



编辑:符成龙 视觉设计:张宁 检校:王永智 张庆生

聚焦 JUJIAO

创最优环境 建兴业高地

本报记者 董翰博 胡海林 孔爱群

■省政协委员周轶羸:全力推进“一网一门一次”改革,持续开展“办事难”专项整治,为吸引投资、集聚人才营造良好营商环境
 ■省政协委员康杰:理顺人才使用机制,让不同类型的人才科学化地人尽其才、人尽其用
 ■省政协委员刘春福:不断提高制度供给、政策供给、服务供给的质量和水平,让资本和人才都享有顺心安心舒心的发展环境

辽宁恰逢好机遇,投资兴业正当时。站在新起点上的辽宁,增强转型发展、跨越提升的新动力,需要源源不断的项目和人才支撑。进一步推动高质量招商引资、招才引智,是辽宁加快推进全面振兴、全方位振兴的重要实践,也是推动高质量发展、实现新旧动能转换的迫切需要。2018年,辽宁以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,始终坚持深化改革、扩大开放、推动创新、优化环境不动摇,大力开展“双招双引”,全面深化“放管服”改革,营商环境明显改善,一批重大项目相继落地,一批高层次人才加速来辽。

聚焦振兴发展,怀揣社情民意,在省政协十二届二次会议上,参会的部分政协委员对我省如何进一步深化改革、扩大开放、打造投资创业热土等方面提出诸多真知灼见。

形成优势叠加的“发展磁场”

四十载风雷激荡。改革开放,在2018年这一历史关键节点,更显意味深长、字字千钧。

面对一年来我省取得的成就,周轶羸、康杰、刘春福等委员形成共识:这一年,啃硬骨头,涉深水区,一系列更深层次的改革开放举措加快推进,为辽宁长远发展夯实基础、立柱架梁。老工业基地正着力构建起吸引企业投资的“强磁场”,培育人才发展的“营养钵”。

2018年,我省全面深化“放管服”改

革,建设覆盖全省的“互联网+政务服务”体系;“证照分离”“多证合一”改革在全省推开,376项证照实现即办即取……“营商环境好,企业才能引得来、留得住、做得好,各个方面的积极性和创造性才能充分涌流。”周轶羸表示,2018年,全省上下以打造发展环境最优省为目标,建设与监督并举,全方位优化营商环境,取得积极进展。

2018年,我省招商引资签约重大项目259个,资金总额达8588亿元;实施“兴辽英才计划”,引进高层次人才2516名,成果丰硕。“‘双招双引’,实质上是引进新变量,创造新组合,提供新可能,培植新优势。”康杰说,一定要高度重视引进来的资本、技术、人才、观念、管理等要素,这些要素若与辽宁既有的优势资源重新优化组合,就会创造出新的活力和效率,裂变出巨大的新动能。

“今天招来的商,引来的资,招来的才,引来的智都会成为明天的有力支撑。”刘春福表示,一年来,我省各地各部门聚焦重点抓落实,让人看到了可喜的成绩。越来越多的资本和人才选择辽宁,必将成为助推老工业基地转型升级的有力引擎。

正视阻碍发展的“思想短板”

经过全省上下的不懈努力,辽宁经济筑底企稳、稳中有进、稳中向好,开始步入平稳健康发展轨道。

在看到“稳”、把握“稳”的同时,我们也

要清醒地看到“变”、认识“变”。委员们结合亲身体会,深刻地指出,在吸引投资、人才等要素方面,既要看到我省目前具备的基础、优势和前景,更要正视面临的不足、问题和挑战。

“目前存在的一些问题和短板,归根结底是思想不够解放。”康杰和刘春福认为,在我省,一些干部墨守成规、因循守旧,缺乏敢闯敢试、敢为人先、敢于创新的精神;工作比较粗放,无论是想问题、抓工作,不精细、不周到,满足于“差不多”“大概其”“基本上”,没有把工作抓实抓到位;服务企业上存在“抓大放小”,对一些小微企业缺乏支持,导致一些利好政策不能“雨露均沾”。“这些问题由来已久,必须高度重视,通过解放思想、转变观念,迅速解决、彻底解决。”康杰说。

周轶羸对此有着相同的认识,在她看来,我省营商环境建设虽取得积极进展,但与南方发达省份相比,与企业和社会的期盼相比,还有很大差距。具体表现在,“放管服”改革有待进一步深化,公平开放透明的市场规则和法治化营商环境尚未完全建立,在市场准入、审批许可、经营运行等方面,民营企业还会遇到“卷帘门”“玻璃门”和“旋转门”,需要进一步转变观念,强化监督加以解决。

打造重振雄风的“最优环境”

周轶羸、康杰、刘春福等委员认为,要

实现更高水平的“双招双引”,必须在深化改革中创新体制机制。要坚持问题导向、聚焦薄弱环节,克服“改革疲劳症”,防止“改革疑虑症”,勇于冲破思想观念障碍、摆脱传统路径依赖、突破利益固化藩篱,牵住“牛鼻子”,打出组合拳。

“高质量项目和人才的引入与落地,离不开良好的营商环境。仅仅靠‘戴帽子’‘拼财力’,高质量项目和高水平人才招不来、引不来。”刘春福建议,我省应不断提高制度供给、政策供给、服务供给的质量、效率和水平,让所有选择辽宁的企业家都享有安全舒心的创业环境、安定舒适的生活环境。

康杰认为,要聚焦聚力高质量和精准化,吃透自己的产业基础、比较优势,整体的产业方向设计,围绕目标有的放矢地开展招商引资、招才引智;同时要理顺人才使用机制,让专业人才、管理人才等不同类型的人才,科学化地人尽其才、人尽其用。

“正如今年政府工作报告中所提,‘环境建设永远在路上,只有进行时、没有完成时’。”周轶羸表示,我省各地各部门应进一步强化服务意识,坚决清理一切不利于招商引资、招才引智的落后思想、陈规陋习、体制障碍,全力推进“一网一门一次”改革,加强事中事后监管,持续开展“办事难”专项整治,以高水平“双招双引”重塑对内对外开放新优势,让辽沈大地迸发强劲发展活力,在重塑环境中重振雄风。

观点 GUANDIAN

若要实现“人人好” 还需增强“穿透力”

孔爱群

优化营商环境,一直是我省增强吸引力、提升竞争力的突破口与着力点。今年的政府工作报告,再次将其作为一项重要工作进行部署,提出要持之以恒打造发展环境最优省,努力使发展环境时时好、处处好、人人好。这也成为委员们讨论最多的话题之一,大家认为,要做到环境建设“三个好”,还需在增强“穿透力”上多下真功夫、实功夫。

从出台东北首部规范营商环境建设的省级法规,到成立全国首家省级营商环境建设监督局,再到一系列突出问题专项整治行动,近年来,省委、省政府不断完善“顶层设计”,开良方、下猛药,除沉疴、祛顽疾,在优化营商环境方面,取得了有目共睹的成绩。

然而,也有委员提出,与上面的“高温”不同,营商环境建设在基层的个别地区和部门,“热乎劲儿”还不太够。比如有的以文件落实文件、以会议落实会议,见“嘴动”不见“行动”;有的招商引资政策不落实、承诺不兑现、新官不理旧账;等等。

基层是服务企业的前沿阵地。即使是一件小事,也可能影响一个地区的形象、挫伤一个企业的信心。政府工作报告之所以提出时时好、处处好、人人好,就是要实现优化营商环境的全覆盖、无盲区、零死角。

怎样才有“穿透力”?一是要制度精准。各项政策的制定要务实,真正从实际出发,从企业和群众的需求入手,有针对、可操作,切忌笼统模糊。二是要动真碰硬。对触碰红线、越底线的行为严肃问责、绝不姑息。三是要强化监督。发挥民间“纠察队”的力量,完善举报平台、畅通投诉渠道,让“苍蝇”无处藏身。

对企业而言,营商环境好比空气土壤、阳光雨露,或许受益不觉,但必定失之难存。所以,只有人人对“环境”,个个护“生态”,辽宁经济才会草木丰茂、果实累累。

建言台 JIANYANTAI

培育“高精尖” 优待“领军人”

本报记者 赵铭

“高层次人才是创新的第一主力军,但我省也因政策、环境等原因,面临着人才短缺问题。”石晶委员说,只有建立高层次人才集聚机制,才能推动我省实现跨越发展。

石晶建议,要建立引进与培育机制,推进我省高层次人才增数量、提质量、保稳定。保持省外高层次人才引进与省内高层次人才培育政策的相对公平,突出“高精尖缺”导向,实施重大人才工程,努力发现、培养和引进一批领军人才和高水平创业创新团队。依托产业链布局人才链,并建立高层次人才数据库、动态监测评估和预警机制。

“近年来,我省已经出台了一系列人才激励政策,取得了显著成效,但仍需以更实举措精准发力。”石晶建议,应该进一步完善市场化机制,给予用人单位引进、培养和使用人才的自主权。加快发展高层次人才人力资源服务业,通过专业机构和市场化方式引进大批高层次人才。高等院校、科研院所、高新技术企业等研究单位可以设立柔性岗位吸引人才。只有这样,才能形成“天下英才为我所用”的生动局面,进而为辽宁全面振兴、全方位振兴提供强大智力支撑。

林伟雄——以侨为桥 打通开放“双车道”

本报记者 孙大卫

开放兴则辽宁兴。对外开放是推动经济发展的重要法宝,强大动力。今年政府工作报告中,开拓一批区域重点市场,推动出口市场多元化等内容,突显了辽宁对于开放的重视,引发了很多委员的共鸣。

省政协特邀列席人士林伟雄表示,开放辽宁需打造平台,让优势产品走出去;找寻渠道,把先进思维引进来。

走出去既要有能力还要有路径。从能力看,辽宁有资源优势,但存在产业短板。“以抚顺为例,那里有极具特色的石蜡、煤精,在国外很受欢迎。可大部分产品作为原料,半成品发往南方,再加工成工艺品或化工产品销往境外。”林伟雄说,要逐步调整产业结构,向“新”“深”发展,短板将立即成为优势。

从路径看,以侨为桥,近水楼台。林伟雄表示,华侨遍布世界各地,有着丰富的资源、人脉、经验,也有着爱国爱乡的情怀。很多侨商都愿意成为辽宁特色产品走向世界的桥梁,帮助辽宁企业开拓出口渠道。因此建议政府,要注重凝聚侨心、侨智、侨力,全力做好团结、引导、联系、服务工作,不断完善相关政策,加强与舆论支持,帮助侨商与辽商搭建沟通路径。



凝心聚力 建言献策

1月17日,出席省政协十二届二次会议的政协委员们在分组讨论中认真履职、竞相发言,为辽宁全面振兴、全方位振兴建言献策。

图①为政协委员为辽宁振兴发展提出真知灼见。

图②为政协委员认真参加分组讨论。

本报记者 孙海涛 摄

场外连线 LIANXIAN

抓住机遇深化改革 打造开放合作新高地

——访省商务厅党组书记、厅长宋彦麟
 本报记者 董翰博

站在辽宁全面振兴、全方位振兴的历史起点上,如何提升开放型经济水平?今年的政府工作报告中围绕“全面扩大高水平开放,打造开放合作新高地”,作出了一系列安排部署。

省两会会场内外,这一话题引起关注与热议。针对如何做好下一阶段对外开放工作,本报专访了省商务厅党组书记、厅长宋彦麟。

“今年的政府工作报告中,对于扩大开放的表述,内涵十分丰富。”宋彦麟说,报告规划了今后一个时期对外开放的路线图,既包括开放范围扩大、领域拓宽、层次加深,也包括开放方式创新、布局优化、质量提升,彰显了辽宁推动更高水平对外开放的信心和决心。

宋彦麟直言,当前,对外开放面临的国内外形势正在发生深刻复杂变化。做好新时期的对外开放工作,我们应密切跟踪最新动态,在复杂形势面前用“放大镜”寻找机遇,用“显微镜”发现风险,用“望远镜”谋划未来,发挥优势,对标先进,把机遇用活、用足,把风险降到最低、最小,在激烈的竞争中掌握主动。

宋彦麟表示,开放与改革需要相互促进、协同发力。实施新一轮高水平开放,要求我们必须坚持问题导向,进一步解放思想,以扩大开放倒逼体制机制改革,为高质量发展提供良好的制度保障,加快构建开放型经济新体制。以扩大开放助力创新驱动,培育具有全球竞争力的开放型现代企业。落实国家关于加快构建开放型经济新体制的要求,使对内对外开放相互促进、引进来与走出去有机结合,以打造开放强省加快全面振兴。

会客厅 HUIKETING

提“水质” 养“大鱼”

主持人:本报记者 孙大卫
 嘉宾:省政协委员 刘奇 刘军 曾庆东

主持人:民营经济是社会主义市场经济的重要组成部分,在稳增长、促创新、增加就业、改善民生等方面发挥着重要作用。同样,辽宁的振兴发展,民营企业也功不可没。企业与环境,常被比喻为“鱼与水”,所谓大水之中必有大鱼。您对于近年来辽宁营商环境的变化有哪些感触?对于“提升水质”还有哪些建议?

刘奇:先有大水,才有大鱼。民营企业的发展与营商环境的改善密切相关。近年来,我们切实感受到营商环境在一天天变好。前段时间,一家德国企业入驻我们的创投项目,从德籍人员的暂居证到企业的工商许可,各项手续办理在一周内基本完结,这在以前是难以想象的。还有很多过去必须跑腿的流程,现在通过互联网就能办,省时又省力。

经过一系列的深化改革,民企明显感受到营商环境的巨大变化。如今,全国统一的市场准入负面清单制度已经建立,民

企可以依法平等地进入诸多领域。部分国有企业也对民企不设准入门槛、不限持股比例、不限合作领域。对于一些重大项目、有前景的项目,各地都设置了“绿色通道”“项目秘书”等,“亲”“清”新型政商关系在逐步建立。我们希望政府能够在进一步减轻企业税费负担、打造公平公正的市场环境等方面继续加大力度。这些,政府工作报告都作出了安排,我们十分激动、十分兴奋,希望尽早落实到位。

刘军:辽商总会的组建为全省民营企业搭建了沟通交流、建言献策、面向世界、共同发展的平台,必将在团结辽商、凝聚辽商、组织辽商、宣传辽商中发挥巨大作用。这些从辽宁走出去的人才,都有为家乡发展贡献力量的愿望和能力,应该成为

政府招商引资的重要群体。

同时,也要加强舆论引导,在全社会营造关心企业家、支持企业家、尊重企业家的浓厚氛围,依法保护民营企业权益。

主持人:民企发展过程中,政府的支持必不可少,但要长成“大鱼”,还需不断苦练内功。面对市场的冰山、融资的高山、转型的火山,企业应如何聚焦实业、做精主业,把企业做强做优?

曾庆东:经济发展新常态下,是各行各业市场转型的关键期、窗口期,每个企业都必须准确洞察外部变化,紧密结合发展趋势、市场需求主动出击,找准转型升级的路径和方向。以汽车行业为例,正在向电气化、智能化、网联化和共享化的方向发展。作为传统的汽车零部件制造商,我们要深

入分析产品结构和客户结构,始终站在市场前沿、科技前沿。

创新是发展的第一动力。借力政府好政策的同时,企业要勇于打破传统思维、业务模式和产品领域的禁锢,建立自己的创新机制,搭建起鼓励所有员工创新的企业文化和制度,实现在产品、技术、客户、管理等方面的全方位创新。

刘奇:提升经营能力、管理水平,建立现代化的企业制度,是民企发展的重要环节。特别是一些传统制造业企业,更是在管控成本、精细作业、创新制度等方面下功夫。

企业家们还要不断开拓眼界,学习新知识。如今正是辽宁全面振兴、全方位振兴的关键时刻,也是企业家们干事的大好时机,唯有不断加强自身修养、提升业务知识,才能成为逐鹿市场的强者。还要注意规范经营、诚信经营,不越道德底线、不触法律红线,通过自身发展,擦亮辽商的金字招牌。