



## 开辟高质量发展的光明前景

——以习近平同志为核心的党中央谋划推动京津冀协同发展五周年纪实

■5年前,以习近平同志为核心的党中央站在国家发展全局的高度,作出了实施京津冀协同发展战略这一重大决策

■5年来,谋思路,打基础,寻突破,伴随一项项重要规划出台、一个个重大工程实施,这一国家战略正不断向纵深推进……

## 习近平主持召开中央全面依法治国委员会第二次会议强调完善法治建设规划提高立法工作质量效率为推进改革发展稳定工作营造良好法治环境

李克强栗战书王沪宁出席

新华社北京2月25日电 中共中央总书记、国家主席、中央军委主席、中央全面依法治国委员会主任习近平2月25日下午主持召开中央全面依法治国委员会第二次会议并发表重要讲话。他强调,改革开放40年的经验告诉我们,做好改革发展稳定各项工作离不开法治,改革开放越深入越要强调法治。要完善法治建设规划,提高立法工作质量和效率,保障和服务改革发展,营造和谐稳定社会环境,加强涉外法治建设,为推进改革发展稳定工作营造良好法治环境。

中共中央政治局常委、中央全面依法治国委员会副主任李克强、栗战书、王沪宁出席会议。

会议审议通过了《中央全面依法治国委员会2018年工作总结报告》《中央全面依法治国委员会2019年工作要点》《2019年中央党内法规制定计划》《全国人大常委会2019年立法工作计划》《国务院2019年立法工作计划》《关于开展法治政府建设示范创建活动的意见》《关于全面推进海南法治建设、支持海南全面深化改革开放的意见》《重大行政决策程序暂行条例(草案)》等文件。

会议指出,中央全面依法治国委员会成立以来,坚持党对全面依法治国的集中统一领导,积极推进全面依法治国重点工作。各地区各部门和委员会各协调小组、成员单

位履行责任,积极作为,推动委员会决策部署落地落实。委员会确定的年度工作任务基本完成,宪法学习宣传教育落点实、效果好,一批涉及高质量发展、保障和改善民生的重要法律法规陆续出台,法治政府建设扎实推进,司法体制改革蹄疾步稳,法治社会建设全面深化,全面依法治国迈出新步伐。

会议强调,法治建设规划,事关全面依法治国工作全局。党的十八届四中全会专题研究了全面推进依法治国重大问题。党的十九大描绘了2035年基本建成法治国家、法治政府、法治社会的宏伟蓝图。要贯彻中国特色社会主义法治理论,贯彻新发展理念,同我国发展的战略

目标相适应,同全面建成小康社会、全面深化改革、全面从严治党的相协调,扎扎实实把全面依法治国推向前进,确保制度设计行得通、真管用,发挥法治固根本、稳预期、利长远的保障作用。

会议指出,发展要高质量,立法也要高质量。要积极推进重点领域立法,深入推进科学立法、民主立法、依法立法,提高立法质量和效率,不断完善以宪法为核心的中国特色社会主义法律体系,推动形成比较完善的党内法规制度体系。

会议强调,要以立法高质量发展保障和促进经济持续健康发展。要适应新时代构建开放型经济新体制的需要。(下转第二版)

## 支持新型经营主体 发展适度规模经营 我省近164万农户流转土地1817万亩

本报讯 记者李越报道 持续深化农村改革,积极放活土地经营权,我省又取得积极进展。截至目前,全省已有163.17万农户将1817.82万亩承包地流转出去,占农户承包面积的35.66%。这是2月25日记者从省农业农村厅了解到的最新信息。

省农业农村厅相关负责人介绍,土地流转可使承包田成为农民手头的“活资产”。土地流转出去后,农民能够真正从土地上解放出来,既可以外出打工,也可以到合作社参加劳动,增加收入。

目前,我省土地流转的主要方式仍是转包(出租),同时,互换流转、股份合作的增长幅度较大,特别是部分地区加大了对互换流转的工作力度,如彰武县、昌图县等地的互换面积呈现突破性增长。而流转的去向在以农户之间流转为主的基础上,呈现出流向其他经营主体的趋势。数据显示,我省实施百亩以上适度规模经营农户数达到1.6万户,比上年同期增加6.7%。

虽然土地流转总面积逐年增加,但增速明显放缓,经营权流转发展后劲不足。如何加快土地流转的速度,促成土地集中连片产业化经营,我省在积极探索中形成了可复制、可推广的经验。如朝阳市引导和鼓励农户

将承包地作价入股,引入农业职业经理人,成立土地股份合作社,发展设施农业等,走土地股份经营之路。昌图县、东港市等7个县(市、区)探索经营权抵押,开展了农村承包地抵押贷款试点工作,获得农业生产发展的应急资金。7个试点地区的3316户农民(家庭农场、合作社、农业企业等新型经营主体),将14.09万亩土地进行抵押,共贷款4.99亿元,盘活土地资源,解决农业发展中的资金问题,支持了新型农业经营主体的发展。

省农业农村厅还采取有效措施,加快放活土地经营权,指导昌图县、北票市在农村承包地确权登记基础上,开展互换并地试点工作,并根据现实要求,印发了农村土地经营权流转(租赁)合同样式和说明,指导和规范流转当事人签订格式合同,规范农村土地经营权流转行为。

下一步,我省将以《农村土地承包法》修正颁布为契机,大力宣传各地土地经营权流转工作经验,鼓励引导有条件的地区利用确权数据成果,开展土地流转信息服务工作。同时,修正农业适度规模经营评价指标,指导各地进一步完善“三权”分置措施;继续做好家庭农场、农民专业合作社等新型经营主体培育指导工作,发挥其示范引领作用。

## 丝路深耕 开放升级

——我省贯彻落实习近平总书记到辽宁考察时在辽宁考察时和在深入推进东北振兴座谈会上重要讲话精神述评之五

本报记者 董翰博

隔着浩瀚的太平洋和加勒比海,在南美大陆东北角的苏里南共和国,大连国际合作集团正在加快推进苏里南四期道路项目建设。

20年,铺设超过1300公里的道路,架起十几座桥梁。地图上,大连国际投资建设的交通基础设施如同一条条动脉,贯穿苏里南全境。

道路、桥梁,浓缩了弘义融利的合作理念。跨越陆海空,贯通亚非欧,“一带一路”唤醒着繁盛丝路的基因,也深深烙下了踏实厚重的“辽宁足迹”。

戮力实践,源于精神指引。在决胜全面建成小康社会、加快推进全面振兴的关键时期,辽宁如何在发展中避免走入“平庸之路”“失衡之路”?

深度融入共建“一带一路”,建设开放合作高地。要加快落实辽宁自由贸易试验区重点任务,完善重点边境口岸基础设施,发展优势产业集群,实现多边合作、多方共赢。

——习近平

开放,是强省之策、发展之要、富民之道。

丝路深耕,开放升级。省委、省政府深入学习贯彻习近平总书记在辽宁考察时和在深入推进东北振兴座谈会上重要讲话精神,以战略眼光、全球视野来谋划对外开放,以高度责任感、扎实举措加快补齐开放合作短板,以深度融入共建“一带一路”为主线,以全面开放

引领全面振兴。大道绘长卷,通衢向未来。在与世界的深度交流中,辽宁的视野更高远、心态更开阔、布局更宏大、策略更灵活、措施更有力。

补短板强优势 加快融入共建“一带一路”

走进辽宁省博物馆,一件淡绿色、半透明的鸭形玻璃注引引人注目。这件被奉为辽博“镇馆之宝”的珍贵文物,成为草原丝绸之路历史传奇的见证。

漫漫丝路,泽遗千年。辽宁积淀和传承了底蕴深厚的开放经验和传统,新时代下,怎样把优势条件、丰实资源、历史遗产转化成振兴发展的新契机?(下转第六版)

在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下——新时代新作为新篇章

深入贯彻落实习近平总书记关于学习雷锋的重要论述和重要批示指示精神,本报推出理论文章——

## 践行雷锋精神 推动全面振兴全方位振兴

详见五版

## 省政协党组理论学习中心组举行集体学习

夏德仁主持并讲话

本报讯 记者赵静报道 2月25日,省政协党组理论学习中心组举行集体学习,主题是深入学习贯彻习近平总书记在省部级主要领导干部专题研讨班上的重要讲话精神。省政协主席、党组书记夏德仁主持会议并讲话。

夏德仁指出,习近平总书记在省部级主要领导干部专题研讨班上的

重要讲话,为我们做好防范化解重大风险各项工作指明了前进方向、提供了根本遵循。我们要深入学习贯彻习近平总书记关于防范化解重大风险的重要论述,切实把思想和行动统一到总书记重要讲话精神上来,统一到党中央的决策部署及省委具体安排上来,不折不扣地抓好贯彻落实。

夏德仁强调,当前,辽宁已开启全面振兴、全方位振兴的新征程,面临诸多方面的挑战和风险。我们要坚持底线思维,增强忧患意识,高度警惕各类重大风险。要提高政治站位,切实从政治和全局的高度来谋划推进防范化解重大风险工作。要坚决扛起防范化解重大风险的政治责任,充分发挥政协职能作用,为全

省坚决打好防范化解重大风险攻坚战贡献智慧和力量。

夏德仁要求,要聚焦防范化解重大风险这一课题,认真组织专题调研,提出务实管用的对策建议,为党委、政府分忧解难。要瞄准政治领域重大风险,围绕贯彻总体国家安全观,落实中共中央关于维护政治安全的各项要求。(下转第二版)

## 丹东六举措助力更多民企走向“精特强大”

### ★ 加快民营经济发展 推动辽宁全面振兴

本报讯 记者黄宝锋 蔡晓华报道 “借力‘银税互动’政策,资金难题迎刃而解。”提起凭借良好的纳税信用从银行贷款一事,在丹东市经营服装的李亚东难掩兴奋之情。这是丹东市税务局与17家银行签订“银税互动”合作协议,缓解企业“融资难、融资贵、融资慢”难题的一个缩影。丹东市从真正满足民营企业的发展需求、帮助解决发展困

难的角度出发,在人才、金融、服务等方面给予民营企业更有效、更精准的支持,助力民营经济在高质量发展的快车道上轻装前行。今年1月,丹东新登记市场主体2317户,同比增长41.22%。截至1月底,全市实有市场主体178227户,同比增长7.7%。

新春伊始,丹东市委、市政府主要领导走访慰问多家民营企业,现场为企业解决物流、融资、废物处置

等各类难题。各县(市)区也按照统一部署,面对面为企业纾困解难。此外,丹东还通过深入推进“放管服”改革,大力清理行政职权,并出台加快民营经济发展新政,仅2018年就落实各项税费减免约20亿元。

今年,丹东市将持续推进商事制度改革,将一般性经营企业开办时间压缩到3个工作日内;到2019年6月底前,全市工程建设项目审批时限压减至90个工作日内;80%以上市级行政审批和公共服务事项实现网上办理,市、县100个高频事项实现“最多跑一次”。

丹东市还将支持民营企业直接融资,引导金融机构加大信贷投放力度,加强融资担保及再担保体系建设,搭建银政企对接交流平台。

针对“精、特、大、强”型民营企业偏少的现状,丹东市还细化了支持民营企业创建品牌转型升级、发挥政府采购支持作用、构建民营经济人才服务机制、加强民营经济人才培养培训、支持民营企业开拓市场六方面政策,积极鼓励引导民营企业转型升级,做精、做大、做强。

相关报道详见三版



## 省政府2019年立法计划印发 今年力争完成五项立法

本报讯 记者侯永锋 刘乐报道 2月25日,记者从有关部门获悉,根据日前印发的《辽宁省人民政府2019年立法计划》,我省今年力争完成5件立法项目,为加快推进辽宁全面振兴、全方位振兴提供有力的法治保障。

这5件立法项目包括《辽宁省推进最多跑一次规定》《辽宁省建设诚信政府规定》《辽宁省政务信息共享管理办法》《辽宁省高速铁路安全管理规定》《辽宁省特种行业服务管理办法》。此外,立法计划列出了7件预备项目,包括《辽宁省交易场所监督管理办法》《辽宁省古塔保护办法》《辽宁省行政规范性文件合法性审核办法》等。

服务全面振兴、全方位振兴大局,我省坚持通过立法来引导、推动和保障改革,将深化“放管服”改革、优化营商环境、精准脱贫、维护社会稳定等重点领域急需的项目列入立法计划。实现政府立法和改革决策相衔接,做到重大改革于法有据。

在认真完成新制定的省政府立法计划项目的同时,我省将进一步加大修改、废止的工作力度。对出台时间较早、管理方式落后、不适应新时期改革发展需要的省政府规章,坚决及时予以修改、废止,提升法治政府建设水平,不断增强微观主体活力,建立公平、开放、透明的市场规则和法治化营商环境。

## 省委向党外人士通报全省党风廉政建设和反腐败工作情况

本报讯 记者王坤报道 2月25日,省委召开民主党派省委、省工商联负责人及无党派人士代表座谈会。省委常委、统战部部长赵继英主持会议。省委常委、省纪委书记、省监委主任廖建宇通报了全省2018年党风廉政建设和反腐败工作情况及2019年工作安排,认真听取了党外人士的意见和建议。

会议指出,2018年,在党中央、中央纪委和省委的坚强领导下,全省各级党组织和纪检监察机关认真学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中全会及中央纪委三次全会精神,深入贯彻落实习近平总书记在辽宁考察时和在深入推进东北振兴座谈会上重要讲话精神。(下转第二版)

## 我省出台方案鼓励跨村发展 “一乡一业”“多村一业”

至少选择400个行政村进行一次性补助

详见二版

