始终保持同人民群众的血肉联系,用实际行动回答好“为什么人、靠什么人”的问题,不断实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益。

在投身“四个伟大”的火热实践中坚定对事业的进取心。要做直面问题的担当者,坚持党性原则第一、责任担当第一,做到在大非面前敢亮剑,在危险阻面前敢挺身,在失误过失面前敢担责,在遗留问题面前敢承担。做脚踏实地的行动者,坚持问题导向,在深入群众、调查研究、想办法、定对策,持续以踏石留印、抓铁有痕的韧劲,落实决策、化解矛盾、推动工作。做锐意进取的奋斗者,既要敢闯敢试敢为先,又要踌躇满志、强化战略思维,具备前瞻视野,培塑开拓精神,真正在民族复兴伟业中践行党员干部应有的责任担当。

在谨记“知敬畏、存戒惧、守底线”中坚定对法纪的敬畏心。要在严守党纪国法中涵养敬畏之心,做到敬畏法纪之威,时刻保持警钟长鸣,处理好公与私、义与利、是与非、正与邪、苦与乐的关系,培养健康生活情趣,端正人生价值追求;戒慎惧权失色,正确看待权力、使用权力,面对诱惑,不忘党员身份、不忘组织培养、不忘人民期望,防止权力商品化、庸俗化,保持为人民服务的本色不变;严守自律底线,慎独慎微,稳住心神、管住言行、守住清白,做思想干净、品行高尚、生活纯朴、理想远大的共产党人。

中国长城资产管理股份有限公司辽宁省分公司 对辽宁嘉信物流有限公司等5户债权处置公告

中国长城资产管理股份有限公司辽宁省分公司拟对从平安银行、工商银行、中国银行收购的辽宁嘉信物流有限公司等5户企业债权进行处置:

单位:万元					
序号	债务企业名称	所在地	债权本息	抵押担保情况	备注
1	辽宁嘉信物流有限公司	沈阳市	4960.58	保证	
2	宽甸满族自治县环洋电器有限公司	丹东市	793.16	抵押、保证	
3	丹东华强机械制造有限公司	丹东市	1886.08	抵押、保证	
4	凤城市邮电器材物资经销部	丹东市	6.80	保证	
5	凤城市满族百货大楼新世纪家电商场	丹东市	17.46	保证	
合计			7664.08		

以上5户合计债权本金折合人民币4761.96万元及利息,担保有效,诉讼时效无碍,债权已取得胜诉判决。具体情况请投资者登录资产公司对外网站查询或与资产公司有关部门接洽查询(<http://www.gwamcc.com>)。

处置方式:打包或单户债权转让。
交易对象:具有完全民事行为能力、支付能力的法人、组织或自然人(国家公务员、金融监

管机构工作人员、政法干警、金融资产管理公司工作人员、国有企业债务人管理层以及参与资产处置工作的律师、会计师、评估师等中介机构人员等关联人或者上述关联人参与的非金融机构法人,以及参与不良债权转让的金融资产管理公司工作人员、国有企业债务人或者受托资产评估机构负责人员等有直系亲属关系的人员除外)。

公告发布日期及有效期限
公告发布日期为2019年4月4日,自本公告发布之日起15个工作日有效。
交易条件:一次性付款或分期付款。
上述债权自本公告发布之日起15个工作日内受理对上述债权资产相关处置的征询和异议,以及有关排斥、阻挠征询或异议以及其他干扰资产处置公告活动的举报。
以上信息仅供参考,最终以借据、合同、法院判决等有关法律资料为准。

受理公示事项
联系人:张女士 联系电话:024-31880327
传真:024-31880234
通信地址:沈阳市和平区三好街81号
邮政编码:110004
分公司监察审计部门联系人:卢先生
联系电话:024-31880275

中国长城资产管理股份有限公司辽宁省分公司
2019年4月4日

中国长城资产管理股份有限公司辽宁省分公司 对辽宁泰利达铜业有限公司债权资产处置公告

中国长城资产管理股份有限公司辽宁省分公司拟对从中国银行股份有限公司辽宁省分行收购的辽宁泰利达铜业有限公司公司债权进行处置,累计债权总额36684.97万元。其中:本金22500万元,截至基准日2019年3月20日利息14184.97万元,贷款方式为抵押和保证。

债权资产:该公司贷款本金22500万元,分别以位于沈阳市于洪区怒江北街99号的房产、位于大连市中山区明泽街16号的房产及分摊土地使用权抵押;开原鑫厚铜业有限公司、沈阳友惠投资有限公司、沈阳友宁投资咨询有限公司、自然人王爱民提供保证担保。欲了解抵押及保证人详细信息请登录公司网站<http://www.gwamcc.com>。

处置方式:债权转让、债务减免或其他处置方式。
交易对象:具有完全民事行为能力、支付能力的法人、组织或自然人(国家公务员、金融监管机构工作人员、政法干警、金融资产管理公司工作人员、国有企业债务人管理层以及参与资产处置工作的律师、会计师、评估师等中介机构人员等关联人或者上述关联人参与的非金融机构法人,以及参与

不良债权转让的金融资产管理公司工作人员、国有企业债务人或者受托资产评估机构负责人员等有直系亲属关系的人员除外)。

公告发布日期及有效期限
公告发布日期为2019年4月4日,自本公告发布之日起20个工作日有效。
交易条件:一次性付款或分期付款。
上述债权自本公告发布之日起20个工作日内受理对上述债权资产相关处置的征询和异议,以及有关排斥、阻挠征询或异议以及其他干扰资产处置公告活动的举报。
以上信息仅供参考,最终以借据、合同、法院判决等有关法律资料为准。

受理公示事项
联系人:张女士
联系电话:024-31880327
传真:024-31880234
通信地址:沈阳市和平区三好街81号
邮政编码:110004
分公司监察审计部门联系人:卢先生
联系电话:024-31880275

中国长城资产管理股份有限公司辽宁省分公司
2019年4月4日