

前沿关注 GUANZHU

新视界 SHIJIE

变压力为动力 加快推动经济高质量发展

张占斌

核心提示

今年是新中国成立70周年,是全面建成小康社会关键之年,做好经济工作至关重要。当前经济运行总体仍然保持平稳态势,但由于国内外不确定性因素增多,特别是外部环境复杂严峻,下行压力很大,经济运行稳中有变、变中有忧。我们要全面贯彻党的十九大和中央经济工作会议精神,正确认识和全面用好我国发展的重大战略机遇期,保持战略定力,坚持底线思维,增强忧患意识,抓住主要矛盾,从长期大势认识当前经济形势,从世界看中国、从全局看局部,从未来看当下,不断把握规律、增强信心,奋发有为、化危为机、转危为安,坚决守住不发生系统性重大经济风险的底线,把压力变为加快推动经济高质量发展的动力。

保持定力和韧性,牢牢扭住经济高质量发展不放手

进入新时代,我国经济发展的基本特征就是已由高速增长阶段转向高质量发展阶段。面对当前复杂的环境和压力,需要保持定力和韧性,瞄准经济高质量发展方向不动摇。

一是认真学习贯彻以新发展理念为主要内容的习近平新时代中国特色社会主义思想。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央提出创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念,并形成以新发展理念为主要内容的习近平新时代中国特色社会主义思想。这是十八大以来我国经济发展实践的总结,是直面我国经济发展面临的复杂环境、问题和矛盾提出来的,是变压力为加快推动经济高质量发展动力的有力武器,有很强的针对性,需要我们细心把握。

二是紧紧围绕我国社会主要矛盾的变化和全面建成小康社会、全面建设社会主义现代化国家的时代要求来排兵布阵。在认真研判我国经济发展重大趋势性变化和特征的基础上,党中央作出重大判断:我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段。推动高质量发展是全面建成小康社会、全面建设社会主义现代化国家的保证,是当前和今后一个时期确定发展思路、制定经济政策、实施宏观调控的根本要求。必须加快形成推动高质量发展的指标体系、政策体系、标准体系、统计体系、绩效评价、政绩考核,创建和完善制度环境,推动我国经济在实现高质量发展上不断取得新进展。

三是在统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险的基础上重点打好决胜全面建成小康社会三大攻坚战。当前,我

国经济运行的风险和困难明显增多,经济社会矛盾交织。我们要看短期经济指标变化,但不能被短期指标牵着鼻子走。要抓主要矛盾,采取针对性强的措施加以解决,统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险各项工作,保持经济运行在合理区间,进一步稳就业、稳金融、稳外贸、稳外资、稳投资、稳预期,提振市场信心,大力推进改革开放,创新和完善宏观调控,推动质量变革、效率变革、动力变革,在打好防范化解重大风险、精准脱贫、污染防治三大攻坚战方面取得扎实进展。这三大攻坚战是对我们的考验,也是决胜全面建成小康社会必须通过的重要关口,一定要倾注全

党和人民的智慧、力量完成好。

四是在自觉维护党中央权威和集中统一领导的同时加强党对经济工作的领导。中国经济如一艘巨轮,体量越大,风浪越大,掌舵领航越重要。党对经济工作的领导不是一句空话,更不是一句空话,各级党委和政府要牢牢“四个意识”,自觉维护党中央权威和集中统一领导,把思想和行动统一到党的十九大精神上来,统一到党中央对2019年经济工作的部署上来。我们这里讲的党对经济工作的领导,包含许多特别需要强调的内容:坚持党的基本理论、基本路线、基本方略不动摇,加强党中央对经济工作的集中统一领导,努力提高党领导经济工作的能力和水平,完善对党中央决策部署的执行、监督、考评、奖惩等工作机制,营造良好舆论环境鼓励干部干事创业、实干兴邦。

切实落实新发展理念,加快建设现代化经济体系

变压力为加快推动经济高质量发展的动力,必须在充分认识发展是解决我国一切问题的基础和关键的同时,更加强调贯彻落实新发展理念,建设现代化经济体系。

坚持创新发展。在创新目标上,要瞄准世界科技前沿,实现前瞻性基础研究、引领性原创成果重大突破;在创新基础上,要加强应用基础研究,拓展实施国家重大科技项目,突出关键共性技术、前沿引领技术、现代工程技术、颠覆性技术创新;在创新体系上,要研究采取新型举国体制,加强国家创新体系建设,建立以企业为主体、市场为导向、产学研深度融合的技术创新体系;在创新文化上,要强化对知识产权的创造、保护、运用;在创新人才培养上,要培养造就一大批具有国际水平的战略科技人才、科技领军人才、青年科技人才和高水平创新团队。

坚持协调发展。现代化经济体系应该是多种利益分享的共同体,不同经济主体在这一体系中都能够实现自身的发展,以求增强经济发展的平衡性、可持续性。从

经济角度来看其重点,一是坚持质量第一、效益优先,以供给侧结构性改革为主线,大力推动经济发展质量变革、效率变革、动力变革,实现更高质量和水平的供需动态平衡。二是加快建设实体经济、科技创新、现代金融、人力资源协同发展的产业体系。三是加快构建市场机制有效、微观主体有活力、宏观调控有度的市场经济体制。

坚持绿色发展。在发展理念上,现代化经济体系必须牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的理念,坚持节约资源和保护环境的基本国策,像对待生命一样对待生态环境,不偏废、全面提高产品和服务质量,实现经济结构转型,产业由中低端向中高端迈进。总之,困难不可低估,信心不可动摇,干劲不能松懈。

要实现经济发展稳中求进,就要处理好几个方面的关系。处理好政府和市场的关系。市场和政府各有比较优势,市场和政府作用是相辅相成、相互促进、互为补充的,要特别注重发挥市场和政府各自的比较优势。要坚持市场在资源配置中起决定性作用,就要完善市场机制,打破行业垄断,进入壁垒,地方保护,增强企业对市场需求变化的反应和调整能力,提高企业资源要素配置

的效率和竞争力。更好发挥政府作用,就不能靠简单下达行政命令,而要在尊重市场规律的基础上,用改革激发市场活力,用政策引导市场预期,用规划明确投资方向,用法规范市场行为。

处理好短期和长期的关系。要立足当前、着眼长远,从我国社会主要矛盾和矛盾的主要方面入手,从构建长效机制、重塑中长期经济增长动力着眼,既在战略上打好持久战,又在战术上打好歼灭战。战略上要坚持稳中求进,充分发挥顶层设计的作用,把控节奏和力度,久久为功。战术上要抓落实干实事,注重实效,步步为营,一仗接着一仗打。特别是针对一些贸易摩擦,要把敢于斗争和坚守底线结合起来。从短期和长期两个方面加强设计,从短期看要顶住压力,善于周旋博弈、进退有度。

幅度放宽市场准入,扩大服务业对外开放,促进形成强大的国内市场。保护外商投资合法权益,凡是在我国境内注册的企业,都要一视同仁、平等对待。要抓住参与全球经济治理的重要战略机遇期,加快提高我国的开放质量和水平。

坚持共享发展。以人民为中心的发展思想是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要内容,是中国特色社会主义政治经济学的全新境界。在经济发展不确定性上升、结构调整阵痛显现的形势下,尤其需要更加注重改善民生,做好民生兜底工作。要把稳就业摆在优先的位置,减弱经济结构调整等带来的再就业阵痛。解决好群众反映强烈的突出问题,加快推动养老保险全国统筹,提高社保制度的可持续性。现代化经济体系必须在重视生产环节的基础上更加重视收入分配、居民消费、社会保障等环节,只有这样,整个经济体系的结构才会健康、质量才能提高、动力才可持续,现代化经济体系才能最终建成。

坚持稳中求进,着力处理好若干重大关系

从2011年开始一直到2019年,“稳中求进”作为中央经济工作的总基调保持不变,已经连续提了9年。这是因为,中国处于转型过程之中,国内外环境日益复杂,防风险任务突出,改革任务也比较繁重,发展任务更加艰巨。“稳”和“进”是辩证统一的,要作为一个整体来把握。要“稳”但也需要“进”配合,也要有敢于胜利的斗争精神。

当前我国经济形势“稳”就在于保证当前宏观经济稳中向好的基本态势,经济增速换挡降速但不失速,稳定在一个合理区间。实践证明,宏观政策稳,增长就稳、转型就稳、预期就稳。

必须始终坚持稳中求进工作总基调,保持宏观政策取向的稳定性和连续性,完善宏观调控,稳定市场预期。要想稳得住,最好的办法还是要依靠“进”。近些年,有

些人对供给侧结构性改革有模糊认识,甚至有动摇倾向。实际上,我们讲“进”,其核心就在于牢牢把握供给侧结构性改革的主攻方向不动摇、不偏离,全面提高产品和服务质量,实现经济结构转型,产业由中低端向中高端迈进。总之,困难不可低估,信心不可动摇,干劲不能松懈。

要处理好政府和市场的关系。市场和政府各有比较优势,市场和政府作用是相辅相成、相互促进、互为补充的,要特别注重发挥市场和政府各自的比较优势。要坚持市场在资源配置中起决定性作用,就要完善市场机制,打破行业垄断,进入壁垒,地方保护,增强企业对市场需求变化的反应和调整能力,提高企业资源要素配置

的效率 and 竞争力。更好发挥政府作用,就不能靠简单下达行政命令,而要在尊重市场规律的基础上,用改革激发市场活力,用政策引导市场预期,用规划明确投资方向,用法规范市场行为。

处理好短期和长期的关系。要立足当前、着眼长远,从我国社会主要矛盾和矛盾的主要方面入手,从构建长效机制、重塑中长期经济增长动力着眼,既在战略上打好持久战,又在战术上打好歼灭战。战略上要坚持稳中求进,充分发挥顶层设计的作用,把控节奏和力度,久久为功。战术上要抓落实干实事,注重实效,步步为营,一仗接着一仗打。特别是针对一些贸易摩擦,要把敢于斗争和坚守底线结合起来。从短期和长期两个方面加强设计,从短期看要顶住压力,善于周旋博弈、进退有度。

从长期看要强身健体,加快补齐短板,强化自主创新。

处理好减法和加法的关系。做减法,就是减少低端供给和无效供给,去产能、去库存、去杠杆,为经济发展留出新空间。做加法,就是扩大有效供给和中高端供给,补短板、惠民生,加快发展新技术、新产业、新产品,为经济增长培育新动力。无论做减法还是做加法,都要把握度、用力得当,突出定向、精准、有度。做减法不能“一刀切”,要减得准、不误伤。做加法不要一拥而上,避免强刺激和“撒胡椒面”,避免形成新的重复建设。当前,面临稳增长的压力,要通过精准的宏观调控,避免出现两个极端,特别是要防止“大水漫灌”。

(作者系中央党校(国家行政学院)马克思主义学院院长,一级教授、博导)

领导干部应靠什么扛起政治责任

崔桂忠

习近平总书记在省部级主要领导干部坚持底线思维着力防范化解重大风险专题研讨班开班式上,着眼于党和国家事业长远发展,就防范化解政治、意识形态、经济、科技、社会、外部环境、党的建设等领域重大风险作出深刻分析,对各级党委、政府和领导干部负起防范化解重大风险的政治责任提出了明确要求。其中,关于扛起政治责任的指示具有丰富的内涵和很强的现实针对性。那么,在实际工作中,领导干部应靠什么扛起政治责任?

靠理论学习来保证。理论是夜航的灯塔,理论上的成熟是领导干部政治上成熟的标志。

要把系统掌握马克思主义基本理论作为看家本领。多读原著,勤学原文,深悟原理,特别是要系统学习掌握马克思主义哲学,提高运用马克思主义立场观点方法判断形势、分析问题、化解矛盾的能力,提高战略思维、系统思维、历史思维、辩证思维、创新思维、法治思维、底线思维能力,弄明白“怎么看、怎么办”问题。

要把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为重中之重。既系统学又专题学,既深入学又跟进学,学深悟透、融

会贯通,从而增强政治定力、政治判断力、政治执行力,切实在政治立场、政治方向、政治原则、政治道路上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。

要把理论转化为改造世界和指导工作的能力。理论学习的深度最终要靠能否很好地回答和解决现实问题来检验,只有真正使理论进入思想、进入工作,把理论转化为实践,才能使理论蕴含的精神力量转化为指导工作的物质力量。这不仅要求领导干部不断把理论学习的成果运用于改造思想和指导工作的实践中,而且要对实践中遇到的问题进行理论思考,把工作经验理论化、系统化,不断增加观察问题、分析问题、处理问题的理论含量和知识含量。

靠人格力量来影响。领导干部有了高尚人格,才能在干部群众中享有威望,以强大号召力有效带领群众做好各项工作。

要以身作则以上率下。领导干部所处的地位和身份,决定其言行在客观上对下级和群众具有示范作用。领导干部以身作则,严格自律,时时处处为群众作出表率,是一种不可推卸的政治责任。要承担起这一政治责任,领导干部必须在工作和生活

中自觉做到慎独、慎微、慎始、慎终。

要注重人格品行修养。从社会角度说,领导者是一个普通公民,应当履行普通公民的权利和义务;从组织角度说,领导者是一名普通党员,应当按照党章严格规范自己的言行;从整体和全局看,领导干部是带头人,应当对党和人民的事业负责。要完善领导干部品行修养,就要加强党性修养,坚定理想信念,提升道德境界,追求高尚情操,自觉远离低级趣味,自觉抵制歪风邪气;要坚持用权为民,按规则、按制度行使权力,把权力关进制度的笼子里,任何时候都不搞特权、不以权谋私;要心存敬畏、手握戒尺,慎独慎微、勤于自省,遵守党纪国法,做到为政清廉,真正做到在理论上明白、思想上干净、政治上坚定。领导干部有了这样的人格魅力,说话就有人听,做事就有人帮,就能营造上下同心、和衷共济的良好工作氛围。

靠工作落实来检验。在实践中加强政治历练,是领导干部扛起政治责任的必经途径。

在重大任务中勇于靠前指挥。环环督察、脱贫攻坚、扫黑除恶等重大任务事关全局,标准高、要求严,领导干部要注重用好

这个锤炼作风、提升素质的大平台,努力做到完成一项重大任务,就积累一分经验,提升一级能力。

在改革实践中敢于担当作为。敢于直面改革发展过程中出现的各种矛盾问题,主动出击、迎难而上,敢于负责、勇于担当,积极研究对策措施,把棘手的事办妥,把难办的事办好,全面提高把定向、攻坚克难、创新发展的实际能力。

在日常工作中善于指导落实。必须增强对党负责、对人民负责的使命感,增强时不我待、只争朝夕的紧迫感,肩负起管党治党的政治责任,不折不扣地推进各项工作。要坚持率先垂范,矛盾面前敢于迎难而上、危急关头敢于挺身而出、失误当口敢于承担责任,始终尽心、尽责、尽力。

坚持问题导向,努力化解矛盾。要有发现问题的敏锐,认真开展自我检查,真正把问题找准找实找具体。要有正视问题的清醒,盯着问题改、揪住矛盾抓,有针对性地提出整改意见,真正查漏补缺、补齐短板。要有解决问题的自觉,有什么问题就解决什么问题,什么问题难就重点解决什么问题。

(作者单位:大连市旅顺口区委办公室)

未来农村减贫需要由“扶贫”向“防贫”转变

李小云在光明网理论频道撰文认为,未来(2020年后),随着农村绝对贫困成为历史,农村生存性贫困将不再是我国农村贫困的主体特征,除了少部分特殊困难群体不可能依靠开发式扶贫来脱贫,需要更多保障性的政策支持以外,农村多数群体的致富则越来越多地需要依靠经济发展来拉动。也就是说,农村减贫工作除了仍然有少数所谓的特殊困难群体这样的扶贫目标以外,将不应该再有类似现在这样的“建档立卡”户扶贫目标。因此,未来农村减贫的总体战略需要调整,即由“扶贫”向“防止贫困发生”转化。

脱贫攻坚的成果是否可持续将在很大程度上取决于两个重要因素:一是脱贫人口不返贫,二是不出现大量的“新穷人”。二者在很大程度上都取决于是否有一个有效的“防贫”机制。为此,需要在战略和政策层面调整我国长期以来的农村减贫战略,防止出现“一边生产穷人、一边扶持穷人”的局面。这一调整建议主要包括以下几个方面的工作。

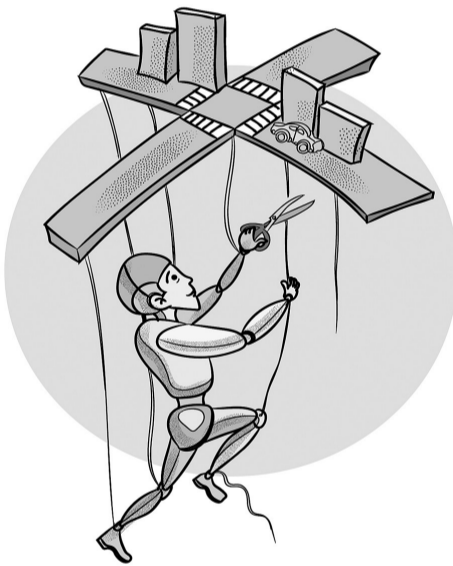
第一,随着农村绝对贫困人口的消除,相应的农村贫困治理的体制需要调整,需要从扶贫为主的治理机制向防贫为主的治理机制转变。

第二,2020年后农村减贫战略的重点应聚焦在贫困的产生机制上。从目前看,缩小地区发展差距,缩小城乡社会公共服务差距以及开拓农民新的就业空间,特别是考虑培育全面的有利于贫困人群的市场机制,都是从长远上防止贫困发生的重要方面,也是未来农村减贫工作的关键所在。

第三,贫困地区学前教育缺失和义务教育质量低,尤其是师资质量问题是我国农村贫困再生产的重要缘由,应加快推进贫困地区“山村幼儿园”建设和乡村学校的教师队伍建设。

第四,贫困人口的医疗可及性差是因病致贫的重要原因。贫困地区乡村医疗卫生设施和卫生人员的不足,严重影响了已有农村医疗卫生政策效果的发挥。应将乡村卫生室建设和乡村医生培养作为未来农村减贫工作的重要内容之一。

第五,农村低保是防止贫困发生的重要机制,但目前低保存在瞄准偏离等问题,根本原因是“低保泛化”。2020年后应严格界定目标群体的标准,缩小覆盖面,提高支持强度,聚焦容易识别和争议很少的特殊困难群体,使其真正发挥兜底保障作用。



要做自己命运的主宰者,而不做“木偶”。
作者 隋文锋

勤政来不得半点形式主义

王琳森

百家之言

明初诗家、学者孙作《座右铭》云:“毋徇俗以移其守,毋矫伪以丧其真。”意思是说,不要屈从流俗而改变自己的操守,不要弄虚作假而丧失自己的纯真。“毋徇俗以移其守”,此话很有现实意义。在全面从严治党的大背景下提振精气神,在接力奋斗的征程上真抓实干,在抓落实的过程中不懈奋斗,都需要老实、纯真,来不得一丝矫伪。

需要引起注意的是,矫伪不断变异而依然存在。最近《人民论坛》刊发的《“虚假勤政”之“恶”及矫治》一文披露,目前在一些地方出现了一种新型的行政不作为现象,即“虚假勤政”现象。它以勤政的表象蒙蔽了上级部门和领导,甚至变成一种“勤政”表演,最终伤害的是人民群众。

比如,人们熟知的常见的,有循规蹈矩的“传声筒”,有上下一般粗的“不走样”,有应付作态的“随大流”,有哗众取宠的“表态秀”,重“痕迹”轻“实效”,各种形态心态归结到一点,便是丧失本心、本真,搞起形式主义那一套,这对党和人民的事业有害而无利。所以,剔除矫伪,固守本心,是每个党员干部都必须时刻注意的问题。

“潜静以养其心,强毅以笃其志。”作为党员干部,思想一定要纯正,即如习近平总书记讲的“要沉下心来干工作,心无旁骛钻业务”,既然为政当官,就要一心扑在报效国家、为民服务的工作上。养心笃志树牢一个公字,无藕断,无挂牵,一其心,做人做事尚其实、求极致,抛弃那些花哨、虚妄和应付,有的只是尽心尽力做实做好。

知行合一,行胜于言。心里要练心,笃志须笃行。实践中有许多变幻莫测的复杂情况,有许多明牵暗扯的错综关系,有许多此起彼伏的诸类矛盾,在其中摸爬滚打,经风雨见世面,初心不改,本真不变,才能走向合格和成功。实践的磨砺很现实也很严酷,有人几经碰撞折戟沉沙,有人几番磨砺了无棱角,更多的人则历经起伏跌宕强了本事、长了见识。

党员干部要做实践的强者,要以使命担当强化实践能力,把信仰、信念、信心体现于具体工作,抓铁有痕、踏石留印,实字当头,实干开路,实绩见底。要迈开双脚深入基层,蹲下看蚂蚁,正反面问题,透过现象看本质,拨冗洞察抓根本,下苦功,见真效。不急功近利抓短浅,不稍见成效便懈怠,而要锤炼每一天,久久见功力。在实践中,不断开阔眼界、磨砺品质、坚韧毅力、提升“内功”,才能不断成长、成熟、成功。