

为有源头活水来

——省十三届人大常委会加强自身建设综述

本报记者 赵英明

编者按

2018年是全面贯彻党的十九大精神的开局之年,是辽宁开启全面振兴、全方位振兴的起步之年,也是省十三届人大常委会履职的开局之年。这一年,省人大常委会解放思想、务实创新,围绕中心、实干担当,制定和修改地方性法规22件,组织执法检查、调研等监督工作48项,并进一步形成上下贯通的人民群众诉求表达网络,建设“两个机关”、站位“两个一线”取得重要成果。



一年多来,省人大及其常委会全面担负起宪法和法律赋予的各项职责,为人大工作高起点开局、高质量发展提供了坚强的政治保证。 本报记者 万重摄



问渠那得清如许?为有源头活水来。

一年多来,省人大常委会在省委的坚强领导下,深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神,全面贯彻落实习近平总书记全国两会重要讲话精神,在辽宁考察时和在深入推进东北振兴座谈会上重要讲话精神,始终把政治建设摆在首位,以党的建设引领自身建设,主动站位民主法治第一线、振兴发展第一线,努力使省人大及其常委会成为全面担负起宪法和法律赋予的各项职责的工作机关,成为同人民群众保持密切联系的代表机关,为人大工作高起点开局、高质量发展提供了坚强的政治保证。

旗帜鲜明讲政治 政治建设摆在首位

省人大常委会是省人大的常设机关,肩负着宪法和法律赋予的重要职责。加强省人大常委会自身建设,对于充分发挥省人大及其常委会作为省级国家权力机关、依法履行职责的工作机关和密切联系人民群众的代表机关的作用至关重要。

2018年2月5日,省委书记、省人大常委会主任、党组书记陈求发主持召开省十三届人大常委会第一次党组(扩大)会议,审议并通过了《中共辽宁省人大常委会党组关于加强自身建设的意见》《中共辽宁省人大常委会党组工作规则(试行)》《关于贯彻执行中央八项规定精神的实施细则》等系列文件。

在省人大常委会工作中,省人大常委会党组肩负着落实党中央决策部署及省委具体安排把关键方向的关键作用。首次出台的3个文件,对于进一步规范常委会党组工作,更好地发挥常委会党组作用,对于全面落实中央对人大制度、人大工作提出的新思想新举措新要求,加强新时代人大“两个机关”建设,都具有十分重要的意义。

人大及其常委会是国家权力机关,是十分重要的政治机关。坚持正确的政治方向,是做好人大工作的根本。

省人大常委会把“旗帜鲜明讲政治,切实把政治建设摆在首位”,作为党组自身建设意见的第一条第一款内容坚决贯彻落实。以党的政治建设为统领,牢牢把握新时代人大工作正确的政治方向,树牢“四个意识”,坚定“四个自信”,坚决做到“两个维护”,严守政治纪律和政治规矩,在政治立场、政治方向、政治原则、政治道路上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致,把政治建设贯穿常委会党的建设全过程,融入人大工作的各方面、全过程。

提高政治站位、严肃政治生活。省人大常委会党组充分发挥把方向、管大局、保落实的重要作用,及时传达中央重要会议和文件精神,深刻领会习近平总书记系列重要讲话精神特别是总书记关于坚持和完善人民代表大会制度重要思想,切实把中央决策部署和省委具体要求落地落实。

严格执行请示报告制度,定期向省委报告工作情况,主动请示人大工作中的重大问题和重要事项。

2018年,省人大常委会党组召开

两次民主生活,重点围绕12个方面存在的问题,进一步深化认识、完善措施、落实责任,精准定位、精准施策、精准整改。2019年2月1日,省人大常委会党组召开2018年度民主生活会,通报了2017年度民主生活会、2018年专题民主生活会整改措施等报告。“每次年度民主生活会,党组书记都对党组和党组成员的对照检查材料严格把关,会上开展批评有辣味、相互帮助有真情。”与会人员深有感触,“开出了高质量,达到红脸出汗、触及灵魂的目的。”

面对世界百年未有之大变局,适逢中国百年未有之大飞跃,必须增强推进我们事业向上的本领。省人大常委会始终把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和党的十九大精神作为首要政治任务和头等大事,坚持把党的政治建设体现到加强理论学习、强化理论武装中。

省人大常委会党组充分发挥“关键少数”的带头作用,制定常委会党组理论学习中心组重点学习内容,围绕深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和党的十九大精神和十九届二中、三中全会精神,深入学习贯彻习近平总书记在辽宁考察时和在深入推进东北振兴座谈会上重要讲话精神,设定板块、细分主题、开门学习,全年理论学习中心组共学习10次,起到了明显的示范引领作用。

省人大常委会还以电视电话会形式学习贯彻全国两会精神,制定省人大常委会党组关于深入学习贯彻落实2018年全国两会精神实施方案,分解落实5大项25小项工作任务,有力推动了全国两会精神在省人大常委会落地生根、开花结果。

完善制度做保障 机关党建全面加强

强党建,促振兴。

省人大常委会切实履行党要管党、全面从严治党的责任,制定促进全面振兴发展全面从严治党三年工作计划(2018—2020年),把制度建设贯穿其中,健全人大组织制度和工作制度,着力推进党的建设。

制度建设是根本性建设。在新一届常委会党组第一次会议上,着眼推进党的建设制度化规范化程序化,制定出台的省人大常委会党组加强自身建设意见、党组工作规则和贯彻执行中央八项规定精神实施细则3个重要文件,对党组工作职责进行全方位清晰定位,规范了党组和党组成员在全面从严治党中应当承担的责任,从制度层面为党组工作立规矩、指方向,填补了党组制度建设空白。其中,围绕换届选举工作、重点履职工作和人大机关重大事项等,细化党组议事的规则、范围和决策程序,推动人大工作与俱进。

同时,围绕规范机关管理,着力加强机关制度建设,先后制定了30余项机关管理制度,涵盖人事、财务、后勤保障等各个方面,并制作形成机关制度汇编,构建了深入、长效整改和推进机关全面建设的制度体系。

切实维护辽宁来之不易的良好政治生态,省人大常委会认真落实党风廉政建设责任制,坚持把纪律挺

在前面,践行“四种形态”,抓早抓小,动辄则咎。机关党组与10个正厅级部门的党支部(总支)书记签订党风廉政建设责任书,对加强机关落实全面从严治党,加强党风廉政建设和反腐败工作提出了具体要求,并向每名党员下发了2018年机关党的工作要点和机关纪检工作要点。

为彻底肃清拉票贿选恶劣影响,省人大常委会持续开展拉票贿选案警示教育,组织集体学习警示教育和履职培训材料,全面筑牢纪律意识和规矩意识,坚决维护好净化修复政治生态成果。

做好中央巡视反馈意见整改落实是一项重要政治任务,省人大常委会抓住中央巡视整改有利契机,深入贯彻落实习近平总书记关于巡视工作的重要讲话精神,按照中央巡视反馈意见及省委具体安排,突出问题导向,梳理出111个突出问题和216项整改措施,形成4本整改台账,深入开展思想政治工作,抓整改促党建。

省人大常委会强化责任落实,周密安排部署,明确时间表、路线图,列出问题清单、任务清单、责任清单,通过制定台账、分类统计、建立每周报送制度和强化督导等方式,突出重点,有序推进,实现真正认领、对号入座,立行立改。

为做到全面彻底、全员参与整改,省人大常委会以党支部为基本单位,组织党员干部阅读薄熙来、王珉严重违纪违法案件及其教训通报,召开专题民主生活会,梳理廉政风险点,抓好“4·30”涉案人员谈心谈话工作,开展专题警示教育活动等,不断推动机关巡视整改工作落实落细。

支部建设是机关党建的重要基础。为实现党建工作与履职工作融汇共进,省人大常委会着力加强机关基层党组织建设,规范基础工作,严格党员管理,以党的建设带动引领机关全面建设。

机关党委以建设“两个机关”、站位“两个一线”为目标,调动党员积极性、主动性、创造性,提升机关党支部的凝聚力、战斗力。不断强化支部书记“一岗双责”,强化支部书记龙头作用,并将11个党支部选树为机关党支部规范化建设示范点,其中法制委、财经委、办公厅秘书处3个党支部被省机关工委评选为“省机关党支部规范化建设示范点”,起到了模范带头作用。

务实创新勇担当 作风建设持之以恒

党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央高度重视人大工作,高度重视辽宁振兴发展,对人大工作提出了一系列新要求新部署,对辽宁政治生态修复等工作作出重要指示。

“要以推进干部作风转变为抓手,全面推进干部队伍建设。”牢记习近平总书记参加十二届全国人大五次会辽宁代表团审议重要讲话精神,省人大常委会紧紧围绕推进干部作风转变,全面推进干部队伍建设。制定出台加强机关作风建设的意见,机关工作人员日常行为规范等规章制度,认真梳理出机关作风建设5个方面15项问题,明确整改举措,教育引导机关干部树立新思维、展现新担当。

一年多来,省人大常委会以全新的状态、优良的作风迎接新时代的任务和挑战,打破惯性思维和惯例做法,用多个“首次”开创性地工作。

首次以电视电话会议形式召开省市县乡四级人大负责人会议。陈求发出席会议并在讲话中开宗明义:“召开如此大规模的人大工作会议,坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,学习贯彻党的十九大精神和全国两会精神,明确新时代人大工作使命和任务,目的就是要落实中央要求,顺应发展需要,激活、用好人大这支队伍。”

引领带动全省各级人大主动站位“两个一线”,着力建设“两个机关”,省市县乡人大共4200人参加会议,会议层次之高、规模之大、形式之新前所未有。部分市县乡人大主要负责同志做了交流发言,主会场、分会场开展了热烈的分组讨论,大家畅所欲言。“能参加省级人大会议并作交流发言,这是第一次。”台安县黄沙屯镇人大主席赵桂荣感到收获巨大。

首次举办省人大常委会组成人员和专门委员会组成人员履职培训班,陈求发出席开班式并讲话,4名全国人大常委会的领导和专家授课。通过学习培训,使常委会和专委会组成人员进一步深化了对习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度思想的认识,切实增强了依法履职的政治自觉;进一步深化了对人大的性质和法律地位的认识,切实增强了依法履职的思想自觉;进一步深化了对人大任务使命和工作规律的认识,切实增强了依法履职的主动自觉。尤其是省十三届人大常委会63位组成人员中有43位新任同志,各专委会104位组成人员中有69位新任同志,培训对新任同志尽快转换角色、进入状态,提高履职能力和水平,增强工作的积极性、主动性、创造性,切实担负起法定职责,开展好人大各项工作,具有十分重要的实践意义。

首次实现培训两个“全覆盖”。省人大常委会坚持把教育培训作为素质提升、改进作风的基础性工程,2018年,首次举办4期市、县(市、区)人大常委会领导班子成员履职培训班。全年的履职培训实现了对市、县(市、区)人大常委会领导班子成员全覆盖,对省人大常委会组成人员、专门委员会组成人员和省人大机关干部全覆盖。

为始终保持永不懈怠的精神状态和一往无前的奋斗姿态,弘扬求真务实的工作作风,争创一流的工作业绩,省人大常委会多措并举,把机关作风建设往深处推、往实处落。

建立党组成员与机关干部谈心谈话制度,首次实现省人大机关干部谈心谈话全覆盖。制定机关党员分类管理实施方案,坚持分类指导,为全面了解党员干部思想动态、加强机关建设奠定了基础。首次在省人大机关开设“周五大讲坛”,2018年举办21次,邀请专家学者进行专题辅导,机关30余名处级干部走上讲台交流学习体会与工作经验。首次制定机关督查和绩效考核工作规定,实现督查、绩效考核和公务员考核“三合一”。结合机构改革,真正将埋头苦干、勤勉敬业的干部发掘出来,在机

关树立看得见、摸得着的标杆。

持之以恒的作风建设,不仅推动解决“庸懒散、木浮拖”等表象问题,也有力推动解决“动力不足不想为、担当不足不敢为、能力不足不能为”等深层次问题。树立新思维、展现新担当,省人大常委会机关干部把心思用在研究工作上,把精力放在狠抓落实上,工作节奏、工作效率、工作质量实现大幅度提升。

“省人大常委会自觉把人大工作放到全省大局中,强化政治引领,积极履职尽责,坚持务实创新,在振兴发展中有担当、有作为。”在省十三届人大二次会议上,省人大代表认真审议省人大常委会工作报告,一致赞同这个报告,充分肯定省人大常委会2018年工作,同时也对2019年工作提出意见建议。

百尺竿头更进步 风清气正再开新局

2019年2月13日,春节刚过,省人大常委会便召开党组扩大会议,动员部署2019年工作。省人大常委会党组深刻认识到,2019年是中华人民共和国成立70周年,是全面建成小康社会的关键之年,也是各种考验挑战增大的一年。“船到中流浪更急、人到



省人大常委会大兴调查研究之风,积极组织驻辽全国人大代表深入调研国企改革情况。 本报记者 赵英明 摄

半山路更陡”,推进人大各项工作,离不开坚持党的领导、人民当家做主、依法治国这三者的有机统一,需要充分发挥好大好的政治优势,需要不断加强人大自身建设。

紧紧围绕补齐“四个短板”,做好“六项重点工作”,建设“两个机关”、站位“两个一线”,省人大常委会对2019年进一步全面加强机关自身建设作出部署。

省人大常委会将坚持党的全面领导,把政治建设作为根本性建设贯穿机关建设的全过程。进一步加强党组建设,全面贯彻党的民主集中制,严格执行党组自身建设意见及议事规则等各项制度。巩固提升“解放思想推动高质量发展大讨论”成果。聚焦“七破七立”,进一步找准人大常委会机关在实现辽宁高质量发展中的角色定位和发挥作用的有效方式,提出符合中央要求、结合辽宁实际、针对性强、操作性强的新思路新举措,出真招、办实事、求实效。

着眼创建学习型机关,省人大常

委会将切实加强思想建设。持续深入开展“不忘初心、牢记使命”主题教育活动,推进“两学一做”学习教育常态化制度化。以庆祝中华人民共和国成立70周年和人民代表大会制度创建65周年为契机,讴歌社会主义改革和建设取得的巨大成就,宣传新时代人大工作的新形象新气象新作为,推动人民代表大会制度深入人心。把“周五大讲坛”作为建设学习型机关的重要载体,坚持“请进来”与“走出去”相结合,突出政治性,注重政策性,增强专业性,切实提升党员干部工作能力。

在加强组织建设方面,省人大常委会将着眼打造忠诚干净担当干部队伍,全面贯彻新时代党的组织路线,坚持20字好干部标准,坚持忠诚、干净、担当,坚持“五湖四海”,做到“凡提四必”,形成风清气正的选人用人环境。结合机构改革,强化工作职能、明确岗位职责、提高工作效率、实施“领头雁工程”,进一步扩大党支部规范化建设覆盖面,采取微党课、结对子、典型示范等多种形式,以创新精神全面加强党支部规范化建设。

省人大常委会把2019年确定为作风建设深化年,将持续落实巡视整改反馈意见,全面加强党风廉政建设。今年将深度解决和防范5个方面15项突出问题,特别是解决好思想僵化、工作模式固化、工作方法老化等与高质量发展要求不相适应的问题。按照机构改革后“三定方案”,全面推进定岗定编定职责,把各项工作具体落实到人头。深入推进转学风、转文风、转作风,进一步全面整顿机关“庸懒散”“木浮拖”现象,确保机关政令畅通、规范透明、高效运行。

同时,大兴调研之风。紧紧围绕省委的中心工作、省人大常委会工作要点、人民群众反映强烈的问题,把调查研究作为一项基本功,进一步加强和改进调查研究工作。充分发挥专门委员会具有法定性、专业性、经常性的优势和特点,结合履行立法、监督等职能,真正掌握实情,切实找准问题,深度剖析原因,提出富有建设性的意见和建议和措施办法。加大前置性审议力度,注重从源头上提高立法质量,组织实施好常委会执法检查,听取审议专项工作报告等监督工作,实行跟踪监督、跟踪问效以及必要的监督“回头看”,不断增强监督工作实效。

省人大常委会将通过不断加强自身建设,形成机关高效运转的工作合力。提升党组会议、主任会议、常委会会议服务保障质量,做到会议议题围绕中心、突出重点、瞄准问题,提出务实管用的对策建议,进一步做好省人代会和全国人代会辽宁代表团的组织服务工作。加强上下联动、左右协同,加强与“一府一委两院”的沟通联系,确保在重大活动和重要工作安排上做到目标一致、步调统一。加



省人大常委会大兴调查研究之风,积极组织驻辽全国人大代表深入调研国企改革情况。 本报记者 赵英明 摄

强与市、县(市、区)人大常委会的联系,强化工作指导。

省人大常委会还将进一步畅通群众诉求表达渠道。坚持以人民为中心的工作导向,集中反映人民群众意志,维护群众合法权益,保障公民批评、建议、申诉、控告和检举等基本权利,努力化解社会矛盾,维护社会稳定。发挥人大工作优势和特点,围绕破解民生领域短板,切实把“党建+营商环境”工作推向深入。认真履行申控法治化职责,保障申控工作依法有序进行,建立申控信息库,对重点申控工作进行跟踪问效,探索建立各级人大代表参与申诉控告工作机制。

新时作为人大工作提供了前所未有的新机遇。善于学习、求真务实、雷厉风行、勇于担当、严格自律的新风正气正在省人大形成。与党中央同心,与政府同行,与代表同行,与时俱进,走在辽宁全面振兴、全方位振兴的大路上,省人大常委会自身建设步履铿锵。