

# 勳力同心敢爭先 县域發展譜新篇

## ——喀左縣開展“飛地經濟”工作紀實

美麗小城山清水秀，縣域崛起實現突破！

2018年初，遼寧省、朝陽市分別提出關於大力發展鄉鎮“飛地經濟”的決策部署，喀喇沁左翼蒙古自治縣委、縣政府認真貫徹落實這一部署，把“飛地經濟”工作納入“重實干、強執行、抓落实”考評體系，作為縣、鄉“一把手”工程，凝全縣之識、舉全縣之力，全力以赴抓落實。該縣在借鑒外地先進經驗的基礎上進行着艱苦的探索，從設立“飛地園區”，到完善政策措施、建立稅收分享機制、提供組織保障等工作，開創了“飛地經濟”發展的新面貌。

2018年9月13日，全省“飛地經濟”現場會在喀左縣召開，會上對該縣“飛地經濟”工作給予充分肯定和高度評價。此後，沈陽、大連、錦州、葫蘆島等30個市縣（區）到喀左考察學習“飛地經濟”工作經驗。去年，喀左縣“飛地經濟”工作在朝陽市考評中位列第一。

核心提示

### 轉變思路謀發展

近年來，喀左縣委、縣政府堅持“工業強縣，項目支撐”發展思路不動搖，大力開展招商引資、項目建設工作，取得一定成效。

但是，由於各鄉鎮的區域位置、自然稟賦及歷史等原因，鄉鎮間經濟發展不平衡、不充分問題尤為突出，鄉鎮街區間項目建設的巨大差距已經成為縣域經濟健康快速發展的瓶頸。在招商引資工作上各鄉鎮单打獨斗，項目同質性問題突出，造成土地資源浪費、基礎設施利用率低等情況，難以集中力量“辦大事”“引大項目”。有的鄉鎮憑借資源條件、交通優勢和產業基礎，每年都能招商引來項目，但是資源條件不好、交通不便的鄉鎮費盡力氣，幾年也引進不了一個像樣的項目，由此造成各鄉鎮街區間財政收入差距越來越大，鄉鎮間發展越來越不平衡。

思路一變天地寬。2017年前後，針對各鄉鎮項目建設招商引資工作以及鄉鎮經濟發展的不平衡問題，喀左縣委、縣政府積極研究對策，理順思路，通過到江蘇等地學習發展經驗，逐漸開始把各鄉鎮外出招商的項目往朝陽喀左經濟開發區和農產品加工園區引進，來實現合作共贏，利益共享。

2018年隨著“飛地經濟”工作的開展，一大批企業入駐園區：總投資5億元，母公司為美國AXT公司（美國硅谷全球半導體行業中唯一的上市公司），建設年產187噸砷化鎵、磷化鎵和鎘晶體生產項目的北京通美晶體；核心研發團隊由中國科學院材料科學家組成，具有獨立的产品設計與開發能力，擁有相關專利20餘項，同時還採用美國硅谷高新技術，主要生產及銷售應用於無線電光纖通信、紅外光學、射線及光探測器、航天太陽能等領域的熱解氮化硼(PBN)材料及其制品，客戶遍佈歐洲、美國、日本、韓國、新加坡等國，以及中國台灣等地，目前PBN產能規模全球第一，市場份額位居前三的北京博宇半導體；沈陽客商和土耳其客商共同投資5億元建設的合資企業，產品市場前景良好的遼寧東晟高碳纖維等一大批決勝喀左未來發展的世界一流高新技術項目成功引進。

全縣各鄉鎮街區發展“飛地經濟”積極性空前高漲，朝陽興銳工程設備有限公司、朝陽三宏機械製造有限公司、朝陽拓力礦山設備有限公司、喀左鑫森森科技有限公司、森川喀左生態科技發展有限公司、泰克美生物科技等入園企業已達30家。



朝陽拓力礦山設備有限公司車間一角。

本版照片均為資料片

### 專屬園區搭平台

為發展好“飛地經濟”，該縣以朝陽喀左經濟開發區（包括農產品加工園區）作為“飛地園區”，在經濟開發區專門規劃出4平方公里“飛地經濟”產業園，包括南、北兩區各2平方公里，北區重點引進裝備製造、新型建材、高新技術等項目；南區重點引進紙塑包裝及印刷、環保新資源、農產品加工等項目；同時積極採取“園區+公司”模式，籌建標準化廠房，搭建津冀產業轉移承接平台。飛地產業園南北兩區採取統一設計、統一規劃、統一建設的模式，最大限度地縮短津冀外遷企業再建廠時間，降低投資風險成本，提高入駐企業生產效率。2018年，喀左縣津冀產業轉移產業園標準化廠房已建成50萬平方米。在“飛地項目”實施過程中，園區成立承接“飛地項目”領導小組，按照項

目性質在“飛地園區”內合理劃分出項目區域，只要符合園區准入原則，就積極接納鄉鎮引進的項目入駐。

該縣制定了《喀左縣關於發展鄉鎮“飛地經濟”實施方案》，明確了收益分配原則和統計方法，即“飛地園區”稅收全部歸縣財政部門統籌分配，稅收分成劃轉工作通過財稅部門年終結算辦理；對引進“飛地園區”的項目，建設開始後形成的稅收，除耕地占用稅、契稅及土地使用稅劃歸縣政府統籌外，其他的縣級留成部分十年內全部歸鄉鎮街區所有；這樣的分配方式，極大地調動了各鄉鎮的積極性。為進一步擴展“飛地經濟”發展成果，推動全縣“飛地經濟”發展實現新突破，該縣還制定了《加快推動“飛地經濟”發展的實施意見》和《喀左縣2018年發展鄉鎮“飛地經濟”考

核指標及評分辦法》。《實施意見》和《考核辦法》對“飛地項目”的界定、責任分工、稅收分成等進行了進一步細化，操作性顯著增強。同時，該縣還創新飛地招商方式，除了各鄉鎮往“飛地園區”引項目外，還同意各鄉鎮之間互引項目，同樣享受“飛地項目”相關政策。

同時，縣發展鄉鎮“飛地經濟”領導小組辦公室同縣委督查室、縣政府督查室、縣項目辦對各鄉鎮“飛地經濟”進展情況實行“一月一督查、一季一調度、半年一總結、9月大拉練、年終總排名”。年末對排名靠前的鄉鎮街區主要負責人優先推薦為評先選優對象，特別優秀的予以提拔重用，對第一年無落地開工項目的鄉鎮街區亮黃牌，連續兩年無落地開工項目的鄉鎮街區進行領導班子調整。



朝陽飛馬集團生產的出口美國汽車輪胎產品。

### 上下齊動形合力

喀左縣委、縣政府高度重視發展“飛地經濟”，多次召開縣委常委會議和縣政府常務會議進行研究部署，在全縣項目建設大會上進行講解說明、統籌安排，要求各鄉鎮、各部門和各園（景）區樹立“飛地意識”“飛地理念”。全縣成立了以縣委書記、縣長為雙組長，常務副縣長、分管副縣長為副組長，相關部門負責人為成員的全縣發展鄉鎮“飛地經濟”工作領導小組，負責統籌推進“飛地經濟”工作，同時對發展“飛地經濟”、引進“飛地項目”進行細化、量化、目標化，把指標任務落實到具體領導、具體鄉鎮、具體責任人。各鄉鎮街區也相應成立了發展鄉鎮“飛地經濟”的專門組織和招商隊伍，具體負責“飛地項目”的招商引資、項目服務工作，形成了上下聯動的強大合力。

為確保“飛地經濟”工作積極有序推進，2018年該縣組織召開

發展“飛地經濟”座談調度會5次、培訓會3次。在由各鄉鎮黨委書記參加的發展鄉鎮“飛地經濟”座談會上，各鄉鎮各抒己見，充分認識到發展“飛地經濟”的重要性。由縣直各相關部門負責人、各鄉鎮黨委書記、鎮長、各鄉鎮街區分管副職領導和項目辦人員參加的全縣發展“飛地經濟”工作培訓會議，採取以會代訓的方式專門部署此項工作，使全縣23個鄉鎮進一步掌握了該縣兩個“飛地園區”的產業功能、招商政策及“飛地經濟”具體承接辦法，明確了向“飛地園區”引項目的招商方向、引資要求、投資規模、投資強度等重點內容。該縣還每月印發鄉鎮“飛地經濟”工作簡報，定期刊登“飛地項目”進展情況，以及發展“飛地經濟”的好經驗、好做法，鼓勵先進、鞭策後進，形成發展鄉鎮“飛地經濟”濃厚氛圍。

### 立足產業精招商

立足裝備製造產業優勢，大力開展裝備製造產業招商。喀左縣裝備製造產業已初具規模，一批技術含量高、附加價值高的粉末金屬制品、鑄造件、鍛壓件、汽車零部件、有色金屬和磁性材料生產及深加工產品得到了快速發展。憑借裝備製造產業形成的基礎優勢，該縣大力開展裝備製造產業招商，接長延伸產業鏈條，着力推動裝備製造產業提檔升級。

立足紫陶建材產業優勢，大力開展紫陶建材產業招商。經過近幾年的大力推動，該縣圍繞紫砂陶土、高嶺土、膨潤土等資源和初步形成的市場和人才隊伍優勢，積極招商引資，壯大紫陶建材產業，形成了以工業陶瓷、建築陶瓷為先導，以工藝陶瓷和日用陶瓷為補充，紫陶建材產業集群逐步發展壯大的產業發展格局。

立足農業產業化優勢，大力開展農產品深加工產業招商。該縣以“飛地園區”農產品加工園區為依托，借助國家有機產品示范縣、農業可持續發展示范區品牌政策有利條件，以出口創匯為主攻方向，大力發展蔬菜加工、杂粮加工、畜產品加工、林特產品加工產業集群。現已成功創建國家級出口蔬菜質量安全示范區，正積極争创國家級出口杂粮質量安全示范區和國家級農產品加工園區，實現“三區聯創”。

立足旅遊資源優勢，大力實施旅遊產業招商。以“一山一湖一灣一都一溫泉”為核心，加強景觀點和基礎設施建設，大力招商引資，在成功創建“遼寧省旅遊產業發展示范縣”和三家國家4A級景区基礎上，正積極創建“國家全域旅游示范區”。

立足新能源新材料產業發展良好基礎，大力開展新能源新材

料產業招商。該縣充分利用風能、太陽能資源儲量豐富的特點，大力開發風能和太陽能資源。根據喀左縣風電規劃，積極協調省發改委將喀左縣規劃風電項目列入省級規劃範圍。截至目前，該縣風電裝機完成13.3萬千瓦。在新材料發展方面，該縣實施高鈣渣、鈦鐵磁鐵礦項目，還引進了北京通美晶體科技有限公司年產100噸砷化鎵晶體和25噸鎘晶體項目，以及遼寧煜在新材料科技有限公司碳纖維生產項目、朝陽永壽科技有限公司PDPDPCD環保材料生產項目。

大力推動軟塑包裝產業快速成長。在津冀產業招商中，針對河北雄安軟塑包裝產業大規模外遷，通過建立微信群等全天候聯絡機制，積極提供臨時生產條件、“量身定做”標準化廠房、全方位開辟綠色通道等過硬舉措，積極對接軟塑包裝產業入駐喀左。

### 親商安商優環境

對客商而言，投資地的每個人都是投資環境。問到喀左縣的營商環境如何，喀左縣紙塑包裝協會會長徐海濱說得不錯。據他介紹，來到喀左投資的企業，政府不但幫助免費辦理營業執照和各種證件，還幫助他們找臨時廠房搞生產，協助拉電，處處開綠燈，尤其在辦事過程中沒有任何吃拿卡要現象。縣領導還經常回訪，詢問有沒有需要幫助解決的困難。他還介紹說，目前已有78家紙塑企業與喀左簽約，21家已找到臨時廠房開始了產品生產，標準化廠房建設完工就能入駐生產。

近年來，喀左縣委、縣政府着力構建“親、清”政商關係，實施保姆式服務，全面打造招商引資“高地”，項目投資“洼地”。一是在爭取上級政策支持方面，充分利用東北振興、突破遼西北、“雙招雙引”、科技創新等國家、省、市扶持政策，全力爭取在資金、政策等方面給予企業最大限度扶持，堅定客商投資信心。二是在標房入駐條件方面，給予以租代購、分期付款的政策，由政府轉嫁投資風險，有效降低客商投資成本，進一步提升招商成功率。三是在客商子女就學及購房方面，凡入駐喀左的客商，均給予生活上照顧，在簽約入駐的當天，教育、住建等部門適時介入，對有需求的客商全程代辦子女入學、喀左購房等事宜，解決客商後顧之憂。據統計，客商已在喀左購買住房55套。四是提高客商政治待遇，現已入駐喀左的徐海濱被選為喀左縣政協委員，這個政治榮譽，增強了客商對喀左的認同感和歸屬感，進一步激發了他們投資喀左、建設喀左、推介喀左的責任感和使命感。五是在項目手續辦理方面，為保證優質高效服務，該縣全面簡化行政審批流程，提高行政審批效率。項目簽約落地過程中，縣行政審批部門第一時間介入服務，審核把關後可先行建設，同時辦理手續，搞好一站式、保姆式服務，確保入駐項目順利開工建設，早日投產見效，安心壯大發展。六是實施大項目“一事一議”政策，對於引進的投資額大、稅收高、帶動效果明顯的大項目，該縣在土地等方面給予“一事一議”特殊政策，最大限度打動客商、感動客商。

### 飛地成效正凸顯

發展“飛地經濟”，對喀左經濟社會高質量發展具有極大的推動作用。一是增加農民收入。隨著一批“飛地項目”開工建設投產，給喀左經濟發展和百姓生活帶來的福利已初步呈現，進廠勞工的工資由原來的平均每月2000元左右提高到約3000元，農民不必外出，在家門口打工就可以增收改善生活。預計2018年新引進的30個“飛地項目”投產後可安置5000名左右勞動力到企業就業。二是有效破解鄉鎮發展瓶頸。“飛地”引項目讓基礎設施差、資源匱乏、不具備項目落地條件的鄉鎮，把招商引資的項目落到適合發展的園區，異地發展工業經濟，借“飛地”之石突破了鄉鎮發展的瓶頸。三是可以帶動鄉鎮財政實力提升。2018年新落地開工的30個“飛地項目”，預計全部达产後每年可為引進鄉鎮增加稅收近4億元。預計在“飛地經濟”帶動下，絕大多數鄉鎮在2到3年之內即可由嚴重“收不抵支”轉為收支平衡。四是有利於資源優化配置。發展“飛地項目”能夠合理利用和節約土地資源，統一用地條件和地價水平；做到基礎設施共享，節省投資和招商費用，提高企業競爭力和區域招商引資吸引力。五是強化脫貧攻堅支撐。按照朝陽市委、市政府部署，喀左縣的“飛地經濟”產業園同時也是扶貧產業園，引進的“飛地項目”和生成的企業將優先吸納貧困戶就業，所形成的鄉級收入拿出一部分用於扶貧，借此走出產業扶貧新路子。

奮斗成就夢想，實干托起希望。喀左縣委、縣政府正以強烈的責任意識、使命危機和擔當精神，帶領全縣上下凝心聚力抓“飛地”，狠抓落實促發展，在喀左大地上繼續譜寫“飛地經濟”騰飛的新篇章！

李國恩



喀左縣全景。