认真学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神

绿色发展谋求中华民族永续发展

周宏春

核心提示 《求是》杂志2019年第3期发表了习近平总书记的重要文章《推动我国生态文明建设迈上新台阶》，文章提出“全面推动绿色发展”重要论断。绿色发展，是新的发展理念、发展方式和消费模式，是资源效率高、环境代价小、经济社会生态效益有机统一的发展，是生态文明建设的重要途径，是人与自然和谐共生现代化建设的内在要求。绿色发展，不仅是发展方式问题，更是事关党执政兴国的重大民生问题、社会问题和政治问题；不仅是高质量发展的题中应有之义，更是推动人类社会进步的必由之路；不仅要解决我国当下的生态环境问题，更要谋求中华民族的永续发展。

绿色发展是高质量发展题中应有之义

绿色发展，是新发展理念之一。绿色是生命的象征、大自然的底色，是人类生存和美好生活的基础，是人民群众的期盼。生态环境没有替代品，用之不觉，失之难存。全面建成小康社会，就要处理好发展和保护的关系，既不能以牺牲环境为代价谋求一时一地的发展，不能只讲生态环境保护、守着“绿水青山”而放弃发展，也不能走“先污染后治理”“边污染边治理”的老路，更不能做“吃祖宗饭、断子孙路”的蠢事。

绿色发展，也是发展，是资源环境容量约束下的发展，是一种可持续的生产方式和消费模式。绿色是发展目标，也是发展结果。没有发展、没有财富积累，就会出现“捧着绿色的金饭碗讨饭吃”的情形，甚至出现世界银行一项研究表明的“贫困-砍柴烧-生态退化”的恶性循环。经济发展不应是对资源环境的竭泽而渔，环境保护也不应是经济发展的缘木求鱼，而是要在发展中保护、在保护中发展，实现发展和保护的对立统一。

绿色发展，是未来发展的基色调。我国经济已由高速增长转向高质量发展，高质量发展是体现新发展理念的发展，是绿色发展成为普遍形态的发展。必须调整产业结构，培育新的增长动能，改变传统的“大量生产、大量消耗、大量排放”生产模式和消费模式，走出一条绿色、低碳、可持续发展之路，使资源、生产、消费等要素相匹配相适应，实现经济社会发展和生态环境保护协调统一、人与自然和谐共生的中国特色社会主义现代化目标。

绿色发展理念要落实到生产消费全过程

生态环境问题，归根结底是发展方式和生活方式问题。只有加强源头减量、过程控制和全生命周期管理，才能以尽可能少的资源消耗和污染物排放完成我国工业化和城镇化的历史任务。因此，要将绿色发展理念落实到生产消费全过程，完成好绿色发展在优布局、强产业、全链条、绿生活等领域的重点任务。

优化空间布局和经济布局，既可以提升经济发展质量，又能大幅降低污染排放强度。国土是中华民族繁衍生息、永续发展的家园，也是生态文明建设空间。要根据资源环境承载能力，促进大中小城市和小城镇协调发展。要优化产业结构，推进“污染型”企业治理，坚决关停和取缔一批，整改提升一批，搬迁入园一批。要推动企业入园，实现产业集聚、发展集约。要按照人口资源环境相协调、经济社会生态效益相统一的原则，构建科学合理的城市化格局、农业发展格局、生态安全格局、海岸线格局，实现生产空间节约高效，生活空间宜居适度，生态空间山清水秀。

推动工业绿色发展。无工不强。要开展生态设计，提高产品可拆解、可回收性，减少有毒有害原辅料使用，降低二氧化碳排放强度。加强绿色供应链管理，发挥大企业及大型零售商的带动作用，形成固体废物产生量小、循环利用率高的生产方式。发展绿色制造，把构建高效、绿色、循环、低碳制造体系放在更加突出的位置，实施火电、钢铁等重点行业超低排放改造，从制造大国迈向制造强国，进而带动智慧城市、智能物流、智能电网等的建设。发展节能环保产业、清洁生产产业、清洁能源产业，实施国家节水行动，降低能耗、物耗，在生产、流通、消费各环节大力发展循环经济，将新一代信息技术、生物产业、高端装备制造、新能源、新材料、新能源汽车等培育成为新的增长点，发展新产业、新业态、新模式，走出一条科技含量高、经济效益好、资源能源消耗低、环境污染少的新型工业化道路。

大力发展生态经济。建立健全以产业生态化和生态产业化为主体的生态经济体系，创造更多物质财富和精神财富以满足人民日益增长的美好生活需要，提供更多优质生态产品以满足人民日益增长的优美生态环境需求。“民以食为天”，农业是国民经济的基础。以乡村振兴战略实施为抓手，以解决地怎么种为导向，构建新型农业经营体系；以满足吃得好吃得安全为导向，发展放心农业，生产优质农产品，促进农业技术集成化、劳动过程机械化、生产经营信息化、安全环保法治化，构建高产、优质、高效、生态、安全的农业生产体系，把中国人的饭碗牢牢端在自己的手中，实现农业强、农村美、农民富的有机统一。发展绿色金融，多谋打基础、利长远的善事，多干保护自然、修复生态的实事，多做治山理水、显山露水的好事，实现自然价值和自然资本的保值增值，让群众望得见山、看得见水、记得住乡愁，让自然生态美景永驻人间，将资源优势变为产业优势，将生态优势变为发展优势。

培育绿色消费。通过供给侧结构性改革，扩大内需，生产更多的好产品，增加生态产品供给，满足居民对清洁的空气、干净的水源、安全的食品、宜居的环境的需求。农村环境直接影响群众的米袋子、菜篮子、水缸子。持续开展农村人居环境整治行动，基本解决农村的垃圾、污水、厕所问题，为老百姓留住鸟语花香田园风光。进一步细分城乡旧物（如闲置品、再制造产品、再生产品等）、减少废弃物排放，建设“无废城市”。继续将发展作为第一要务，持续提高居民收入水平，将绿色消费培育成为经济增长新动能，实现经济社会发展与人口、资源、环境相协调。

实现绿色发展需要建立健全长效机制

调整能源结构。能源、环境、气候变化具有同源性。推进能源生产和消费革命，减少煤炭消费比重，加快清洁能源发展，构建清洁、低碳、安全、高效的能源体系。用正确的方法推进冬季清洁供热，因地制宜、多措并举，加快天然气产供储销体系建设，优化天然气来源布局，加强管网互联互通，实现多元互补，保障气源供应。提供补贴政策和价格支持，确保“煤改气”“煤改电”后老百姓用得上、用得起。加大燃煤小锅炉淘汰力度，加快污染重煤电机组升级改造。发展智慧物流，调整运输结构，减少公路运输量，增加铁路运输量。抓紧治理柴油货车污染，推动货运经营整合升级、提质增效，加快规模化发展、连锁化经营。

打好污染防治攻坚战。党的十八大以来，我国在生态文明建设和生态环境保护方面开展了一系列根本性、开创性、长远性工作，污染治理力度之大、制度出台频度之密、监管执法尺度之严、环境质量改善速度之快前所未有，生态环境保护发生了历史性、转折性、全局性变化。但同时，我国生态文明建设还有不少难关要过，还有不少硬骨头要啃，还有不少顽瘴痼疾要治。要综合运用行政、市场、科技、法治等多种手段，加快大气、水体和土壤污染防治，推进环境保护市场化、专业化、社会化；完善资源环境价格机制，加快科技攻关和成果转化应用，为科学决策、环境治理、精准治污、便民服务提供支撑。积极实施应对气候变化国家战略，推动和建立全球气候治理体系，推动构建人类命运共同体。

依靠创新驱动。创新是经济提质增效、加快生态文明建设的驱动力。一要深化科技体制改革，建立符合生态文明建设领域科研活动特点的管理制度和运行机制，释放改革红利，激发不同创新主体的积极性和创造性。二要开展科技攻关。加强能源节约、资源循环利用、新能源开发、污染防治、生态修复等领域关键技术攻关，在基础研究和前沿技术研发方面取得新突破。强化企业技术创新主体地位，充分发挥市场对绿色发展方向和技术路线选择的决定性作用。加强生态文明基础研究、技术研发、工程应用和市场服务等科技人才队伍建设。三要完善创新体系，提高集成创新能力，加强工艺创新与试验，形成以企业为主体、产学研用一体的国家创新体系。完善科技创新成果转化机制，促进科技成果转化。

加快制度创新。增加制度供给，加大制度执行力度，让制度成为刚性约束和不可触碰的高压线。我国生态文明建设正处于压力叠加、负重前行的关键期，进入提供更多优质生态产品以满足人民日益增长的优美生态环境需求的攻坚期，也到了有条件有能力解决生态环境突出问题的窗口期。要充分发挥党的领导和我国社会主义制度集中力量办大事的优势，以资源产权制度改革为切入点，健全生态环境保护、污染防治、生态和能源安全等领域的立法，提高节能减排、循环经济、可再生能源等领域的法律协同性；抓好党政同责，一岗双责，用制度管权治吏；健全监督体制和问责机制，做到有权必有责、有责必担当、失责必追究，从而使天更蓝、地更绿、水更清，保证党中央关于生态文明建设决策部署落地见效。

建设美丽中国，需要全体人民的自觉行动。每个人都是生态环境的保护者、建设者、受益者，而不是旁观者、局外人、批评家，谁也不能置身事外。要加强宣传培训教育，增强全民节约资源、保护环境、生态文明意识，引导企业、民众、社会组织参与生态治理，形成全方位、多维度的协同共治格局，提高生态治理现代化水平，还自然以宁静、和谐、美丽。开展节约型机关、绿色家庭、绿色学校、绿色社区等的创建行动，倡导简约适度、绿色低碳的生产和生活方式，反对奢侈浪费和不合理消费，形成人人、事事、时时崇尚生态文明的新风尚，推动生态文明建设迈上新台阶。

（作者系国务院发展研究中心研究员）

打赢作风建设攻坚战持久战需摆好几个关系

沈小平

十九届中央纪委三次全会强调，坚持问题导向解决党风问题，持续督查落实中央八项规定及其实施细则精神，一个节点一个节点盯住，坚持不懈，化风成俗。这一部署要求，深刻总结了党的十八大以来党的作风建设成功经验，为驰而不息加强作风建设既指明了前进方向，也明确了方法路径。因此，要坚持问题导向，找准靶子、钉实钉子，硬起手腕、动真碰硬，处理好几个关系，以永远在路上的执着，打好作风建设攻坚战和持久战。

处理好“内”与“外”的关系。作风问题，是党的性质宗旨的外在体现。党性纯洁，则作风优良过硬，党性不强，则作风不严不实。解决党风问题，要坚持整治不良作风与加强党性修养紧密结合，处理好“内”与“外”的关系，实现“治心”与“治身”有机统一。一方面，坚决整治不良作风，继续紧盯享乐奢靡的同时，注重发现并查处形式主义和官僚主义问题，发现一起、查处一起，坚决追责问责，形成有力震慑。另一方面，把坚定理想信念作为思想建设的首要任务，深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，坚定理想信念，树牢“四个意识”、坚定“四个自信”、践行“两个维护”，切实解决好世界观、人生观、价值观这个“总开关”问题，真正从灵魂深处动刀子，挖净病根病灶、清除毒源毒素，让信仰的种子生根、让党性的底子厚实，不断增强落实中央八项规定及其实施细则精神的思想自觉和行动自觉，从思想深处筑牢抵制不良作风的“防火墙”。

处理好“点”与“面”的关系。可以说，一个节点一个节点盯住，是十八大以来加强作风建设的一条宝贵经验。要处理好“点”与“面”的关系，在整体推进作风问题“面”上整治的同时，继续坚持集中开展“点”上集中整治，紧紧盯住重要时间节点、重点领域、关键环节，对不收敛不收手的露头就打，对顶风违纪的严查快处。一方面，始终保持正风肃纪高压态势，坚持无禁区、全覆盖、零容忍，坚持重遏制、强高压、长震慑，把严的标准、严的措施贯穿于管党治党全过程和各方面。另一方面，坚持从实际出发，有什么问题就解决什么问题，什么问题突出就重点解决什么问题，抓细节、抓具体，抓好节点、抓住重点、紧盯新特点，一个节点一个节点盯住，一个问题一个问题解决，一个阶段一个阶段推进，一年接着一年干，稳扎稳打、久久为功。

处理好“破”与“立”的关系。法规制度带有根本性、全局性、稳定性、长期性。走出作风问题抓一抓就好转、松一松就反弹的怪圈，根本上还是要靠科学有效的制度，做到破立并举、标本兼治。一方面，发扬钉钉子精神，着力解决好“四风”隐形变异问题，不担当、不作为、虚作为等形式主义、官僚主义问题，优亲厚友、吃拿卡要、生冷硬推等损害群众切身利益的不正之风，坚决反对特权思想、特权现象。另一方面，在制度创新上下功夫，聚焦作风建设薄弱环节，用制度规范重点领域、重点环节和重点群体，细化和完善厉行节约反对浪费等配套制度，形成立体式、全方位的制度体系，健全完善落实中央八项规定及其实施细则精神制度体系，不断构筑完善纠“四风”的长效机制；加强制度执行力建设，坚持制度面前人人平等、执行制度没有例外，培育崇清尚简的制度文化，增强党员干部对制度的敬畏感，坚决纠正有令不行、有禁不止的行为，切实维护制度的严肃性权威性，从源头上防止“四风”问题发生。

处理好“常”与“长”的关系。十八大以来作风建设的实践证明：只有经常抓、见常态，深入抓、见实效，持久抓、见长效，才能化风成俗。一方面，下足“常”字功夫，把集中抓与经常建统一起来，“袖子常拉”“刹车常踩”，从细微处切入，从小事、小节、小利、小问题做起，慎独慎初慎微，决不养痈遗患，通过经常抓抓经常、常态抓抓常态，在日常中教化，在点滴中养成，在常态中巩固。另一方面，下足“长”字功夫，树牢作风建设永远在路上的理念，持续整治顽瘴痼疾，紧盯易于反弹回潮的问题，警惕倾向性苗头性问题，由浅入深、循序渐进，抓持久、持久抓，以滴水穿石、铁杵磨针的韧劲，以踏石留印、抓铁有痕的狠劲，以始终如一、一以贯之的恒劲，一环紧着一环拧，一锤接着一锤敲，步步紧逼、善作善成，从而由量的积累到质的飞跃，由自我约束到自然而然，让好作风化风成俗、成为常态。

处理好“上”与“下”的关系。群众看党员、党员看干部，领导干部以身作则、率先垂范，大家就会跟着学、照着做。作风建设最鲜明的导向是领导带头，必须把以上率下落到实处，形成良好风尚。一方面，各级领导机关和领导干部要主动向党中央看齐，坚持以身作则、率先垂范，带头发扬党的优良传统和作风，经常摆摆表现、找找差距，自觉同特权思想和特权现象作斗争，一级带着一级干，一级做给一级看。另一方面，各级党组织要自觉肩负起主体责任，明确责任清单，层层传导压力，持续推动中央八项规定及其实施细则精神在基层的督查落实，做到守土有责、守土尽责；聚焦群众痛点难点焦点，不断整治群众身边腐败和作风问题，深入推进扶贫领域腐败和作风问题专项治理，开展民生领域专项整治，解决教育医疗、环境保护、食品药品安全等方面侵害群众利益问题，严查基层干部违纪违法行为，让人民群众有更多更直接更实在的获得感、幸福感、安全感。

（作者单位：安徽省委组织部研究室）

新视界 SHIJIE

不断提升战略思维能力

靳诺在《学习时报》撰文认为，在以习近平同志为核心的党中央治国理政的丰富实践中，高瞻远瞩的战略思维是贯穿始终的一条重要思想线索。事实充分证明，战略思维是党和国家事业取得伟大历史性成就和历史性变革、迈上新台阶的重要思想武器和精神动力。

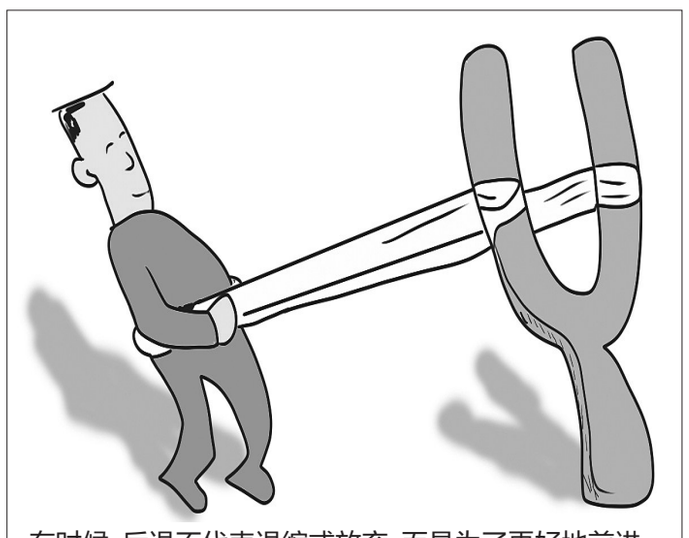
明确笃定的战略目标。对于治国理政而言，战略目标构成战略思想得以有效施展的认识前提。我们党的战略目标十分明确和笃定，即在坚持和发展中国特色社会主义的前提下，实现中华民族伟大复兴这一近代以来中华民族的夙愿和最伟大的梦想。之所以说这一战略目标明确，是因为它包含伟大梦想和伟大事业两个基本维度。之所以说这一战略目标笃定，是因为它着眼于中华民族的长远利益和整体利益，以国家富强、民族振兴、人民幸福为目标内核，以社会主义现代化为战略方向，从根本上规定了治国理政的战略定位、战略使命、战略愿景。

统筹协调的战略部署。战略部署是围绕战略目标制定的总体性战略安排，既包括对战略实施领域的规定，也包括对战略推进方式的谋划，是关于战略重点、优先顺序、主攻方向的整体方案。在战略部署上，我们党提出“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局，成为推进新时代中国特色社会主义事业的顶层设计。前者是对战略实施领域的规定，后者是对战略推进方式的谋划。两者都贯穿着整体观、系统观和全局观，既注重整体推进又强调重点突破，典型地体现了统筹兼顾、综合协调的战略思维。

与时俱进的战略理念。任何战略活动的背后一定是以深层次的价值理念为支撑，战略目标的实现、战略部署的落实，必须以相应的战略理念配合。对于治国理政而言，最重要的战略理念就是发展理念。我们党明确提出“创新、协调、绿色、开放、共享”的发展理念，并围绕这五个关键词进行了一系列政策部署。新发展理念是针对改革开放以来我国发展实践中出现的一系列问题提出的，具有明显的问题导向特征，其核心要义就是推动发展模式的转型升级，这一与时俱进的战略理念为新时代中国特色社会主义事业指明了发展方向。

抓铁有痕的战略执行。战略执行就是将战略规划落实转化为实际行动并确保其实现的过程。我们党对于战略执行能力的提升是从制度和人事两方面着手的。在制度方面，体现在深化党和国家机构改革等。在人事方面，提出新时代党的组织路线等，为坚持和加强党的全面领导、坚持和发展中国特色社会主义提供坚强组织保证。

坚如磐石的战略定力。战略定力是对战略目标的自信，充满意志和毅力，是战略实施的动力源泉。坚如磐石的战略定力是习近平新时代中国特色社会主义思想鲜明的思维特征，集中体现在信仰、信念和信心之中。首先，对马克思主义的坚定信仰是保持战略定力的思想前提和理论基础。其次，对共产主义和中国特色社会主义的坚定信念是战略定力的精神支柱和政治灵魂。最后，对实现中华民族伟大复兴的坚定信心是战略定力的核心内容和直接表达。



有时候，后退不代表退缩或放弃，而是为了更好地前进。

作者 薛 飞

改革要防止三种不良倾向

李 峰

百家之言 BAIJIA

中央全面深化改革委员会第六次会议强调：要防止空喊改革口号，防止简单转发照搬中央文件，防止机械式督察检查考核。这“三个防止”有的放矢、一针见血、直抵要害，具有较强的针对性、可操作性，成为我们全面深化改革需要遵循的重要指导原则。

防止空喊改革口号，要区别开“空泛表态”与“积极作为”。空泛表态是给人看，积极表现是扎实干。空泛表态言行不一、表里不一，口号喊得震天响，实际行动不贴边。表态的目的是给别人看，而不是自己做，是作秀而非作为。积极作为则是脚踏实地、扎实肯干，爬坡过坎、滚石上山，敢于啃硬骨头，敢于涉险滩，敢于接“烫手的山芋”，敢于捅“马蜂窝”，以永不懈怠的精神状态和一往无前的奋斗姿态，将改革进行到底。有人把表态、开会当作工作全部，至于是否落实、如何落实，是否兑现、如何兑现，都与我无关。这种行为，实际上是不负责任、推脱责任的官僚主义。而与之相反的表现则是勇于担当、敢于作为，积极进取、迎难而上，不断增强改革的内在动力，加油鼓劲、持续发力、久久为功，积小胜为大胜。

防止简单转发照搬中央文件，要区别开“照抄照转”与“贯彻执行”。照抄照转与贯彻执行根本不同，决不能将两者混为一谈，以“贯彻执行”之名行照抄照转之实。照抄照转是原封不动，贯彻执行是创造创新。照抄照转是对中央文件、上级指示原封不动往下转，只当“收发室”和“传声筒”，一切按部就班、思想固化，对新形势、新情况、新问题不研究、不分析、不判断，一切跟着感觉走、跟着经验走、跟着大流走，陷入不知而迷、少知而盲、无知而乱的困境。改革的本质在于创造创新，贯彻执行则是创造性地工作、创新性地实践，不唯上、不唯书、只唯实，在不断总结经验教训中创造积极有效的办法，创新切实可行的路径，从而不断开创改革新局面。

防止机械式督察检查考核，要区别开“机械落实”与“辨证施治”。运用督察检查考核这一有力措施、有效载体，可以起到促进推动改革成果落地生根的积极作用。但要防止机械式督察检查考核，因为用形式主义、形而上学的方式去看待问题、解决问题，就会使督察检查考核变味、跑调、走形。机械落实注重表面文章，辨证施治注重实际效果。机械落实把形式和内容分离开，把眼睛盯在过程“留痕”、应景造势、花拳绣腿、表面形式上，把功夫下在听汇报、查文件、查资料、查“流水账”上。而辨证施治则注重实际效果，把重点更多放在解决实际问题上，发现问题要准，解决问题要实，抓好任务统筹，精准推进落实，力求取得实效。机械落实把督察检查考核当作目的，其结果必然是本末倒置。辨证施治则把督察检查考核当作手段，这种手段是为改革成效落地而服务的，一切围绕如何促进推动改革落实转，通过评价体系的科学完善，真正使改革深入人心、落地生根，结出丰硕果实，让人民群众有更多的获得感、幸福感、安全感，让改革成果最大限度地彰显出来、体现出来。