

深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想

把握打赢打好脱贫攻坚战重要遵循

李永胜

核心提示

脱贫攻坚一直是习近平总书记关注的重大民生问题。在参加十三届全国人大二次会议甘肃代表团审议时习近平总书记明确指出：“现在距离2020年完成脱贫攻坚目标任务只有两年时间，正是最吃劲的时候，必须坚持不懈做好工作，不获全胜、决不收兵”，并着重强调，“今后两年脱贫攻坚任务仍然艰巨繁重，剩下的都是贫中之贫、困中之困，都是难啃的硬骨头”。如何在这紧要关头打赢打好脱贫攻坚战？习近平总书记发表的重要讲话，阐明了脱贫攻坚的主攻方向和实施路径，发出了闯关冲刺的号令，为打赢打好脱贫攻坚这场硬仗提供了科学指南与行动遵循，意义重大而深远。

坚定信心不动摇

党的十八大以来，党中央从全面建成小康社会全局出发，把扶贫开发工作摆在治国理政的突出位置，将精准扶贫、脱贫攻坚作为全面建成小康社会的重中之重，全面打响脱贫攻坚战。党的十九大以来，党中央又把脱贫攻坚战作为全面建成小康社会的底线任务，脱贫攻坚的正确方向就是一切从实际出发，既尽力而为，又量力而行，不好高骛远，讲求实效、务求实干、追求实绩，确保脱贫攻坚取得实实在在的效果，切实保障脱贫攻坚工作的质量。方向问题至关重要，把握正确方向始终是打赢打好脱贫攻坚战的第一位要求，只要方向正确，脱贫攻坚工作就能保持定力、事半功倍，不断深入。脱贫攻坚战越是进入紧要关头，越是要牢牢把握正确方向，确保目标不变、靶心不散、干劲不减、措施不降、力度不松，凝心聚力解决绝对贫困问题，扎实推进贫困地区脱贫攻坚工作，确保所有贫困地区和贫困群众如期保质保量稳定脱贫。

整治问题不手软

问题是现实矛盾的集中体现，坚持问题导向，紧紧聚焦脱贫攻坚实践中发生在群众身边的突出问题，找准问题的症结所在，以自我革命精神和敢于斗争勇气坚决予以整治，绝不手软，才能真正解决现实问题，在解决矛盾中推动脱贫攻坚工作扎实开展。我们共产党人干革命、搞建设、抓改革就是为了解决中国的问题。脱贫攻坚战就是为了彻底解决绝对贫困问题，实现全面建成小康社会的宏伟目标。当前，在扶贫工作中，还存在着骗取扶贫资金、截留低保款、吃拿卡要、优亲厚友、弄虚作假、失职失责等腐败问题，既损害人民群众利益，又败坏党的作风，影响党的形象，必须坚决予以整治。同时，扶贫工作中存在的形式主义、官僚主义现象，也影响脱贫攻坚的有效推进，不容忽视。因此，对群众反映的“虚假式”“算账式”“脱贫”“指标式”“游走式”“脱贫”等问题，要高度重视并坚决克服。这些问题不解决，直接损害脱贫攻坚工作的质量、效益与效果，必然影响脱贫攻坚这一政治

任务的完成，必然影响脱贫目标的实现，必然影响党和政府的公信力。因此，一定要坚持问题导向，对脱贫攻坚中出现的每一个问题都紧盯不放，坚决整改，严肃整治，有什么问题就解决什么问题，什么问题突出就集中整治什么问题，将问题一个一个地解决掉。对失职失责的党政部门和党员领导干部进行严肃问责，通过对突出问题的整治和解决，提高脱贫质量，推动脱贫攻坚大获全胜。

落实责任不松劲

“脱贫攻坚是一场必须打赢打好的硬仗”，是党和政府向人民许下的庄严承诺，深刻体现了中国共产党围绕全面建成小康社会履职尽责的强烈责任担当，体现了坚持以人民为中心的发展思想、实现共享发展、努力满足人民美好生活向往的一贯立场。为此，习近平总书记强调：“各级党委和政府要坚决把责任扛在肩上，着力抓重点、补短板、强弱项。”这就要求我们深刻认识脱贫攻坚是全面建成小康社会的底线任务，必须把脱贫攻坚作为头等大事和第一民生工程，摆在工作大局中谋划和推进，严格落实工作责任，突出解决履行职责不到位问题，围绕脱贫攻坚目标和时间表，在落实责任上再聚焦、再精准，坚持领导带头，落实责任，层层传导压力，做到人人肩上有担子，个个身上有压力，确保各项扶贫工作落到实处，进一步夯实基层基础，强化领导体制和工作机制，坚持大扶贫格局，深入推进精准扶贫、精准脱贫工作，做到精准施策、精准用力，确保扶贫过程结果真实有效。加大督查考核力度，通过落实责任不松劲，督促各级党委和政府扛稳脱贫攻坚这个重任，推动各级干部以对党、对人民、对历史高度负责的精神，集中力量攻坚克难，坚决打赢打好脱贫攻坚战，确保加快实现脱贫攻坚目标。

转变作风不懈怠

习近平总书记指出：“脱贫攻坚任务能否完成，关键在人，关键在干部队伍作风。”这一重要论断极为深刻和精辟。这是因为，政治路线确定之后，干部就是决定的因素。脱贫攻坚是“硬仗中的硬仗”，没有严明的纪律和过硬

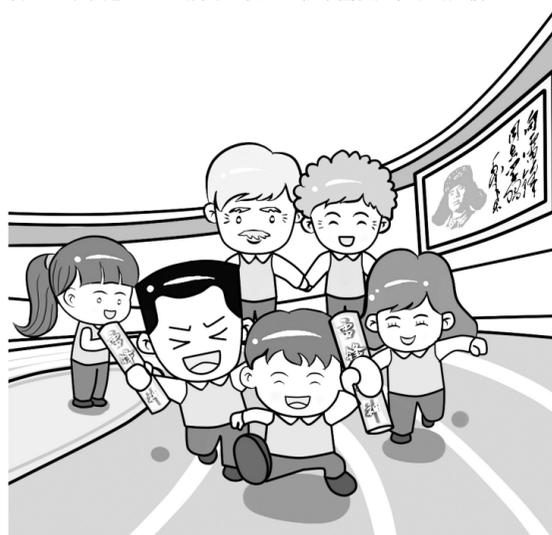
新视界 SHIJIE

正确认识当前宏观政策取向

高培勇在《经济日报》撰文认为，高质量发展背景下的宏观调控，并非高速增长背景下的宏观调控。要使宏观政策方向上不出偏差、力度上恰到好处、节奏上精准适度、结果上不似是而非，就必须正确认识当前宏观政策取向，从而统筹处理好总量与结构、当前与长远、国内与国外的关系，加强政策协同，做好当前及今后一个时期的经济工作。

要从供给侧结构性改革和需求管理两个维度理解和认识当前的宏观政策取向。面对新旧矛盾交织、周期性和结构性问题叠加，既不可只管长远不顾当前，埋头于长期发展、结构调整，而对短期波动、经济下行压力反应迟缓，致使经济运行滑出合理区间，也不能只顾当前不计长远，为了实现短期平衡、对冲经济下行压力而采取损害长期发展的短期强刺激政策，产生新的风险隐患。所以，既要看到基于经济下行压力而强化逆周期调节，加强需求刺激的必要性，也要看到基于长期大势而深化供给侧结构性改革、持续聚焦供给体系不适应需求结构变化的规律性；既要讲强化逆周期调节势在必行，也要谈供给侧结构性改革才是长远大计、治本之策。一手抓逆周期调节，一手抓供给侧结构性改革，两者互为倚重，不能顾此失彼。

要从高质量发展阶段的历史方位理解和认识当前的宏观政策取向。在高速增长阶段，GDP增速是核心目标，一切围绕GDP增速转，以逆周期调节为特征的需求管理是宏观政策主线。在高质量发展阶段，质量和效益取代GDP增速成为核心目标，结构问题取代总量问题成为主要



雷锋精神是永恒的，让我们接力传承下去。 作者 薛 飞

咬定目标不放松

党的十九大报告要求，“确保到2020年我国现行标准下农村贫困人口实现脱贫，贫困县全部摘帽，解决区域性整体贫困，做到脱真贫、真脱贫”。可见，2020年贫困地区及贫困人口与全国人民一道共同迈入全面小康社会，稳定实现农村贫困人口不愁吃、不愁穿，义务教育、基本医疗和住房安全有保障，这是我国脱贫攻坚的总体目标。因此，我们要紧紧聚焦这一目标，真抓实干、精准施策、精准用力，打赢打好精准脱贫攻坚战，重

高起点推动营商环境迭代升级

程安生

贯彻落实习近平总书记在辽宁考察时和在深入推进东北振兴座谈会上重要讲话精神，在2016年底出台东北首部规范营商环境建设的省级地方法规，2017年成立全国首家省级营商环境监管机构，2018年进一步提出“打造发展环境最优省”目标的高起点上打好优化营商环境攻坚战，是全省上下完成政治任务、牵动全面深化改革的重大课题。当前，全国各地优化营商环境“千帆竞发、百舸争流”，办理环节一简再简，申报材料一压再压，办事时间一减再减，制度交易成本一降再降，项目审批提速屡创新高，特别是以上海和北京为典型的样本城市，开启各具特色的“2.0升级版”，为我们高标准优化营商环境提供了有益借鉴。

多维度深化对优化营商环境的认识，在解放思想中推动“理念升级”。高起点营商环境建设理论思考和谋划设计的迭代升级，突出表现为：首先，营商环境地位作用认知再深化。营商环境对于开放、发展、市场主体等都具有重要意义。因此，我们必须深刻认识营造稳定公平透明可预期的法治化、国际化、便利化营商环境，是建设现代化经济体系、培育经济发展新动能的基础工程，是构建开放型经济新体制、提高开放型经济发展水平的破题之作，是实现高质量发展、治理体系和治理能力现代化的内在要求，也是进一步激发市场活力、释放内需潜力、增强内生动力之本之策。其次，优化营商环境思想再解放。与先前相比，新一轮营商环境建设要更加突出“使市场在资源配置中起决定性作用和更好发挥政府作用”。如，政府“刀刀向内”自我革命力度再加大，明确“该放的要坚决放掉，该给市场主体；该管的要坚决管好，要管出公平、管出正义”，取消和下放行政许可事项要更多向市场放权，而非下一级政府。再如，经济社会运行的权责边界更清晰，

明确中央政府更多负责规则和标准的制定，地方政府主要负责公平监管，市场主体要切实负起主体责任。再如，行政审批“自主改”“深层发”，以诚信政府先行引领诚信守约的营商环境优化等。这就要求我们必须强化改革意识，使解放思想成为优化营商环境的“加速器”，对照先进标准对标创标。最后，营商环境建设思路再聚焦。如，上海优化营商环境“1.0版”主要坚持问题导向，突出重点，什么问题突出就抓什么，什么事情最难就抓什么；“2.0版”重在“点”的深化，更加重视“面”的协同、“体”的联动，对标国际先进标准，坚持系统施策，强化改革系统集成，从对标改革、制度创新、精准服务、工作机制入手，多维度、立体化、全方位地推动营商环境持续优化，实现营商环境全面提升、全面进步。这启示我们要深入学习贯彻习近平总书记关于营商环境建设的重要论述，进一步优化营商环境，深化“放管服”改革，推动政府、企业、社会公众联动解决营商环境问题，着力把营商环境建设向全局拓展、向纵深推进。

深化营商环境供给侧结构性改革，在提质扩面中实施“标准升级”。近年来，各地营商环境优化从竞相加大“放管服”力度，到相继创新“网上审批”“并联审批”“一站式”“最多跑一次”，再到推行“不见面审批”“无证明办事之城市”“掌上办事之城”……都以市场需求为导向，瞄准办事效率、制度性交易成本等痛点、堵点进行制度创新。实际上，我们优化营商环境不能简单满足于个别领域和事项的环节取消、时限减少，而应把主攻方向放在提高营商环境的制度供给体系质量上，以企业需求和群众需要为核心，以创新创业和产生生活的人文、便利化为导向，推动政府职能转变和系统性标准、流程、效率再造，真正实现扩大有效供给，做到“有求必应”，减少无效供给，做到“无事不

扰”，提高营商环境供给结构对需求结构的适应性。比如，对标世界银行营商环境评价方法，以提升六项主要指标为突破口，着力推动营商环境系统集成改革，切实用政府辛苦指数，换企业发展指数、民生幸福指数。一是在开办企业指标方面，通过“一窗通”服务平台系统，企业营业执照、公安公章备案、税务涉税事项等注册事项，实现一次受理、后台自动分送办理，同时提供银行预约开户、社保用工自助办理等服务功能，使办理环节和办理时间锐减。二是在获得电力指标方面，改变企业申请电力接入既交钱、又跑手续的“一头热”状况，由电网企业一口受理，取消低压非居民用户的外线工程费用。三是在办理施工许可指标方面，通过分类审批、审批流程再造、探索“多评合一”、推行“多图联审”，将取得土地到获得施工许可的政府审批时间大幅减少。四是在登记财产指标方面，实施不动产登记全面服务、网上办理、信息互通的“全网通”服务改革，窗口一次受理后即可完成不动产交易登记的全部申请手续。五是在跨境贸易指标方面，并开展口岸作业，报检报关、物流作业同步操作，压缩进口集装箱“从货物抵港至提离港区”时间；压缩单证办理时间，口岸作业和办理环节收费公开透明。六是在纳税指标方面，通过办税“最多跑一次”清单、预填式一键申报、网上更正申报、拓展多缴退税等方式，减少纳税时间。

着眼优化营商环境管根本、管长远的问题，在实践创新中推进“制度升级”。应当看到，经济社会在经历“要素红利”“人口红利”“政策红利”阶段后，发展动力最终倚重“创新红利”和“制度红利”，营商环境优化必须在制度创新上做足文章、取得突破。一是建立普遍性问题的制度化解决机制。着眼于方便群众、服务企业、推动发

厚植爱国主义情怀

忠言

百家之言

习近平总书记在学校思想政治理论课教师座谈会上强调，“我们办中国特色社会主义教育，就是要理直气壮开好思政课，在新时代中国特色社会主义思想铸魂育人，引导学生增强中国特色社会主义道路自信、理论自信、制度自信、文化自信，厚植爱国主义情怀，把爱国情、强国志、报国行自觉融入坚持和发展中国特色社会主义事业、建设社会主义现代化强国、实现中华民族伟大复兴的火热感情。新时代是干出来的，新时代是干出来的。弘扬爱国主义精神，重在践履、贵在力行。报国行表现在干一行、爱一行，立足本职工作；表现在从大事做起，从点滴做起，踏踏实实，任劳任怨……立足岗位建功立业，争当新时代的奋斗者”。

要有报国志。强国志就是报效祖国、实现中华民族伟大复兴的雄心壮志。强国志是爱国主义的重要前提，是做一名称职的爱国志士者的奋斗目标。立强国志，首先要认识到自己对祖国有义不容辞的责任。强烈的责任感是立强国志的驱动力。以更强坚定的家国情怀、更加高远的理想追求、更加执着的报国信念投身于祖国各项事业，是时代赋予我们的历史重任。

要有报国行。报国行就是报效祖国的实际行动。爱国从来都是具体的、实践的，需要用热血和汗水来浇灌，用奋斗和豪情来书写。社会主义是干出来的，新时代是干出来的。弘扬爱国主义精神，重在践履、贵在力行。报国行表现在干一行、爱一行，立足本职工作；表现在从大事做起，从点滴做起，踏踏实实，任劳任怨……立足岗位建功立业，争当新时代的奋斗者”。

要坚持不懈地在全体党员、全体人民特别是广大青少年中进行爱国主义教育，是思想政治理论课的重要内容。我们爱祖国，就要加强学习，增强国格意识，增强民族自尊心、自信心和自豪感，把自身的利益和国家的利益融为一体，以热爱祖国、报效祖国、献身祖国为最大光荣，以损害国家利益和尊严为最大耻辱，维护国家主权和领土完整，维护国家和民族利益，全身心自觉投入建设富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国当中，为实现“两个一百年”奋斗目标和中华民族伟大复兴的中国梦不懈奋斗。

(作者单位：大连市委政策研究室)