



# 住辽全国政协委员讨论外商投资法草案 为推动高水平开放提供有力法治保障

本报讯 特派记者关艳玲北京报道 “在改革开放40年后的第一个春天,推进外商投资法的立法工作,充分表明中国将改革开放进行到底的决心和意志。”3月9日上午,出席全国政协十三届二次会议的住辽全国政协委员分别在各自界别组参加小组会议,讨论外商投资法草案。

构建开放型经济体制的需要,非常有必要制订一部统一的新的外商投资领域基础性法律,这是进一步扩大开放的必然要求。

“改革开放40年来,我国坚定不移实行对外开放,以开放促改革、促发展,取得了巨大成就和宝贵经验,继续深化改革扩大开放,需要把这些成熟的经验通过法律形式确定下来。”朱建民委员表示,出外商投

资法,是深化改革扩大开放的具体体现,也是全面依法治国战略的体现。

“外商投资法草案规定了对外商投资实行准入前国民待遇加负面清单这个新型的管理制度,将有力促进外商来我国投资。”岳泽慧委员认为,通过制定和实施外商投资法,能营造稳定、透明、可预期和公平竞争的市场环境,也有利于我国各类企业平等参与,在全面开放新格局

中实现更高水平、更高质量的发展。

法治是最好的营商环境。多位委员在讨论中表示,外商投资法草案突出的是促进和保护,这部法律同时也是外商投资的促进法、保护法,突出了我国积极扩大对外开放,促进外商投资的主基调,加强了对外商合法权益的保护,将为推动高水平开放提供更有力的法治保障。

# 全省“大棚房”问题专项清理整治工作电视电话会议在沈阳召开

本报讯 记者李越报道 3月9日,全省“大棚房”问题专项清理整治工作电视电话会议在沈阳召开。会议通报了全省“大棚房”问题清理整治进展情况,并对下一步工作进行了安排部署。省委副书记周波出席会议并讲话。

周波指出,我省有力有序有效推进“大棚房”问题专项清理整治工作,取得了阶段性成效,当前正处于收口的关键时期,全省上下必须坚定信心,全力以赴,再接再厉,确保高质量完成清理整治任务。

周波强调,要把排查清理贯穿专项行动全过程,切实加强问题台账核查确认,确保不漏报、不瞒报。要加快推进I类、II类以及看护房和附属配套设施改变性质用途问题整改,不等不靠、应改尽改。

周波要求,“大棚房”问题专项清理整治时间紧、任务重,各地要严格落实属地责任,坚决把各项整改措施落实到位。

要加强组织领导,主要负责同志亲自过问,亲自推动,一抓到底。分管负责同志要深入一线、现场指挥,抓到实处,推进专项清理整治工作纵深开展。要严肃工作纪律,精准分类、精准排查、精准上报,决不允许留死角、做选择、搞变通,做到不拖延、不回避、不敷衍。

副省长王明玉主持会议。省“大棚房”问题专项清理整治推进小组成员单位负责同志在主场参加会议。各市、县(市)及县(市)级涉农区设分会场。

## 代表风采

### 谢金红:把乘客当家人

全国人大代表谢金红是鞍山市交通运输集团有限公司第二汽车分公司客运六队2路线驾驶员。在近20年的工作中,她始终坚持把乘客当作家人,真心为乘客着想。

左图:2月24日,在鞍山市,谢金红在出车前打卡。

右图:3月5日,十三届全国人大二次会议开幕会后,谢金红走出人民大会堂。



## 两会声音

### 武文飞:尽快开展介护学历教育和职业教育

本报特派北京记者 王笑梅

“我国人口老龄化问题日益严重,辽宁已经进入深度老龄化社会阶段,专业护理人员奇缺,为此我建议尽快开展介护学历教育和职业教育。”作为一名医生,全国人大代表武文飞格外关注老年人医养问题。

武文飞说,目前我国对居家失能老人看护与照顾普遍是由非专业的家属或保姆完成,侧重生活照顾,忽视医疗看护和功能康复。而对医养结合机构中失能老人进行看护与照顾的普遍是护士,侧重的是医疗护理,缺乏专业系统的心理与生活照顾。其主要原因是我们国家还没有开展介护学历教育和职业教育,没有介护士这一具有专业资质的从业人员。

很多人可能会以为介护士就是简单看护老人、病人以及残疾人,就是“护士+护工”。其实不然,想成为一名合格的介护士,需要接受严格的专业培训。“介护士不仅要照顾老人的日常起居,还要

进行心理疏导,功能康复和安排各项辅助健康检查等工作,介护的目标是提高被介护者的生活质量。”武文飞说。

武文飞认为,相关部门应认真调研、准确把握目前我国老年人医养结合存在的医疗看护与生活照顾问题,摸清和测算好需要服务的基数及规模,同时积极学习借鉴国外的经验与做法,科学制定切实可行的措施与办法。

武文飞建议,国家教育和人社部门应出台政策,要求或允许各省市医学院、护理学院和职业院校开展介护专业学历教育,对已经具有护理学历和执业资格的人员提供生活和心理相关专业的职业培训,并开通执业资格考取通道,为相关人员就业和职称晋升畅通渠道。同时,要加大力度推动长期护理保险制度试点工作,探索出为居家失能老人、介护人员和医养结合医院提供政策资金保障的好经验,平衡好老年护理市场供需关系。

# 学习传达习近平总书记全国两会期间重要讲话精神

(上接第一版)抓好乡镇机构改革,使人员配备向基层倾斜;深化涉农“放管服”改革,真正让乡村享受到改革红利;进一步深化县乡财政体制改革,最大限度调动乡镇发展经济的积极性。四是要坚定信心决心,打好脱贫攻坚战。要紧紧咬住目标任务,坚持精准扶贫,创新产业扶贫、健康扶贫、教育扶贫等方式方法,靶向治疗、对症下药,保证扶贫扶到点上、扶到根上,坚决啃下最后的“硬骨头”。要压紧压实工作责任,一级抓一级、层层抓落实,加强督查考核,坚决防止形式主义、官僚主义和弄虚作假行为,确保脱贫攻坚经得起实践和历史检验。五是要补齐乡村短板,营造良好发展环境。要着力补齐基础设施短板,改善农村生产生活条件;补齐农村人才短板,培养造就一大批爱农村、懂农业、善经营的新型农民,吸引更多

能人扎根农村、干事创业;补齐乡村治理短板,提高农村基层党组织治理能力,加强乡村民生工作,着力化解各类矛盾,增强农民获得感、幸福感、安全感。

唐一军代表在发言时说,习近平总书记在全国两会期间的重要讲话,为我们深入实施乡村振兴战略、做好新时代“三农”工作、一鼓作气夺取脱贫攻坚的全面胜利,进一步指明了前进方向、提供了重要遵循。我们要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,紧紧扭住农业农村现代化总目标,按照乡村振兴战略总要求,坚持农业农村优先发展,坚决打赢脱贫攻坚战,努力谱写新时代辽宁“三农”发展新篇章。一要切实提高政治站位。实施乡村振兴战略是做好新时代“三农”工作的总抓手、总纲领、总遵循,决战决胜脱

贫攻坚是习近平总书记亲自研究、亲自部署、亲自推动的一项重大政治任务,要把思想和行动统一到习近平总书记重要讲话精神上来,统一到党中央各项决策部署上来,进一步充实完善推进乡村振兴的思路举措和办法,把推进脱贫攻坚与乡村振兴统筹推进、有机融合,做到同步谋划、一体推进,确保习近平总书记重要讲话精神在辽宁落地生根、见底见效。二要坚决打赢脱贫攻坚战。要尽锐出战、全力冲刺、决战决胜,力争今年全面完成脱贫攻坚任务。要聚焦难点问题、聚力重点群体,把工作做得更深一点、更细一点、更实一点,确保真脱贫、脱真贫,确保持续脱贫、稳定脱贫,确保全面小康路上不落一户、不落一人。三要推进农业高质量发展。深化农业供给侧结构性改革,毫不放松抓好粮食生产,推动藏粮于技、藏粮于

地,建设重要粮油作物和特色农产品生产基地。要壮大龙头企业,做强农业经济,为农业农村现代化增活力添动能。四要加快乡村产业发展。把大力发展“飞地经济”作为推进乡村产业发展、壮大乡镇经济的重要载体和抓手,全面落实支持“飞地经济”发展的政策措施,推动市县和区域之间联合共建“飞地经济”园区,促进县域与乡村协同并进、互动发展。五要着力建设美丽乡村。加大投入力度,创新投入方式,扎实推进农村人居环境整治,加快基础设施建设,提升公共服务水平,打造共建共治共享的乡村善治格局,推进基层治理体系和治理能力现代化。

会后,辽宁代表团临时党支部召开支委会会议,听取关于省委贯彻落实全国两会精神大会会议方案和代表团议案建议工作进展情况的汇报。

# 以科技创新打造新动能 塑造新优势

(上接第一版)形成完整畅通的创新链条,“创新要有开放的格局和心态,不能要求大而全,要发挥各类主体在创新链、资金链、产业链方面的优势,进行有效组合,打造创新生态平台,发挥比较优势,实现快速迭代创新。”

科技创新本质上是人的创造性活动。今年的政府工作报告提出多项举措,激发各类人才创新活力和潜力。如赋予创新团队及领军人才更大的人财物支配权和技术路线决策权,开展项目经费使用“包干制”改革试点,大力简除烦苛,使科研人员潜心向学、创新突破……以往,有研究人员因为课题经费使用要求多觉得麻烦,因而不愿申报课题。如今,这些举措的出台,将打破制度“梗阻”,激励科技人才参与创新。”武献华委员表示,“辽宁是一个科研院所集中的省份,对我们来说是一个利好。落实好这些政策,科研人员的创造性将如泉水一样涌流。”

在今年全国两会上,赵继委员提出了关于推动沈阳进一步深入开展全面创新改革试验的提案。他认为,近年来,我省通过实施兴辽英才计划等举措汇聚了大量人

才,但仍要持续解放思想,在破解影响创新创业、影响人才发展的体制机制上迈出更大的改革步伐,积极打造有利于创新型人才干事创业的良好生态,“比如,通过及时清理不合时宜的地方性法规,为创新型人才深层次清障、汇聚创投基金为创新创业者提供金融支持等,通过精准施策,实现各类英才竞相、创新创业泉涌的生动局面。”

一国参与和主导国际标准制定的程度,反映了国家的技术创新水平和产业综合竞争力。胡军委员表示,由于资金、人员等多方面原因,我国目前参与国际标准制定过程的程度不够深,“不深入参与就不能在国际标准制定过程中发表有影响力的意见,有时会使我国的标称过程陷入被动。”为此,他建议,在国际标准制定领域有所作为,通过加大国际标准制定的参与力度,将我国的行业需求和特点逐步反映到国际标准中去,进而获得竞争优势。同时,对标国际标准,加快结构调整和转型升级,实现高质量发展。我省也应当高度重视,制定激励政策,鼓励专家学者积极参与国际标准化组织的活动。

# 辽宁代表团举行全体会议审议全国人大常委会工作报告

(上接第一版)全部纳入省人大今年工作安排,细化任务分解,明确责任分工,紧紧围绕全省工作大局,全面落实宪法法律赋予的各项职权,围绕发展急需,强化立法保障,坚持问题导向,突出监督重点,加强对人大代表所提议案建议落实情况的督办,强化日常履职,发挥代表作用,在推动经济持续健康发展、保持社会大局稳定中更好发挥人大作用。

唐一军代表在发言时说,栗战书委员长代表十三届全国人大常委会所作的工作报告,通篇贯穿了习近平新时代中国特色社会主义思想,充分体现了坚持党的领导、人民当家作主、依法治国的有机统一,全面呈现了新时代人大担负起宪法法律赋予的职责使命,是一个坚持党的领导、体现法治精神、饱含为民情怀

的好报告。我们要在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下,按照报告提出的目标和任务,坚持依法履职、依法行政,全面履行政府职能。一要更加自觉地接受人大依法监督工作监督。牢固树立接受监督就是最好支持的理念,自觉接受监督,认真听取意见,坚持依法履职,积极支持配合,为人大依法履行职权创造良好条件。二要更加认真地办理人大代表议案建议。全心全意接受意见,实实在在解决问题,不断改进办理方式,持续提高办理质量,确保件件有回音、事事有结果。三要更加务实地推进依法行政。要自觉严格遵守宪法和法律,切实把依法行政落实到政府工作各环节、各方面。要坚持依法履行职能,推进行政决策科学化、民主化、法治化,做到决策符合法律规范、做事符合法律要

求、工作接受法律监督,确保党中央决策部署在辽宁落地生根、开花结果,加快推进辽宁全面振兴、全方位振兴。

孙轶代表在发言时说,我们将全面贯彻落实习近平总书记重要讲话精神,学习贯彻十三届全国人大二次会议精神,进一步加强和改进辽宁人大工作。紧紧围绕全省中心工作,服务振兴发展大局,抓住经济社会发展中的痛点堵点,持续精准发力;改进监督工作方式,强化统筹、形成合力,提升效率、务求实效;更好发挥代表作用,提高全省人大整体工作效能,推进辽宁全面振兴、全方位振兴,推动实现高质量发展。建议进一步加快推进修改法律工作进程,加强对地方人大工作的指导。

潘利国代表建议,进一步加强行使重大事项决定权的实践探

索,尤其是对涉及国计民生的全局性战略性问题、重大民生工程和重大建设项目行使重大事项决定权。加快推进辽宁全面振兴、全方位振兴,为加强对互联网的有效监管提供法治保障,保护未成年人健康成长,促进网络行业健康有序发展。

肖盛峰代表在发言时说,我们将坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一,自觉担负起新时代赋予人大的历史使命,围绕补齐“四个短板”,做好“六项重点工作”,依法行使各项职权,着力建设“两个机关”,主动站位“两个一线”,为大连全面振兴、全方位振兴提供有力法治保障。

朱朝治、赵乐韬、米忠义、李景玉、庄艳、裴伟东、高伟等代表在会上发言。当日下午,代表团举行分组会议,继续审议全国人大常委会工作报告。

# 我省1.2万名驻村干部 深入一线助力乡村振兴

(上接第一版)

推进乡村振兴、打赢打好脱贫攻坚战,强基铸魂是根本。一年来,在驻村干部的强力推动下,加强农村基层党组织带头人队伍和党员队伍建设,整顿软弱涣散农村基层党组织,推动农村基层党组织建设全面进步全面过硬,为脱贫攻坚提供了坚强的政治保障、组织保障。朝阳市全面推行“党支部+合作社+贫困户”模式,2018年农村专业合作社发展到7311个,村集体经济收入5万元以上的达到60.5%,比2017年提高11个百分点。

选得准、下得去、融得进、干得好,一个个驻村干部抓重点、补短

板、强弱项,倡导文明乡风、推动乡村文化发展,建设宜居乡村、推进乡村文明建设,迎难而上、持续用力,促进农业全面升级、农村全面进步、农民全面发展,让一个个贫困村乡村旧貌换新颜。

2018年,我省实施产业扶贫项目2377个,完成D级危房改造2.1万户,实现15.43万人脱贫、519个贫困村销号,6个省级贫困县摘帽,脱贫攻坚取得重大成果。

不获全胜决不收兵。攻坚战正当时,在全省上下勠力同心、一鼓作气、咬定既定目标不放松的关键时刻,广大驻村干部跑项目、找资金、出良策、埋头干,奋战在推进乡村振兴的大路上。

# 辽宁:科技成果转化成为经济发展培育新动能

(上接第一版)创造出实实在在的经济社会效益,离不开政策激励。

近两年来,辽宁省委、省政府先后出台近20个政策文件,基本实现了省、市、院校科技成果转化政策的全覆盖。尤其是出台了《辽宁省科技成果转化成绩优异人员专业技术资格评定暂行办法》,为科技成果转化成绩优异人员评职称开辟了“绿色通道”。东北大学“收益共享激励”科技成果转化模式、沈阳工业大学科技成果转化5%“黄金股”激励机制、沈阳理工大学“定向研发、定向转化、定向服务”订单式成果转化机制等做法,有效提高了科研团队和科技人员成果转化积极性。

## 精准对接,从“问答题”到“选择题”

在2018年年底举行的第七届中国创新创业大赛电子信息行业总决赛上,大连达利凯普科技有限公司荣获成长组一等奖,公司首创的高Q电容器及其系列复合技术,使中国产品在片式多层陶瓷电容器的高端产品上占据了一席之地。

针对一些企业不善于提出针对性强的技术需求等情况,辽宁省科技厅化被动为主动,将成果对接由“问答题”调整为“选择题”,把专家成果信息按照细分产业门类分类制成成果菜单,方便企业对接。同时,将

企业基本情况提前推送相关院校。据不完全统计,近两年,辽宁省科技厅举办了140余场科技成果转化对接会,组织中科院、清华大学、东北大学等60多家高校院所与省内1700余家企事业单位对接,促进了一批重大科技成果在辽宁落地转化。

## 形成合力,科技成果转化提供不竭动力

沈阳建筑大学近年来通过校地合作、县域合作等合作渠道,转化科技成果1500余项,其中75%以上均落地辽宁,在全国高校产学研实力排行榜中排进了前15名,这些成绩

的取得与学校设立的技术转移示范机构密不可分。目前,辽宁共有国家级技术转移示范机构17家,省级以上技术转移示范机构72家,在省市和高校院所中基本建立起横向到边、纵向到底的成果转化体系。

“2019年,辽宁将重点围绕强化科技成果转化政策引领、做强做优技术转移体系、增强科技成果转化转化竞争力、打造科技双创升级版等方面持续发力,推进科技成果转化工作迈上新台阶。”辽宁省科技厅厅长王大南说,到2020年,全省技术交易合同成交额要达到600亿元,让科技创新成为引领辽宁振兴发展的第一动力。(据新华社沈阳3月7日电)