

“雄安大计”跃然纸上 “未来之城”呼之欲出

——《河北雄安新区总体规划》解读

新华社记者

《河北雄安新区总体规划(2018—2035年)》获得批复的消息日前向社会公布。这部规划历时一年多时间编制完成,描绘了雄安新区的发展图景,凸显了打造全国高质量发展样板的决心,一座承载着千年大计的“未来之城”呼之欲出。

蓝图绘就——千年大计只争朝夕

设立河北雄安新区,是以习近平同志为核心的党中央作出的一项重大历史性战略决策,是千年大计、国家大事。习近平同志亲自谋划、亲自决策、亲自推动雄安新区规划建设,倾注了大量心血,多次主持会议研究部署,并作出重要指示,2017年2月23日亲临实地考察并发表重要讲话。在党的十九大报告中明确指出,以疏解北京非首都功能为“牛鼻子”推动京津冀协同发展,高起点规划、高标准建设雄安新区。

2018年2月22日,习近平总书记主持召开中央政治局常务委员会会议,听取雄安新区规划编制情况汇报并发表重要讲话。

习近平总书记的重要讲话和指示批示,为雄安新区规划建设指明了方向。

在京津冀协同发展领导小组直接领导下,国家发展改革委、河北省会同中央和国家机关有关部门、专家咨询委员会等方面,借鉴国际成功经验,汇聚全球顶尖人才,集思广益、深入论证,编制河北雄安新区规划。

2018年4月14日,中共中央、国务院批复《河北雄安新区规划纲要》。根据中央批复精神和《规划纲要》,编制了《河北雄安新区总体规划(2018—2035年)》。

《总体规划》共分为14章、58节,包括总体要求、承接北京非首都功能疏解、加强国土空间管控、打造优美自然生态环境、推进城乡融合发展、塑造新区风貌、提供优质公共服务、构建快捷高效交通体系、建设绿色低碳之城、发展高端高新产业、打造创新发展之城、创建数字智能之城、构筑现代化城市安全体系、保障规划实施等内容。

中国城市规划设计研究院规划研究中心主任殷会良介绍,与去年4月份公布的《规划纲要》相比,《总体规划》在《规划纲要》基础上作了进一步补充完善,深化细化规划内容,增加了4章、22节。

“《总体规划》编制贯穿了新区规划编制的全过程,汇聚了方方面面的力量。”殷会良说,雄安新区总体规划和相关专项规划编制,国内200多个规划设计机构和科研院所参与其中,在推进专业领域深入研究的同时,加强综合统筹协调,真正做到多规合一。《总体规划》的批复是雄安新区全面启动建设的序曲。

工匠精神——国家大事必作于细

习近平同志反复强调,“把每一寸土地都规划得清清楚楚后再开工建设”“精心推进不留历史遗憾”。

2017年2月23日上午,习近平同志在中南海出发,驱车100多公里,专程到河北省安新县实地察看规划新区核心区概貌。当天中午,习近平同志在安新县主持召开了一场小型座谈会。总

书记郑重告诫:雄安新区将是我们留给子孙后代的历史遗产,必须坚持“世界眼光、国际标准、中国特色、高点定位”理念,努力打造贯彻新发展理念的创新发展示范区。“要坚持用最先进的理念和国际一流水准规划建设,经得起历史检验。”

中国城市规划设计研究院院长杨保军说:“一个裁缝不会拿起布料就剪裁,而是先要审视布料,构思设计。雕塑家的第一原则,是尊重雕刻材料的特性,是树根就尊重树根的特性,是玉石就尊重玉石的特性来创作,否则他创作的艺术品就会打折扣。”

“同样,土地的价值和它蕴藏的特性是自然赋予的,林子是林子,河流是河流,草地是草地。”他说,“让人的体验最大化,就要用最恰当的规划设计来对待每一寸土地。”

为了精心推进不留历史遗憾,多部门、多专业协同推进《总体规划》编制本身就如树下一个标杆,成为新时代开展规划编制工作的典范。专家称,《总体规划》的编制呈现以下5个特点:

——多规合一。《总体规划》充分融合经济社会发展、资源环境保护、城乡开发建设等方面,综合协调、统筹兼顾,形成一张统一的蓝图。

——多项支撑。《总体规划》要想立得住,需要一系列专项规划支撑。在《总体规划》编制的时候,同步推进专项规划编制,每个专项规划都汇聚了国内相关领域顶级专家开展深入研究,同时加强各专项规划编制之间的横向协调、相互协同。

——多层叠合。规划需要从总体层面、分区层面、详细层面分层次逐渐深入,不同层次的规划是互相叠合、相互衔接的。起步区、外围五组团的控制性规划是同步开展编制的。

——多部门协同。新区规划编制从零开始,短时间内要迅速摸清现状底数,理清规划思路,国土、交通、环保、水利、林业、农业等部门,能源、电力、铁路等企业共同参与、互相协调,使《总体规划》在短时间内迅速形成规划方案。

——多维考量。雄安新区要打造新时代全国高质量发展的样板,高质量不是用单一经济维度来衡量的,还要兼顾生态效益、社会效益、文化价值等。例如,有的城市把一块土地高价卖掉建高楼,经济效益有了,但可能使城市的景观价值或生态效益大打折扣,在雄安新区绝不会发生这样的事情。

在多维考量价值取向下,雄安新区既保证公共服务的品质,又保证人与人的、人与自然之间有充分接触。杨保军说:“雄安新区寻求的是不偏不倚的中国传统智慧。”

规划引领——“雄安质量”跃然纸上

规划建设雄安新区意义重大、影响深远。中国特色社会主义进入新时代,我国经济由高速增长阶段转向高质量发展阶段,一个阶段要有一个阶段的标志,雄安新区要在推动高质量发展方面成为全国的一个样板。

“高质量发展是关于人的事情,从幸福感到空间体验,能否营造高品质的空间,也就是能不能吸引人、留住人、留住心。”中国城市规划设计研究院总规划师朱子瑜说。

打造高质量发展样板,需要高质量的规划。为解决“步行难、骑车难、坐车慢、开车堵、停车乱”等交通问

题,《总体规划》从交通政策制定、出行行为引导、基础设施保障等方面加强统筹协调和实施管控。

雄安新区在交通政策方面规定,起步区机动车出行80%是公交车,绿色出行比例达到90%。朱子瑜说:“在以往城市的同类型规划中,写‘保障公交’的很少,一般是‘鼓励公交’。而鼓励公交与限制私家车博弈的时候,往往是私家车胜出。”

未来雄安新区城市街道空间,将提高慢行和景观断面占比,按照行人、自行车、公共交通、小汽车的优先次序进行路权分配。

在公共服务配置方面,雄安新区的公共服务将实现从供给不足到优质均等,发展成为全龄友好型城市,满足每一个年龄段人们的需要。

为避免房价高企,雄安新区将坚持“房子是用来住的,不是用来炒的”定位,建立多主体供给、多渠道保障、租购并举的住房制度。坚持保障基本、兼顾差异、满足多层次个性化需求,建立多元化住房供应体系。坚持市场主体、政府引导,形成供需匹配、结构合理、流转有序、支出与消费能力基本适应的住房供应格局。完善多层次住房供给政策和市场调控机制,严控大规模房地产开发,建立严禁投机的长效机制。

“雄安新区不会到处高楼林立,不管高楼还是低楼,将处处是景观,实现城景融合。”朱子瑜说。

“高质量发展是相对过去高速度发展而言的。高速度靠的是资源消耗换来的数量和规模的增长。”杨保军说,“雄安新区要靠创新,包含高水平规划、高标准建设、高效率运行,从而实现高质量发展。”

雄安新区高质量发展,有以下几个特点:

——生态是前提。首先雄安新区生态环境是高质量的,是优先发展的,要营造适合生物生境的生态系统,打造70%的蓝绿空间正是为了营造一个好的生态系统。

——创新是第一动力。雄安新区发展主要靠创新驱动。《总体规划》提出,打造创新发展之城,瞄准世界科技前沿,面向国家重大战略需求,积极吸纳和集聚创新要素资源,构建科技创新体系,提升创新能力,深化创新创业机制,优化创新创业生态,建设国际一流的创新型城市。

——民生是根本。雄安新区将坚持以人民为中心,注重保障和改善民生,引入全球优质教育、医疗卫生、文化、体育等资源,打造宜居宜业、可持续发展的现代化新城。

——文化是灵魂。不同城市,文化气质不同。产业迭代是很快的,但是文化的传承是持续的,包括文化空间、文化精神,都是可以传下去的。所以,无论哪个朝代,当登上岳阳楼的时候,人们总能够浮现出“万家忧乐到心头”的感慨,这就是文化精神的传承。

——特色是表征。城市要有魅力、有特色才能吸引人。雄安新区一定是一个人性化尺度的城市,不会有奇奇怪怪的建筑,建筑会符合当地的风土人情、气候特点,具有中华风范。

号角吹响——未来之城呼之欲出

《总体规划》确立了雄安新区近期和中长期建设目标,描绘了一幅蓝

绿交织、清新明亮、水城共融的美好图景。

到2022年,启动区基础设施基本建成、城区雏形初步显现,科技创新项目、高端高新产业加快落地,北京非首都功能疏解承接初见成效;起步区重大基础设施全面建设;部分特色小镇和美丽乡村起步建设,新区城乡融合发展取得新成效,白洋淀“华北之肾”功能初步恢复。

到2035年,基本建成绿色低碳、开放创新、信息智能、宜居宜业、具有较强竞争力和影响力、人与自然和谐共生的高水平社会主义现代化城市。城市功能趋于完善,新区交通网络便捷高效,现代化基础设施系统完备,创新体系基本形成,高端高新产业引领发展,优质公共服务体系基本形成,白洋淀生态环境和区域空气质量根本改善。有效承接北京非首都功能,对外开放水平和国际影响力不断提高,实现城市治理能力和国家治理现代化。“雄安质量”引领全国高质量发展作用明显,雄安新区成为现代化经济体系的新引擎。

到本世纪中叶,全面建成高质量高水平的社会主义现代化城市,成为京津冀世界级城市群的重要一极。集中承接北京非首都功能成效显著,为解决“大城市病”问题提供中国方案。各项经济社会发展指标达到国际领先水平,创新能力世界一流,治理体系和治理能力实现现代化,成为新时代高质量发展的全国样板。彰显中国特色社会主义制度优越性,努力建设人类社会发展史上的典范城市,为实现中华民族伟大复兴贡献力量。

《总体规划》还明确了北京非首都功能的承接重点:重点承接高校、科研院所、医疗机构、企业总部、金融机构、事业单位等北京非首都功能存量,积极承接符合雄安新区定位的和长远发展需要的北京非首都功能增量。

保持历史耐心——张蓝图干到底

习近平同志强调,建设雄安新区是一项历史性工程,一定要保持历史耐心,有“功成不必在我”的精神境界。

“一张蓝图干到底,很多人会关注这是哪张蓝图,什么蓝图,但其实这是一套思路,一个完整的规划体系。”朱子瑜说,“这个体系上下贯通,纵向到底,多规合一,横向到边,杜绝城市建设中任一领导一个规划的‘翻烧饼’现象。”

专家认为,要落实好雄安新区总体规划,就要坚持系统思维,保护好生态,利用好资源、规划好功能、布局好空间、管理好建设、服务好运营,是一套完整体系。只有这样落实规划,才能留下宝贵遗产而不是遗憾。

雄安新区是留给子孙后代的历史遗产,必须坚持大历史观,保持历史耐心,稳扎稳打,一茬接着一茬干。完善规划体系,制定配套政策法规和技术规范,创新体制机制,强化政策保障,做好与周边区域规划衔接,加强新区及毗邻地区管控,促进协调发展,加强组织领导,保障规划有序有效实施,确保一张蓝图干到底。

新华社石家庄1月17日电

社会治理人人有责、人人尽责

(上接第一版)

西宁市公安局城北分局刑侦侦查大队三中队队长衡龙升介绍,近年来,分局研发了“执法公开平台”更好服务群众。“我们将贯彻习近平总书记重要讲话精神,把党的优良传统和新技术手段结合起来,最大限度地为群众提供方便,全方位提高百姓的安全感。”衡龙升说。

天更蓝、水更清、空气更清新、食品更安全,这些都是群众的期盼。去年全国检察机关以环境资源、食品药品等领域为重点,加大了生态环境和资源保护领域公益诉讼案件办理。山东省临沂市沂南县检察院检察官崔云霞表示,习近平总书记把在讲话中要求,要加大关系群众切身利益的重点领域执法司法力度,作为一名人民检察官,要时刻保持对环境污染等严重损害社会公共利益行为的高度敏感性,坚持依法办案、执法为民,始终把社会公益放在心上。

构建富有活力和效率的新型基层社会治理体系

党的十八大以来,我国基层社会治理体系更加完善,社会大局保持稳定,基层活力不断迸发。习近平总书记指出,要深入推进社区治理创新,构建富有活力和效率的新型基层社

会治理体系。

“这为基层的社会治理指明了方向,明确了路径。”湖北省咸宁市委政法委副书记、综治办主任冯权说,咸宁市正全面构建以基层党组织为核心、群团组织为纽带、各类社会组织为依托的基层群众工作体系,最大限度把群众组织起来,围绕基层党组织构建“群众自治圈”“平安共治圈”“网格服务圈”“平安共享圈”,充分发挥政治、自治、法治、德治“五治”融合作用,着力推进基层社会治理现代化。

改革开放40年来,群众生活方式逐渐多元化发展,“枫桥经验”在消除社会治理领域的“疙疙瘩瘩”方面不断创新发展。

在社区一线工作了20个年头的浙江省诸暨市暨阳街道江新社区党委书记、主任陈维芹,从报纸上学习了习近平同志重要讲话精神,“讲话为我们社区工作者进一步做好新时期基层社会治理工作提供了指引和遵循。我们应该进一步挖掘和凝聚各方力量,激发社会组织参与基层治理的新活力,积极推进法治、德治社区建设,真正做到让专业人干专业事,让志愿者干自愿事,让老百姓干百姓事。”

中央政法工作会议召开后,上海

中浩律师事务所专门组织学习了习近平同志重要讲话。“新型基层社会治理体系是强基固本的一个重要落脚点,而法治化便是新型基层社会治理体系中不可或缺的元素。”事务所党支部书记龚清华认为,广大律师应该以习近平总书记重要讲话精神为指引,深度参与新型基层社会治理体系的构建,推动基层法治理念深入人心、营造知法、懂法、守法的社会氛围贡献力量。

打造人人有责、人人尽责的社会治理共同体

在天津武清区东蒲洼街道的亨通花园社区里,一个挂牌“老门调解工作室”的小屋门庭若市。“乡贤调解员”门书翔每天在这里义务“坐诊”,为街坊邻里调解矛盾纠纷。

习近平同志提出打造人人有责、人人尽责的社会治理共同体。“社会治理不仅仅是政法部门的事情,也需要每个人都负起相应的责任。我很愿意利用自己的法律知识专长,在退休后为百姓办点实事,给社会稳定作贡献。”门书翔说。

“公安干警在推进社会治理中发挥着重要作用,是平安建设的主力军。”广西玉林市公安局局长李庄浩表示,今年是新中国成立70周年,是

全面建成小康社会关键之年,公安机关要继续推进以“天网工程”“雪亮工程”为主的社会治安防控体系建设,把好矛盾风险源头关,提高预警防控能力,将矛盾消解于未然。

通过电视电话会议聆听了习近平同志的重要讲话,辽宁省阜新市彰武县委常委、政法委书记张海涛说:“我们要按照总书记的要求,加快建立以群众自治组织为主体、社会各界广泛参与的新型城乡基层社会治理体制,尊重群众主体地位,让人民群众成为推进基层社会治理现代化的最大受益者,最积极参与者和最终评判者,最大限度调动群众参与基层治理的积极性、主动性、创造性,打造人人有责、人人尽责的基层社会治理共同体。”

习近平同志在讲话中指出,要坚持依法办事,让守法守纪者扬眉吐气,让违法失德者寸步难行。

“作为边疆省份的基层法院,去年我们实际结案率达86.11%,结案率创历史新高。”云南省昆明市官渡区人民法院孙华说,作为基层法院法官,下一步,我们将用心对待每一件案件和每一名当事人,更好捍卫社会公平正义。

新华社北京1月17日电

平安是人民幸福安康的基本要求,是改革发展的基本前提。

在中央政法工作会议上,习近平总书记着眼人民安居乐业、社会安定有序、国家长治久安,对加快推进社会治理现代化作出重要部署,为增强和创新社会治理,维护社会和谐稳定、建设更高水平的平安中国指明了努力方向和重要路径。

“治政之要在乎安民”。党的十八大以来,伴随着平安中国建设的深入推进,人民群众居家更安心、出行更放心、生活更舒心,“平安中国”成为一张亮丽的国家名片,中国成为世界上最有安全感的国家之一。与此同时,平安中国建设面临新形势,面对新挑战。纵观各国治理实践,如果社会治理跟不上经济发展步伐,各种社会矛盾和问题得不到有效解决,不仅经济发展难以持续,整个社会也可能陷入动荡。只有加快推进社会治理现代化,努力建设更高水平的平安中国,才能适应社会发展新形势,满足人民新期待。

努力建设更高水平的平安中国,就要让群众的聪明才智成为社会治理创新的不竭源泉。人民群众最聪明、最有智慧,是最好的老师。群众路线是我们党的生命线和根本工作路线,无论时代如何变化,群众路线这个党的传家宝不能丢。只有贯彻好党的群众路线,坚持社会治理为了人民,善于把党的优良传统和新技术手段结合起来,创新组织群众、发动群众的机制,创新为民利民、为民办事、为民解忧的机制,让群众成为社会治理的最大受益者、最广参与者、最终评判者,才能为加快推进社会治理现代化提供源源不断的智慧和动力支持。

努力建设更高水平的平安中国,就要打造共建共治共享的社会治理格局。共同建设、共同治理、共同享有,是我们党的重要治理理念,体现了我们党对社会治理规律认识的不断深化和精准把握。要善于把党的领导和我国社会主义制度优势转化为社会治理效能,完善党委领导、政府负责、社会协同、公众参与、法治保障的社会治理体制,提高社会治理社会化、法治化、智能化、专业化水平。要创新完善平安建设工作协调机制,统筹好政法系统和相关部门的资源力量,形成问题联治、工作联动、平安联创的良好局面。

努力建设更高水平的平安中国,就要深入扎实推进基层治理创新。“小事不出村,大事不出镇,矛盾不上交。”“枫桥经验”依靠群众就地化解矛盾,最重要的成果和最鲜明的特色就是实现自律和他律、刚性和柔性、治身和治心、人力和科技相统一,其生命力就在于基层治理创新。社会治理的重心在基层,难点在基层,活力也在基层;社会治理的最好办法,就是将矛盾消解于未然,将风险化解于无形。深入推进基层治理创新,构建富有活力和效率的新型基层社会治理体系,大力弘扬社会主义核心价值观,完善基层群众自治机制,调动城乡群众、企事业单位、社会组织自主自治的积极性,打造人人有责、人人尽责的社会治理共同体,就能激发基层社会治理新动能。

“发展是硬道理,稳定也是硬道理,抓发展、抓稳定两手都要硬。”把加强和创新社会治理摆到更加突出的位置,加快推进社会治理现代化,努力建设更高水平的平安中国,我们就一定能更好聚民心、暖人心、筑同心。

(新华社北京1月17日电)

辽宁扩大对外开放“朋友圈” 注入振兴新活力

(上接第一版)

2018年,辽宁省实际利用外资同比增长约32%,与200多个国家和地区建立了贸易往来。对外交往合作的“朋友圈”不断扩大。

开放合作补“短板” 内外并重建平台

“过去辽宁也在搞开放,但是紧迫感不够强,很多发展机遇没有抓住。”辽宁省政协委员、丰禾牧业投资有限公司董事长金卫东谈起辽宁的对外开放深有感触,“这是我们的一个短板,现在,省里注意到这个问题,把越来越多的精力放在对外开放合作上。”

金卫东说,2018年,他的公司在韩国、日本、印尼等国家的肉食鸡和饲料销售方面保持了很好的成绩。“现在正在办理进入马来西亚市场的审批手续,下一步,我们还计划打入孟加拉国和巴基斯坦等国家。”

辽宁省商务厅对外开放办公室主任马宁介绍,2018年,为了提升对外开放水平,辽宁省委、省政府主要领导带头出访,推动一批重点外资项目签约落地。据统计,全省14个地市副市级以上领导带队“走出去”招商391次,对接企业2705个,洽谈项目1509个。

辽宁还通过推动新平台、新载体创建,在自贸试验区建设和“中国—中东欧16+1”经贸合作示范区创建方面取得新进展,接任2019年中

国—中东欧国家地方省州长联合会中方主席席。

不仅盯住外资外企,辽宁还把寻求开放合作的目光投向国内先进省份和优质企业。2018年9月,中国民营企业500强峰会在辽宁举办,峰会期间项目签约金额2596亿元。去年全年实际到位内资同比增长11.9%。

筹谋开放新画卷 全面振兴再出发

岁月更替,站在新的时间起点上,辽宁省谋划新的对外开放格局。今年的辽宁省两会上,省政府对扩大开放作出新的部署:深度融入共建“一带一路”,保持外贸稳定增长,大力促进跨区域合作,抓好人才“引育留用”。

一幅开放图强的发展辽宁画卷沿着“一带一路”快速铺展:辽宁企业在印度、印尼、罗马尼亚等投资建设的境外工业园区已初具规模;特变电工沈阳变压器集团印度生产基地等一批项目达产;“辽满欧”“辽蒙欧”“辽海欧”三条国际运输大通道建设已经构成了承南启北、连接国内外的国际运输走廊……

“下一步辽宁还要统筹国内外两个大局、两种资源、两个市场,统筹做好贸易、投资、通道和平台建设等工作,推动对外开放取得新的突破。”辽宁省商务厅厅长宋彦麟说。

新华社沈阳1月17日电

沈阳主攻五大方向 推动高质量发展

(上接第一版)

一般工商业电价及供电、燃气配套费下调10%以上。沈阳8个案例入选中国营商环境优化最佳实践案例。

实施开放创新双轮驱动,持续增强开放和创新两大动力。一方面,沈阳市统筹推进各项国家级试点示范工作,全面创新改革试验区两条经验在全国推广;积极融入国家开放战略,自贸试验区、跨境电商综合试验区、中德装备园等开放平台通道加快建设。另一方面,大力培育壮大创新主体,高新技术企业总数达1230家;国家机器人创新中心等重大创新平台加速布局;全市技术合同成交额、专利授权数量分别增长15.9%和32.3%,区域协同创新水平快速提升、创新创业环境持续改善。

坚持国资、民营、外资“三资齐抓”,着力做大做强各类市场主体,努力形成“三资并进”的发展格局。沈阳市出台4批1109条政策清单,推动国资国企改革迈出重要步伐,国企混改率从去年的23%提高到

54.8%;制定进一步促进民营经济发展若干意见,全面启动“万人进万企”主题活动,实现“个转企”2114户、“小升规”116户;重大产业项目建设取得突破性进展,实际利用外资增长41%,新的经济增长点不断壮大。

把握四个产业发展取向,全力推动产业转型升级。沈阳市提升支柱产业,装备制造业不断向价值链高端攀升,高端装备制造业产值占比达到23.1%;壮大新兴产业,机器人、航空、生物医药等产业产值分别增长11%、14%、32%;培育特色产业,引导支持各地区错位发展、特色发展;增补空白产业,因地制宜引进高速增长性新技术、新业态、新模式、新兴产业项目。

同时,沈阳市强化五项保障措施,在规划上更加突出产业定位、园区发展更加突出聚焦主业、人才工作更加突出以用为本、政策举措更加突出落实落地、督查考核更加突出精准有效,搭建更加坚实的保障体系,努力在新时代东北振兴中当好龙头,作出表率。

努力建设更高水平的平安中国
 ——论学习贯彻习近平总书记中央政法工作会议重要讲话
 人民日报评论员