

# 践行“五关”理念 服务地方经济

## ——大连海关通过强关建设助力辽宁全面振兴纪实

宋成明 本报记者 王荣琦

核心提示

2018年,大连海关全面践行“政治建关、改革强关、依法把关、科技兴关、从严治关”的“五关”理念,努力建设新时代中国特色社会主义现代化海关。大连海关持续深化机构改革,加大业务监管创新,筑牢国门安全防线,压缩货物通关时间,打造良好营商环境,全力服务辽宁全面振兴,各项工作取得了新的成绩。

据统计,大连海关2018年共征收税款833.13亿元,位居全国海关第八;监管进出口货运量2.16亿吨,同比增长4.25%;监管出入境人员311.07万人次,同比增长12.62%;监管邮递、快递物品总数1130.67万件,同比增长143%;检验检疫出入境货物28.82万吨,货值647.12亿美元,检出不合格货物4530批,货值44.91亿美元;查获各类走私违规案件2207起,案值57.52亿元,涉税5.15亿元。

刚刚过去的2018年,是海关发展历程中具有里程碑意义的一年。党中央、国务院作出重大决策部署,原出入境检验检疫管理职责和队伍划入海关,海关进入了全新发展阶段。

2018年8月28日至12月5日,大连海关全面开展压缩货物整体通关时间百日会战,通过采取一系列有效措施提升跨境贸易便利化水平,实现了大连海关2018年整体通关时间再压缩1/3的目标。

### 实施提前报关方式向流程要效率

2018年9月11日,大连经济技术开发区汇远经贸有限公司三票从韩国进口的汽车零部件在大连海关一站式通关服务中心顺利通关,这票货物于9月12日抵达大连港,可凭提前办理好的通关手续直接放行。大连经济技术开发区汇远经贸有限公司经理兰剑说:“以前的申报方式,是在货物到港后的2天至3天清关提货,如果采取提前申报模式的话,可把清关提货这一程序前置,一是减少了2天至3天的通关时间,二是减少了企业港口仓储物流费用,尤其对于进口生鲜、多箱量货物的企业来说真的是一个特大好消息。”

大连海关积极鼓励企业运用提前报关申报方式,极大地压缩了整体通关时间。除此之外,大连海关还全力推动“查检合一”,全面开展货物查验现场联合作业,统一现场执法,构建业务架构统一、管理统一、系统统一的口岸监管新模式;正式启用新报关单,口岸通关“一次申报、一次查验、一次放行”,“单一窗口”整合申报率达到100%;加强样品运送管理,建立健全样品扦样、送样、接样、检测以及推送检测报告各环节无缝衔接、责任分清制度,做到“样到即收、收样即录、录毕即检、检毕即审、审毕即出”,提升样品管理效率。



大连海关查验现场开展“查检合一”工作。 李进 摄



大连海关关员深入企业调研企业运营情况。 李进 摄

### 通过关税领域改革推进创新发展

“现在海关税收征管改革措施真多,汇总征税、自报自缴、新一代电子支付,还有最近新推出的关税保证保险,涉及通关缴纳的每一个环节,极大地降低了企业的时间成本和财务成本。”在大连海关隶属机场海关,办理进口货物保税放行业务的大连国际货运有限公司营业经理李雨擎通过提交中银保险有限公司大连公司出具的专用保单,海关仅用时3分钟就办结了该批货物的放行手续,涉及税款担保金额8.1万元。“针对这批货物,我们仅支付了640元保费,既无

须往返银行和海关排队缴款,也不需要准备等额的税款保证金,效率非常高。”李雨擎说道。

自2018年9月1日起,大连海关启动关税保证保险试点改革,企业可凭借关税保证保险单办理海关税款担保和货物放行手续,享受进口货物先通关后缴税红利,仅4个月,大连海关辖区累计签发关税保证保险单100票,试点企业平均通关时效不到2小时,担保成本下降28%至46%。与此同时,大连海关有序安排

付等业务推广应用,累计主办专项政策宣讲会10场,印发宣传册3000余份,邀请各类媒体开展宣传11次,答复企业咨询200余次。截至2018年底,该关自报自缴率已达80.24%,1月至12月累计汇总征税报关经营单位80家,较去年同期增长2.9倍,新一代电子支付比例高达95.25%。

2018年11月19日,大连海关“海关专用缴款书”企业自行打印工作全面开展,标志着海关通关无纸化“最后一公里”已经打通,大连已经实现通关全程无纸化和全线上办理。

### 加快科技系统研发升级服务功能

“新系统上线后,备案时间大幅缩短,真是方便多了!”大连瑞宝食品有限公司进出口贸易部部长刘雅东兴奋地说。之前,大连海关隶属开发区海关收到了该公司811吨冻细鲑大马哈鱼保税仓库入库申请,仅用10分钟便完成了所有备案手续。

大连瑞宝食品有限公司是一家主要经营生鲜、冻品的大型民营冷链物流企业,对通关时间的要求非常高。为解决企业难题,大连开发区海关自主研发了保税仓库货

物出入库管理系统,取消大量审批环节,将人力、物力从繁琐的纸质单证和层层审批中解放出来,实现了全流程网上备案。新系统将企业备案时间缩短至10分钟,大大提高了通关效率。

今年以来,大连海关坚持科技创新战略,加快“物流监控系统”的研发和升级。大连海关组织近200家进出口相关企业召开查验系统推介会,详细介绍了“查验信息公示系统”“查验货物转场系统”和“口岸查

验时效辅助作业系统”等近期连续上线的辅助通关系统,将其具体功能、使用方法、注意事项说明的同时,还进行了现场实际操作演练。

“科技兴关”是大连海关一直牢牢把握的主题,通过海关、港口运维、企业使用的系列通关辅助系统,努力提高贸易便利化水平,缩短通关时间。通过前期试运行,我们已经把大窑湾海关查验作业平均时间压缩了近1/3。”大窑湾海关查验处相关负责人表示。

# 大连海关提升监管效能守护国门安全

本报讯 大连海关采取有效措施,严格依法把关,维护国门安全,助推经济发展。

进一步强化边境口岸监管,2018年大连海关查获各类禁运物品管控情事40起。加大危险货物监管力度,检出存在安全问题危险货物864批,发起进口消费品召回12起。做好口岸核生化有害因子监测,全年截留、退运入境核辐射超标货物与入境旅客携带物计43批次。严厉打击进口食品保健品虚假宣传,退

运销毁不合格进口食品33批次、87万美元。加强出入境安全风险防控及国门生物安全监测,检出不合格样品16批次。

有力提升监管效能。大连海关规范监管作业场所管理,对35家监管作业场所开展联合验核。积极推进视频联网和视频巡查,1290个摄像头接入海关总署监控指挥中心。在查验、物流监控、行邮快件等领域推广应用多项智能化系统,智慧监管水平稳步提升。加强寄递渠道安全管理

和“扫黄打非”工作,全年查获各类违禁印刷品、音像制品3833件。建立企业信用管理联合激励惩戒机制。开展3.2万批3C入境验证,51批进口有机食品入境验证,检出燃油标识不合格进口汽车3468辆。

有效防控疫病疫情。大连海关按照海关总署关于非洲猪瘟防控部署,全面升级应急指挥体系,采取了8项措施,共截获禁止进境猪肉及制品142批次,防控工作得到国务院督导组充分肯定。全年口岸查验和体

检监测确诊各类传染病952例,其中重大传染病输入性登革热、疟疾、传染性肺结核等共计51例,截获检疫性有害生物48种2141种次。

聚焦走私突出问题,打击洋垃圾。大连海关将打击洋垃圾作为监管的重中之重,参战海关总署四轮打击洋垃圾走私集中行动,“捍卫05”行动查证固体废物铅灰1200余吨、查获900余吨。严格进口固体废物“三个100%”查验,布控查获禁止和限制类固体废物34票。注销了45

家不符合海关有关规定的进口废物原料国内收货人注册登记。聚焦走私突出问题,开展了7次“捍卫”系列行动,整肃了油品、白糖、汽车、水产品等行业,8起案件被列为海关总署一级挂牌督办案件,3起案件被列为二级挂牌督办案件。深入开展“国门勇士2018”缉枪专项行动,刑事立案5起,查获涉案枪支12支,向地方公安机关移交重大恶性犯罪线索1条,移交涉案枪支7支。

刘伟伟 本报记者 王荣琦

## 大连海关创新服务支持辽宁自贸试验区建设

# 企业申报可享受智能导航专用通道

本报讯 自辽宁自贸试验区大连片区、营口片区揭牌以来,大连海关以改革创新为驱动,不断提高通关效率,压缩通关时间,全力支持自贸试验区建设。

作为支持自贸试验区建设的重要举措,大连海关以企业需求为导向,积极探索创新保税混矿监管模式,大力支持企业利用海关特殊监管政策在全国率先开展保税混矿业务,助力企业矿石转口贸易发展,打造东北亚矿石分拨与贸易增值服务中心,2018年,保税混矿入库量共计1140.83万吨,同比增长10.08%,已完成保税混矿量1096.79万吨,同比增长17.17%,入库货值8.79亿美元,其中转口日韩混矿量718.71万吨,同比增长47.23%,占混矿入库总量的63%。同时积极助力铁矿石期货保税交割业务全面上线,国内首票铁矿石期货1万吨在大连港散货物流中心保税堆场完成仓单交割,是大连商品交易所首个可

以实现完整流程的保税交割品种,对于推动大连国际金融中心建设具有重要意义。

作为海关总署署级课题试点海关,大连海关积极探索开展“海关归类智能导航”服务体系,并为自贸区量身打造“智能导航自贸区专用申报通道”,该系统建立的智能导航数据库,覆盖大连关区95%以上进出口商品,通过打造便捷查询引擎、搭建智能申报平台,全面提升海关关区归类统一执法和企业合规申报水平,极大地缩短企业通关时间,提高了企业进出口贸易的可预见性,使口岸竞争力和吸引力更加显著。

自辽宁自贸试验区揭牌以来,大连海关积极支持开展平行进口汽车保税仓储,拓展试点企业范围,将经商务部批准的在其他口岸有平行进口资质企业纳入试点,有力拓展了保税港区功能,自2017年10月至2018年12月,已办理平行进口汽车保税仓储业务8357辆,出区进口



大连海关关员监管平行进口车辆。 李进 摄

4668辆。汽车平行进口保税仓储政策的实施,极大地缓解了平行进口汽车销售商的资金压力,对今后促进大连口岸汽车进口业务的持续增长打下了坚实的基础。

“英特尔”大连公司对物流的要

求极为严苛,大连海关结合企业特点和需求,叠加利用“分送集报”“保税货物区域结转”“自行运输”及“先入区,后报关”等创新监管制度,先后推出英特尔海关监管新模式1.0版、2.0版,打造英特尔“通关高速公路”,该公

司进口货物从飞机抵港到抵达工厂耗时仅为2个多小时。在一系列创新举措的推动下,英特尔通关效率直线上升,现已基本实现“通关零等待”“7×24小时全天候通关”,货物流转速度提升20%,每年节省2万小时通关时间,减少申报近万次。

除此之外,大连海关还创新利用自贸试验区海关特殊监管区域委内加工政策,有效推动辖区企业化解产能过剩难题。现已有8家企业申请开展此项业务。

下一步,大连海关将持续优化营商环境,全面提升通关便利化水平,继续做好自贸区各项政策的复制、推广和落地,让改革红利惠及更多企业和更广领域,同时进一步加大改革的力度,打造大连海关支持辽宁自贸试验区建设的创新品牌,为把辽宁自贸试验区建设成为国内一流和具有国际水准的自贸试验区作出海关应有的贡献。

林戈 本报记者 王荣琦

## 科技兴关 提升通关效率

本报讯 记者王荣琦报道 2018年,大连海关实施“科技兴关”战略,坚持以信息化驱动现代化,积极探索新技术、智能装备与海关工作的深度融合,构建起更加高效便捷的新型口岸监管模式,全面打造“智慧海关”。

在大连机场出入境现场,两台行李检查系统的传送带以每秒0.3米的速度高速运转,上万件行李鱼贯而入,对于大连机场海关旅检科全体关员来说,他们练就一双“鹰眼”,在10秒内,通过一幅幅“带颜色的素描画”,迅速甄别一切违禁物品:毒品、枪支弹药、管制刀具、濒危保护动植物、超量货币……

为应对大连空港口岸旅检现场日益增长的业务量,适应“前松后紧”的监管新要求,大连机场海关以“科技兴关”为抓手,先后推出“扫码通关”“扫码缴税”系统,上线CT行李检查系统、毫米波人体成像设备、手持式拉曼光谱分析仪等科技设备,有效利用现有场地条件和监管资源,优化流程设置,创新监管模式,不断推进查验环节“精准化”,大幅提升通关效率。据统计,2018年全年,大连机场海关共监管出入境旅客171.9万人次,同比增加5.77%。

除此之外,大连海关全力推进金关工程(二期)建设,为构建开放型国家经济新体制提供了有力支撑;应用口岸查验时效辅助作业系统,进一步压缩整体通关时间,提升企业获得感;在全国系统中首创应用四旋翼无人机观测吃水新模式,大幅提高现场工作效率和港口整体作业效率。研发国际首套大型工业化微波介电热处理原木材技术装备,解决澳甲烷熏蒸对环境污染的世界难题,大幅度提高了进口木材通关效率。

## 企业后续监管手续 实现一站式办理

本报讯 近日,大连海关稽查小组来到大连一林国际贸易有限公司进行现场办公,一站式办理该企业涉及的稽查、企业管理、商品检验检疫等多项后续监管手续,这是大连海关自开展“多查合一”改革试点工作以来进行的首次后续监管服务。

“多查合一”改革,是海关系统机构改革的重要成果,是要将海关和检验检疫业务中涉及后续监管“查”的部分进行整合,统一交由稽查部门“一次实施”的一项改革举措,可不断提升海关后续监管效率,大幅降低企业负担,有效改善营商环境。

据介绍,大连海关是海关总署“多查合一”改革的首批试点单位,大连海关按照海关总署部署要求并结合关区特点,将关税业务、保税监管业务、稽查业务、企管业务、统计业务、原商检监管等共59项后续监管手续进行集中办理,同时优化了后续监管工作流程,工作效率大幅提升。后期,大连海关将继续按照总署要求,逐步将其他后续监管“查”的事项纳入“多查合一”工作中。

何 穹 陶 坤 本报记者 王荣琦

## 案值5500万元 走私冻品大案告破

本报讯 1月17日,大连海关开展代号为“D11901”的专项缉私行动,共出动缉私民警70余人,分12个小组在大连市区、庄河等地开展行动,共抓获走私犯罪嫌疑人10名,查获涉嫌走私进口的冻品及书证、电子证据等,一举打掉以董某某为首的走私冻品团伙。

经侦查查明,自2015年4月起,以董某某为首的走私团伙,采用进料加工方式进口鳕鱼、鲈鱼等保税料件后,逃避海关监管将部分保税料件擅自内销,后通过加冰衣等方式增加出成率以及伪报品名等多种手段骗取核销。经初步统计,擅自内销保税料件6290吨,案值5500万元。

王 琳 本报记者 王荣琦

## 5600立方米问题 原木得到除害处理

本报讯 记者王荣琦报道 1月15日,大连海关隶属长兴岛海关从美国阿拉斯加进境原木中截获检疫性害虫赤材小蠹。目前,该批原木已经全部进入长兴岛木材检疫处理区实施除害处理。

该批货物共计5600立方米,分别为铁杉、云杉、红崖柏,长兴岛海关关员在现场查验过程中发现部分原木存在虫道及蛀孔,劈开后在树皮内发现活虫数只,取样后鉴定为赤材小蠹。

赤材小蠹是我国禁止进境的植物检疫性有害生物,我国尚无此害虫的相关分布报告,一旦传入我国,将对我国生态环境和林业发展造成严重影响。