

北上打工腰包鼓 过年回家坐飞机 千名南方农民工金星镇“掘金”

本报讯 记者翟新群 费灵雨 报道 从来只听说农民云集南方发达地区打工,最近记者却在既不沿海也不沿边的葫芦岛市南票区金星镇的几家暖气片生产企业里,见到了千余名操着云南、贵州、四川等地方言的南方农民工。

3月6日,在金星镇兴华暖气片有限公司,记者遇到了来自四川农村的工人孙正兵,他是1月10日从沈阳飞回绵阳老家过年的。和他一样,今年该镇共有177名农民工坐飞机回南方老家过年。

“企业提前帮订的票,机票才700多元,和我去年的6万多元工资比起来,不贵,更何况归心似箭啊!”孙正兵说。

原因表面上是这些员工的收入大幅度提高,背后则是因为企业的转型升级大发展。去年,金星镇11家企业组成的暖气片产业集群实施了大手笔技改,新型产品走出国门,完成销售收入近5亿元,比2017年的1亿元翻了两番还多。

变化缘自营商环境的显著改观。

暖气片厂从原来的小作坊变身今天的规模企业,需要补的课很多。金星镇领导干部开展“保姆式”服务,领着企业到省、市、区相关部门跑了十多次,帮助完善办结“环评”“安评”等项目审批手续。“如果没有政府的全力支持做后盾,

我不敢拿出3000多万元搞技改,企业更不会有去年的1.1亿元销售收入。”兴华暖气片有限公司董事长李志兴说。

营商环境的改变,与去年年初实施的辽宁省乡财政“分灶吃饭”管理体制改革密切相关。

“改革前,镇财政不独立,区里给多少钱,我们办多少事,发展经济的主动性没那么强。改革‘断奶’后,仅每年的工资一项,就需要200多万元,镇里压力陡增。我们时刻绷紧招商服务这根弦儿,到哪儿都想着事儿,新成立的3个招商小分队,每个月至少跑出去一次。”金星镇镇长李春勃说。

全心全意服务企业发展带来磁吸效应。去年,全镇引进新企业7家,其中4家来自本地原有企业以商招商,4家企业实现当年立项当年投产。去年,全镇企业销售收入总额突破10亿元,是2017年3亿元的3倍多;镇一般财政预算收入完成1176万元,完成上级核定任务基数的158.7%。

“哪里挣钱多,我们就到哪里去打工。这里的工作虽然不轻松,气候也偏冷,但企业效益逐年提高,我们的待遇也一年比一年好。最近,家里好多乡亲都询问我,还需要人吗?”孙正兵笑着说。

体制破冰 活力迸发

——看县乡财政管理体制改革带给金星镇的变化

本报记者 翟新群 费灵雨

核心提示 2月26日,正月还没过,葫芦岛市南票区刘屯村就热闹起来,返乡过年的几百名工人从川贵等地区陆续回来了,金星镇兴华暖气片有限公司开工在即。“去年企业实现了突破性发展,销售收入过亿元,是2017年的2倍还多。”公司董事长李志兴说。

兴华暖气片有限公司的情况,是金星镇的发展缩影。2018年,金星镇完成一般预算收入1176万元,比上年增加了600万元。“去年年初,南票区全面实施乡镇财政管理体制改革,打破了乡镇以往没有财政收入任务的‘大锅饭’体制,金星镇全力以赴招商引资,提升服务水平,这是发生变化的根本原因。”金星镇镇长李春勃说。



正月里金星镇兴华暖气片有限公司繁忙的生产场景。

本报特约记者 杨 兵 摄

压力倒逼营商环境转变

去年年初,金星镇全面实施县乡财政管理体制改革,乡财政设立基金库,实行“乡财乡用、县区监管”财政管理体制。

“压力太大了!”金星镇镇长李春勃介绍说,南票区的县乡财政体制改革是真正的“断奶”“分灶”。改革后,包括退休人员的工资、民生、运转等基本支出都由乡镇负责。“金星镇是有名的蔬菜大镇,仅清运大棚的废弃秧苗垃圾一项,一年最少需要30万元;40多名机关退休人员一年的养老金还得100多万元;镇政府正常‘开板’,一个月至少需要50万元,一年就得600万元。”

“有压力才有动力,只能想招了。”李春勃说。第一个招法是招商引资。

金星镇组建了3个招商小分队,抽调15名选派干部为招商联络员,分别由镇党委书记、人大主席、镇长带队,围绕京津冀产业转移,主动出击,引进项目。同时,他们积极走访现有企业,鼓励企业以商招商。第二个招法是做大做强原有企业,帮助现有企业扩大规模,开拓市场,转型升级,增加效益。

新项目能不能招来并留住,老企业能不能升级改造,拼的就是投资环境。

金星镇专门安排一名副镇长带队,对引进项目实行“一站式”办公、“保姆式”服务,从项目立项到环评、安评、办电等全程陪同,坚决杜绝越权收费和“吃、拿、卡、要”等行为。

镇发挥“地主”优势,协助企业挑选环评公司,组织新引入的4家碳素生产企业组团环评,为4家企业节省了1/3的环评费用。原有的3家暖气片厂因做强做大需要补办安评等相关手续,金星镇迅速为企业联系相关建筑设计公司,及时上报区长办公会批报,那次全区5家企业上会,金星镇就占了3家,为企业壮大发展争取了宝贵的时间。

“满意!刚来的时候我谁也不认识,所有的手续,金星镇都派人领着我们办,对我们帮助相当大!”提到金星镇的营商环境,唐山客商王玉祥赞不绝口。

去年6月,李春勃了解到王玉祥有意向投资建设废旧轮胎热裂解项

目后,把项目工艺、环境影响、产业政策等认真研究了一番,确认项目工艺是物理变化和非污染企业后,主动到区项目审批和环保部门打起了前站,做起了宣传,极大缩短了有关手续的办理时间。“去年6月25日上午10时到葫芦岛,当天立项,当天拿到工商执照。我走南闯北,金星镇政府是我见到的最负责任的政府!因此,我们选择了最先进的环保设备,要在金星镇谋划长远发展。”王玉祥说。

“营商环境具体来说,就是为企业把一点一滴的小事做好。”李春勃说,“投资者既然相信咱,咱就要全力以赴,让企业尽快建成投产见效。”

老企业改造升级

2月26日,金星镇兴华暖气片有限公司董事长李志兴接受采访时,电话响个不停。原来,他们正在筹备参加4月份的广交会。

这家已有32年成长史、由小作坊发展起来的暖气片企业,去年在镇里的大力支持下,投入3000多万元进行技术改造,新产品不但更为耐用,而且一改暖气片传统的粗笨形象,造型小巧精致,烤漆光洁柔和,青花瓷般考究的图案,成品如同艺术品。企业也脱胎换骨,实现升级,去年销售收入

新项目纷至沓来

的闲置厂房,解决了辽宁天意粉体科技有限公司等4家企业新上项目的用地问题。去年,全镇完成固定资产投资1亿多元,实现产值超10亿元,是2017年的3倍还多。

财政管理体制改革给金星镇带来的变化是多方面的。乡村干部找项目、谋发展,为企业服务的主动性更强了;村民到企业务工,挣钱的渠道更广了;配套暖气片厂的小企业也开始集群出现了。东新村利用棚菜废秧等农业生产废弃物生产有机肥

料的项目正在筹备中,项目将“吃掉”金星镇所有的大棚秧苗垃圾,变废为宝,东新村集体经济收入“空壳村”的帽子也有望在今年摘掉。

与金星镇一样,2018年,葫芦岛市96个乡镇(涉农街道)完成了县乡财政体制改革,共实现一般预算收入4.71亿元,完成年初核定收入基数2.45亿元的192%;带动294个集体经济收入“空壳村”摘帽,进一步夯实了乡村振兴基础,增强了基层公共服务保障能力,改善了群众生产生活条件。

转型升级强优势

未雨绸缪补短板

虹螺岘镇从工业独大迈向多元化发展

本报讯 记者翟新群 费灵雨 报道 历经多年的低迷之后,南票区虹螺岘镇的经济又火起来了!去年,全镇公共口径税收收入突破1.9亿元,一般公共财政收入突破8800万元,超额完成区核定财政收入基数2479万元的2.55倍,再度成为葫芦岛市经济发展明星镇。

成果来自于我省成功实施的县乡财政“分灶吃饭”管理体制改革。财政“断奶”压力驱动乡村营商环境全面好转,虹螺岘镇去年新上了3个工业项目,均实现当年投产;规模以上企业发展到5家;全镇企业总产值实现236924万元,比2017年增长47%;工业企业纳税额比2017年增长336%。

“但我们要清醒地看到,去年的

财税收入激增,是镇工业产品价格的突然大幅上涨所致。这是不可持续的。要想保持全镇经济平稳健康持续发展,就要在富裕时未雨绸缪,主动谋求产业转型升级和多元发展,这样才有可能避免经济发展的大起大落。”虹螺岘镇党委书记王文革认为。

虹螺岘镇在继续推动冶金、化工、碳素等原有工业产业加强技改转型升级发展的同时,大力支持虹京实业有限公司规范发展及其上市。依托素有“辽西八大集”之称的虹螺岘大集集聚人气,做强做优“辽宁特产——干豆腐之乡”“辽宁特产——大枣之乡”“辽宁特产——甘薯之乡”“辽宁特产——桑葚之乡”。过去,进入虹螺岘“小南沟千亩采桑园”只有一条窄路,没有出去的路。现在,小南沟不仅有

了进出环路、停车场,还有了现代化水冲公厕及移动公厕。基础设施配套了,到此采摘的游客多了起来,去年游客最多时一天达上万人。去年,南沟村仅销售桑葚就收入350万元,与之相关的农家乐等旅游产业收入达200万元,桑葚烘干、制作等深加工产品销售收入也超百万元。围绕农特产品销售,该镇成立了电商工作领导小组,设立电商工作办公室,实现生产、管理、销售三级联动,其中文君古薯电商平台去年销售7万多件,完成销售额360万元。

为发展乡村旅游,虹螺岘镇去年新修了通向内一处明长城遗址的4公里旅游路。目前,虹螺岘镇6

个功能分区和1条乡村旅游带建设初见雏形。虹螺岘大集将虹螺岘民俗、特色小吃、商贸交易等集于一体,初步形成商贸流通区;虹南小南沟、板石沟、兴隆快步迈向现代农业休闲采摘区;虹豆香豆制品厂转型升级建设豆制品加工体验区;明长城遗址历史遗迹展示区逐渐叫响;小毛沟景区向自然风光及野生动物观赏区逐步发展……这条乡村旅游线路已经成为葫芦岛市极具吸引力的特色乡村旅游线路之一。

虹螺岘镇还加强生态环境建设,大量种植杏杏树等绿化苗木,彻底清理河道垃圾,修复主街道路灯,配置垃圾箱、果皮箱,配备专业保洁队伍天天清扫,新上污水处理项目,实施全镇“厕所革命”,民生环境显著改善。去年年底,该镇创建国家卫生镇工作通过验收。

一子落而满盘活

翟新群

东临碣石
ZINGCILUN

刚刚过去的2018年,我觉得是我所经历过的营商环境最好的一年。项目审批有政府全程帮忙;遇到麻烦,一个电话民警就到。”葫芦岛市南票区金星镇兴华暖气片有限公司董事长李志兴表示。

喊了多年的乡镇干部要出去招商,因为一步到位的县乡财政管理体制改革,而得以悄然自主落实;谋了许久的营商环境建设,也因为改革带来的财政压力,而在最广泛的乡村自然破题。

基层活,满盘活。是改革这枚关键的棋子落下,激活了最基层的乡镇行政主体,带动了干部作风的转变,带来了占人口绝大多数的乡村的勃兴。

改革成绩斐然,改革来之不易。回想2018年年初,为了推进不再给乡镇开支“兜底”的县乡财政管理体制改革,如果没有各级领导的坚定决心,反复调研,现场办公,智慧地冲破层层阻力,各地必难以按时完成改革任务,更不敢想象有今天春暖花开的大好形势。

改革难,越是经济发展落后地区,来自既得利益群体的阻力越大,越易功亏一篑。这个时刻,最考验“操盘手”的决心、信心和耐心。挺过去,前方就是云开雾散,柳暗花明。

在发展最为落后的乡村成功改革,给了我们经验,更坚定了我们的改革信心。相信今后,我们会看到更多这样“一子落而满盘活”的改革。

兴城招商瞄准“飞地项目”

本报讯 记者翟新群 费灵雨 报道 2月28日,记者在位于兴城经济开发区内的兴城市“飞地经济”园区看到,车辆往来穿梭,乡镇“飞地项目”的标准化厂房正在紧张建设。

县乡财政管理体制改革后,乡镇招商引资积极性大增,但因缺乏建设项目地块,引资效果大打折扣。为此,他们专门成立了“飞地经济”发展办公室,专职、专项研究“飞地项目”招商和落地对接等工作。

图说 TUSHUO

素质教育让学生添兴趣展特长



葫芦岛市实验小学在素质教育中注重培养学生的动手能力、观察能力和创新精神,让学生跟着兴趣走,发掘学生的特长。图为三年三班的学生利用课余时间办黑板报。

本报特约记者 杨 兵 摄

立体无土栽培草莓助增收



在南票区众发蔬菜种植专业合作社,立体无土栽培草莓项目运行良好,草莓长势喜人。这是金星镇卧佛寺村党支部和该合作社为实施精准扶贫而启动的特色项目之一。

合作社首先利用贫困户扶贫项

目资金扩大生产,让80户贫困户享受分红返利;其次通过土地流转让7户贫困户实现人均增收1000元。此外,合作社还安排25名有劳动能力的贫困人口实现就业,人均增收800元。

本报特约记者 杨 兵 摄

冬储大枣反季上市



南票区虹螺岘镇板石沟村素有“大枣之乡”的美名,该村大枣以核小、皮薄、肉厚、糖分高而远近闻名。全村大枣种植面积达400公顷,年产量85万公斤,产值近1300

万元。村民利用大枣耐寒的特点,先储存再反季节上市,提高了利润,增加了收入。图为村民在挑选储存的大枣。

本报特约记者 杨 兵 摄