

# 捧出政策礼包 创优营商环境

## ——丹东市扶持民营经济发展纪实

本报记者 蔡晓华

**核心提示** 人勤春来早,春早人更勤。在丹东市项目建设和招商引资大会结束后,丹东市委、市政府主要领导即分头走访慰问多家民营企业,现场为企业解决物流、废物处置、融资等各类难题。

如何破解制约民营企业发展的痛点、堵点、难点?近年来,丹东立足发展实际,在人才、金融、服务等方面给予民营企业更有效、更精准的政策支持,助力全市民营经济进入高质量发展新阶段。去年12月,丹东市又出台了加快民营经济发展的实施意见,为民营企业送上包括优化环境、降低成本、金融支持、创新转型、保护合法权益、政策保障在内的六大方面24个惠企政策“大礼包”。去年,全市规模以上工业增加值达102亿元,增长7%;今年,丹东的目标是规模以上工业增加值增长8%。



曙光汽车集团轻型车事业部焊装车间。(资料图)

### 像爱护眼睛一样呵护民企发展

丹东的规模以上工业中,80%以上是民营企业,抓好工业和民营经济发展是丹东振兴发展的重中之重。“我们要坚定重振丹东轻工业名城雄风这一战略目标,自觉担当使命,坚守‘功成不必在我’的理念,立足丹东发展基础,放大轻工业潜力优势和产业优势,推动工业和民营经济发展再上新台阶。”丹东市委主要领导如是说。

为支持民营企业发展,近年来,丹东市围绕企业遇到的痛点、堵点、难点,奔着问题去,迎着难题改,先后出台实施了《丹东市打造一流营商环境实施方案》《丹东市优化营商环境实施方案》等20余个规范性文件,市委、市政府主要领导多次组织调研,深入办事大厅、窗口单位和企业实地调查,问需求、解难题,对全市营商环境建设提出具体工作要求。

全市上下大力营造公平、竞争、高效的市场经济秩序,通过开展系列主题活动,引导行政管理部门和窗口服务单位甘当服务企业的“店小二”,做企业的“贴心人”,建立“保姆式”“菜单式”服务机制,真正放下身段、沉下心来,为企业发展出主意、想办法、解难题、拿对策。去年,通过深化商事制度改革,实现“32证合一”,全面推行“证照分离”改革,全市完成“个转企”813户,近百个银行网点实现工商登记全程电子化一站式办理,新增各类市场主体4.3万户。

全省加快民营企业发展大会召开后,丹东市迅速把思想和行动统一到省委、省政府的要求上来,市委、市政府第一时间来到部分企业,围绕大力支持民营企业发展进行专题调研。立足发展实际,丹东在人才、金融、服务等方面给予民营企业更有

效、更精准的政策支持,助力全市民营经济进入高质量发展新阶段。

“要像爱护眼睛一样呵护民企发展,将企业关注的堵点、痛点、难点作为改善政务服务的着力点,构建‘亲’‘清’新型政商关系。”丹东市政府主要领导在民营企业调研时如是说。在继续推进“一网、一门、一次”改革基础上,丹东进一步抓好流程再造,着眼审批之后直至验收、达产运营的全过程,提升全程服务水平。同时,加快推进“诚信丹东”建设,要求各级党委、政府坚持守诺践诺,坚持“新官理旧账”。构建“亲”“清”新型政商关系,切实落实好领导干部包扶企业制度,支持商会、协会改革发展。同时,保护好企业家人身和财产安全,依法办事、科学办事,依法保护民营企业自主经营权。

年初,丹东市市场监督管理局组

成民营企业发展专题调研组,深入制造加工、药品等领域的17家生产经营企业开展调研。下一步,该局将在优化“放管服”改革方面持续加大力度,进一步助力民营企业发展壮大,结合自身职能,采取五项措施全力服务和促进民营经济发展。

在营造公平竞争环境方面,今年丹东将持续推进商事制度改革,将一般性经营企业开办时间压缩到3个工作日内。到6月底前,全市工程建设项目审批时限压减至90个工作日内。推广“互联网+政务”,80%以上市级行政审批和公共服务事项实现网上办理,市、县100个高频事项实现“最多跑一次”。进一步放宽市场准入,鼓励民间资本进入可实行市场化运作的领域,并针对企业家提出的融资难、融资贵问题,丹东将支持民营企业直接融资,搭建银政企对接交流平台。

### “真金白银”激发民企发展新动能

“大幅放宽可享受企业所得税优惠的小微企业标准,同时加大所得税优惠力度,这个新年大礼包真是太好了。”得知减税消息,丹东康宁药业有限公司会计主管安雨萍喜上眉梢。政策规定,年应纳税所得额不超过100万元的小微企业所得税税负降至5%。而且小微企业认定的标准也大幅度放宽,这就意味着有更多的企业会被认定为小微企业,从而享受更多的税收优惠政策。

去年以来,国家扩大小型微利企业所得税优惠政策,降低增值税税率、放宽享受减半征收企业所得税优惠的小型微利企业标准,提高企业研发费用税前加计扣除比例、个税改革等一系列助力企业发展的减税政策纷至沓来。

“在科技部门指导下,去年我们成功申报高新技术企业,申请到科技型中小企业研发补助。”2月18日,丹东建

成燃气安全技术有限公司总经理王艳高兴地说,通过高新技术企业认定后,企业不仅享受比普通企业税率低10%的国家税收优惠减免政策,还可享受丹东市促进科技创新发展若干政策的支持。在丹东,像建成燃气安全技术有限公司这样首次通过高新技术企业认定的企业,可以获得10万元补助资金;重新通过认定的高新技术企业,也可以获得5万元补助资金。

去年以来,丹东立足于培育各类创新主体,助推中小企业在科技研发、市场营销上提升“加速度”,出台了支持企业研发机构建设、支持各类产业技术创新平台建设、支持众创空间发展等一揽子政策,学习借鉴先进地区成功经验,结合丹东发展实际,调整科技专项资金使用方式,更有效地发挥“四两拨千斤”的导向作用。去年,丹东市推荐认定为高新技术企业的63家企业中,首次申请认定企业

有43家,净增量是上年的一倍多,至去年底,全市高新技术企业总数突破130家。

此外,小微企业凭借良好的纳税信誉,可以轻松进行无抵押贷款。“之前公司接到一笔出口订单,急需购进生产设备和材料,但由于流动资金不足,迟迟开不了工。在得知有‘银税互动’的政策后,凭借良好的纳税信用,公司顺利从银行贷了款。”服装公司经营者李亚东难掩兴奋之情,“真没想到,纳税信用等级还能兑换‘真金白银’!”为缓解企业融资难、融资贵、融资慢的难题,丹东市税务局与17家银行签订“银税互动”合作协议,全市各签约银行已累计发放银税贷款410笔,贷款户数238户,总金额达47.48亿元,助力民营企业转型升级。

2018年,通过深入推进“放管服”改革,大力清理行政职权,丹东全力以赴助力实体经济发展,出台加快民

营经济发展新政,落实各项税费减免约20亿元。“去年企业享受的各种税收优惠、补助资金,达到企业上年利润的一成以上。”一家高新技术企业负责人介绍说。

新春伊始,针对民营企业“精、特、大、强”型偏少的现状,丹东市委、市政府鼓励引导民营企业转型升级,做精、做大、做强,出台的加快民营经济发展实施意见中明确了支持民营企业创建品牌转型升级、发挥政府采购支持作用、构建民营经济人才服务机制、加强民营经济人才培养培训、支持民营企业开拓市场、打造服务民营企业发展数据平台等6项政策,多措并举助力丹东民营经济踏上了轻装快跑的“超车道”。

今年1月,丹东全地区新登记市场主体2317户,同比增长41.22%;截至1月底,全地区实有市场主体178227户,同比增长7.7%。

## 十项工程力保丹东经济平稳运行

本报讯 记者蔡晓华报道 今年年初以来,丹东市认真梳理各领域“三年行动计划”,提出重点实施好十项工程,确保今年主要经济指标要与全省保持同步,一般公共预算收入超过全省平均水平。

全方位加强营商环境建设,实施营商环境建设工程,借鉴复制扬州等先进地区和我省自贸试验区经验,列出清单,逐一对标抓落实,推动短时间内取得实效。推进涉及社会公共服务各方面的全方位营商环境建设,把营商环境建设融入文化塑造和文明提升全过程。全面落实减税降费政策,依法依规践行好对企业的承诺。持续推进“放管服”和“一网一门一次”改革,推动流程再造,提高企业和群众满意度。

实施闲置资源盘活工程,列出党政机关、事业单位和企业闲置资源清单,全力盘活、千方百计启动滞项目,解决烂尾工程问题,以新理念推动各类闲置资源再利用。

实施做强做优实体经济工程,制定仪器仪表、检测(探伤)、汽车零

部件、户外服装、食品加工、康养产业、军民融合等产业发展系列实施方案,促进产业结构调整升级。持续推进轻工业名城建设,瞄准先进制造业、战略性新兴产业等领域,引进新企业,拉长产业链;支持增压器、仪器仪表、检验检测设备等企业成立联盟,抱团发展;打造中国仪器仪表展览展示和论坛平台,扩大影响。加快处置“僵尸企业”,力争年内出清。

提高城市精细化管理水平,继续实施“平坦”“照明”“青草”等惠民计划,搞好城市美化、绿化、亮化。启动疏港铁路、轨道交通、城市燃气、智慧城市等重大基础设施项目论证和实施工程,不断夯实基础设施。

## 东港围绕“三区五业”画出招商图

本报讯 记者蔡晓华报道 领导带头对接,招商代表团分兵多路奔赴外地。新年伊始,东港市按照建设现代化生态型港口城市的定位,围绕“三区五业”规划,启动全市招商行动,打响招商引资攻坚战。

年初以来,东港市全面启动编制“三区五业”规划和各项子方案,确立招商引资方向。

打造“三区”即打造县域经济发展先行区、开发开放试验区门户区、辽宁沿海经济带和东北东部经济带绿色产业先导区;发展“五业”即重点发展海洋经济、健康经济、战略新兴产业经济、平台经济、要素经济五大新型经济产业。

东港市在围绕“三区五业”规划

的“筐”进行招商引资的同时,明确时间表、路线图和任务书,实施挂图作战,把确立的各项目标任务分解到单位、具体到项目、落实到岗位、量化到个人、明确到时间节点;以市领导包保、市直部门对接、属地主体责任落实、项目管家全程服务的工作模式,推动各项工作落实、落地、落地。

同时,东港市还在健全招商引资、资产盘活、发展“飞地经济”等方面鼓励加大投资政策,制定“小升规”“限下升限上”等企业升级政策,探索设立产业引导基金、担保基金、过桥基金等扶持政策,丰富人才、金融、物流、电商等要素政策,形成系统完善的政策支撑体系。今年,全市计划实施5000万元以上项目77个。

## 科技兴农基层行活动走进凤城

本报讯 近日,省图书馆“我的中国梦”科技兴农基层行活动走进凤城,分别来到东汤镇和大堡蒙古族乡,为基层群众开展文化服务。

为了切实帮助当地群众实现脱贫目标,针对当地群众多数以养蚕为业的实际情况,省图书馆邀请省蚕业科学研究所专家在当地标准化养蚕基地,现场对村民进行了知识传授和技术指导,详细分析了气候变化、蚕种购置及病虫害对放养蚕业的影响和应对措施,并一一解答蚕农的现场提问;省图书馆的“流动图书馆”连续两天为当地群众提供办证和阅览服务,让农民朋友在家门口享受图书馆的便捷文化服务。

文化服务队还来到东汤镇的石桥村、土城村、陶李村和大堡蒙古族乡的爱路村、大堡村,对当地的25户贫困户进行了走访,实地了解他们的生活困难和文化需求,并为他们带来了油、面、春联等春节礼物;向当地50名贫困儿童捐赠了书包等文化用品,并向孩子们提供了现场借阅、经典推介等阅读推广服务。

王国富 本报记者 蔡晓华

### 图说 TUSHUO

## “学习强国”学习平台进家门



近日,丹东市振兴区帽盔山街道党工委组织社区党员、干部,深入党员家中讲解如何注册“学习强国”学习平台,扩大平台的影响力

和覆盖面。“学习强国”学习平台目前已开始在全区推广使用。

宋永昆 摄

## 风雪无阻通关路



2月中旬以来,丹东连降大雪。丹东海关迅速启动应急预案,开启绿色通道,增派人力加速办理通关手续,现场检查关员顶着风雪开箱查

验,确保货运汽车在风雪中顺利通关。丹东海关查验关员使用执法记录仪对开箱过程进行拍摄记录。

郑飞雪 摄

## 招揽高层次人才163人 新建院士专家工作站7个 丹东引高端智力助推创新发展

本报讯 记者蔡晓华报道 国以才立,业以才兴。去年年初以来,丹东市认真抓好省人才服务全面振兴三年行动计划落实,深入实施“人才强市”战略,着力建设具有人才发展活力的边境城市,为丹东全面振兴、全方位振兴提供了坚强有力的人才保证和智力支持。一年来,全市以全职或柔性引进方式引进高层次人才163人,新建7个院士专家工作站。

“丹东振兴根本是人才振兴。”丹东市委主要领导如是说。

去年年初,全市坚持党管人才原则,实施“一把手”工程,深入实施人才优先发展战略,积极创建平台和载体,统筹推进重大人才工程,不断凝聚人才工作合力。一级做给一级看,一级带着一级干。全市一级抓一级、层层抓落实的人才工作机制不断完善,186名市、县两级四大班子县级以上领导干部共联系对接了238名专家,为全市人才工作推进提供了有力的组织保证。

人才平台不仅是丹东招揽八方人才的“梧桐树”,也是成就人才事业的“大舞台”。

去年夏天,第八届“鸭绿江之友”



院士专家与企业对接现场。(资料图)

院士专家“丹东行”活动如约而至,20余位院士专家同当地30余家企事业单位代表进行了对接洽谈,解决技术难题24个,达成合作意向20个,会员由92人增至123人。一年来,丹东新建了7个院士专家工作站,包括首个外籍专家工作站,柔性引进院士和高层次人才10名、顶尖团队1个,1个院士工作站获评国家模范站。目前,全市已建有院士专家工作站33个,建站

数量和数量在省名列前茅。中科院沈阳分院丹东育成中心完善了管理运营机制,建成了20套高层次人才公寓,积极对接了省创新创业促进会“人才贷”等融资平台。积极推进“学会入辽”、院地合作,与哈尔滨理工大学等11所高校达成合作意向22项,转化成果8项。成立了辽宁草莓、辽宁户外运动服装和辽宁鸭绿江淡水鱼3个产业技术创新战略联盟,同中

国植物病理学会合作成立了中国植物病理学会东港服务站。

2018年,丹东持续深化改革,创新人才流动机制,健全人才激励机制,加速优化人才发展环境。积极落实省人才服务全面振兴三年行动计划和“兴辽英才”人才重点工程,全市2名优秀人才荣获“辽宁省第七批优秀专家”称号,1名优秀人才荣获全省唯一的轻工“大国工匠”称号。开展了首批优秀专家评选,以丹东市委、市政府名义命名了14名首批优秀专家,并评选了36名企业创新领军人才,49名农村实用科技领军人才。

赢得人才,是赢得未来的关键所在。立足边境城市发展定位,围绕市委、市政府重大战略部署,丹东拟定了《关于建设具有人才发展活力边境城市的实施意见暨丹东市人才服务全面振兴三年行动计划(2018—2020年)》,明确人才工作要对接传统优势产业和战略性新兴产业,聚焦人才引进、培养和使用三个环节,力争到2020年,形成与边境城市发展定位相匹配的人才发展环境,建设与当地经济社会发展需要相匹配的各类人才队伍。