

培育产业生态 加速项目落地

——看朝阳柳城经济开发区如何提高园区承载力

成文 本报记者 张辉

“没有县委、县政府的鼎力支持和开发区工作人员的不辞辛劳，我们企业建成得不会这么快！”1月15日，辽宁华皓新材料有限公司企业负责人对记者说：“2018年春节假期，开发区的领导干部放弃休息时间，和企业奋战在一线。为企业办理了立项、规划、环评、安评等相关手续，缩短了建厂周期。公司年产5000吨海绵铸造生产线建设项目当年10月便进行试生产，开发区保姆式的服务让我们客商感动不已。”

华皓新材料有限公司由内蒙古敦化华钛金属工业有限公司投资建设，占地11.78公顷，总投资2亿元，落户朝阳柳城经济开发区。项目全部建成达产后，可实现年产

值16亿元，提供就业岗位170个。

朝阳欧俊机械制造有限公司汽车零部件生产和锻造项目、碳棒发热轨生产项目、年产4000吨造纸药品包装材料项目等已入驻朝阳柳城经济开发区标准化厂房……

一家家、一户户企业纷至沓来，在朝阳柳城经济开发区落地扎根、开花结果，这是开发区近年来营造优质营商环境的真实写照。他们全力打造“亲”“清”的政商环境，积极营造亲商、近商的营商环境，牢牢树立“一切围绕项目转、一切围绕项目干”的发展理念，依托“装备制造、有色金属、精细化工”三大主导产业，重点打造“三基地一园区”，成为县域经济发展的新引擎。



东大矿冶研究院的难选铁矿石悬浮磁化项目入驻开发区。 王德玉 摄

筑巢引凤 助入驻企业快速达产达效

朝阳县委、县政府将朝阳柳城经济开发区作为“五个一工程”引领发展的核心工程，通过实施“腾笼换鸟”“筑巢引凤”等投资环境发展战略，全力盘活园区闲置、低效工业用地，建设标准化厂房，逐步解决招商项目增长与项目用地紧张的突出矛盾，同时通过保姆式服务，助力入驻企业快速实现达产达效。

开发标准厂房建设先河，用标准厂房引企业、引项目。“公司2018年4月6日入驻开发区，已有的标准化厂房为公司节约了大量的时间和成本，目前，公司正在安装设备，预计今年3月便可投产。”1月15日，投资3.16亿

元的辽宁源东方钒钛科技有限公司负责人向记者介绍，“公司的钒钛磁铁矿高效清洁分离及其深加工利用技术研发中心建设项目，建成投产后可实现年产值6.6亿元，利税1.2亿元。”

开发区一期标准厂房完成23万平方米，二期37万平方米主体已完工，一期标准厂房已得到全部利用。开发区已投产企业30家，固定资产投资完成3.14亿元。同时，开发区还大力实施基础设施项目建设，建设污水管网总长度28.6公里；新建道路及其路网的通信管廊铺设7.647公里；新修电力专线2.5公里；新征建设用地26.2公顷，园区承载能力进一步增强。

精准定位 发展后劲不断增强

开发区早在成立之初，朝阳县委、县政府就做出了精准的定位：紧紧围绕有色金属、新能源和新材料产业，以培育产业生态为主线，通过加强平台建设，项目集聚效应不断显现。从现在开始，用3年至5年时间，建设超100亿元的有色金属产业集群和超50亿元的新能源、新材料产业集群。随着一批大项目、好项目的落户，开发区发展后劲不断增强。

开发区2018年签约项目19个，落地项目12个，在谈项目62个。北京阳光光纤、唐山泽信地产、山东仙泊装配建筑等签约入驻；源东

方、鑫巨龙、辽宁华皓、旭洋碳棒、优尼斯智能制造等即将投产。其中辽宁华皓年产5000吨海绵铸造生产线建设项目，建成达产后可实现年产值16亿元，税收1.4亿元，可提供就业岗位170个；辽宁华祥年产10万吨氧化锆项目，总投资10亿元，建成达产后可实现年产值18亿元，税收1亿元，提供就业岗位350个。华祥、华皓以及已投入生产的东皓，将会使开发区成为全球最大的锆产业生产基地，并且会带动氧化锆、电子陶瓷、气相白炭黑等相关配套产业联合发展。

贴心服务 持续优化营商环境

“仅仅用了不到一个小时就办好了营业执照，多亏了开发区工作人员及早将公司登记所需材料一并告知我，加班加点受理业务，不然我从山东到朝阳，不知得往返多少趟呢！开发区的工作效率值得点赞。”1月15日，山东客商投资设立的仙泊（朝阳）建筑科技有限公司负责人在办事大厅里对记者由衷地发出感慨。

开发区坚持行政审批便民化，开设了29个无休窗口，并整合35个登记备案和57个许可审批，共92项审批事项信息，实现“一个窗口送达、一套材料共用、一网并联审批、一码信息共享”，加上省政府下发的8项备案事项，朝阳县“一照通”审批改革已达到“百证合一”。工商登记前置审批从226项减到30项，后置审批事项减少到194项。积极推

勇于创新 发挥体制机制优势

改革创新到位，激活体制机制。朝阳县坚持把开发区按照经济特区模式打造，该放的权力放到位，该减的程序减到位，封闭管理、独立运行。

在体制机制建设上，印发了标准化厂房招商扶持暂行办法、服务招商工作制度等，制定了聘用人员实施办法和绩效考核实施办法。

在审批制度改革上，设立审批服务局，已承接市级下放审批权限111项、监管权限44项。增设综合监管中心，实现批管分离、高效运行。在申报项目上，建立绿色通道，实行一个窗口受理、一个窗口出件，一站式服务，让政府多服务，企业“少跑腿”。

在财政体制改革上，实行一级预算，基本实现了财政封闭管理。在“多规合一”改革上，调整城乡规划板块467个、341公顷，土地利用规划2566公顷，“一张蓝图”初步形成。

积极创新园区干部管理。按照“精简、统一、高效”的原则，开发区优化职能配置，创新用人管人机制，对干部实行AB档管理，做到人尽其贤、人尽其能。任命制干部和聘任制干部实行同质、同等、同重、同用，按绩效决定工作人员薪酬高低，多劳多得、少劳少得、不劳不得，极大激发了全县党员干部参与开发区建设的热情和干劲，工作人员的精气神焕然一新。

创新招商机制 实现域外引资23亿元

本报讯 记者张辉报道 农产品物流园主体工程正在加紧施工，龙湾水世界主题公园一期项目试营业，金融街项目稳步推进，与中电国际、福建三祥、北京航天等大企业合资合作……2018年，朝阳县大力开展“项目建设年”活动，抓住项目建设这个“牛鼻子”，签约落地项目60个，引进域外资金23亿元。

建立招商引资“一盘棋”机制。全县上下把“五个一工程”作为共享共用的平台，组建15支招商队伍，15名县领导带队抓招商，28个乡镇全部成立招商办，各园(景)区、各乡镇、各部门树立主动招商意识，形成共同推进的良好局面。

建立招商引资项目推进机制。实行项目包扶责任制，确定一名县领导包扶推进，相关部门全程跟进，现场解决问题；实行招商项目建设调度制度，每个月听取一次项目汇报，及时解决存在的问题，推进项目尽快落地开工，投产达效。

建立招商引资区域代理机制。成立区域代理商，聘请为招商引资牵线搭桥的企业家、知名人士为区域代理商局长，积极谋划、接洽、推进招商项目。

建立招商引资数据管理机制。按照招商项目、推进项目、落地项目三个层次，建立“三库一体”的项目库，实施实名制管理，使项目库打开就用、动态更新、真实准确。

建立健全招商经费保障和人才培养机制。县财政设立招商引资工作保障资金，对招商经费予以保障。加强招商人才队伍建设，通过专家授课、经验交流等方式，增强谈判能力和技巧，建设一支懂经济、会管理、能招商的专业人才队伍。

33个宜居达标村建成

本报讯 记者张辉报道 近年来，朝阳县深入贯彻落实乡村振兴战略，按照“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”的要求，紧紧围绕宜居乡村、农业综合开发、生态造林、道路交通、文化旅游等产业，制定五年发展规划，大力实施推进，推动“三农”工作迈上新台阶。

打造生态宜居乡村。强化农村基础设施建设，完成农村公路建设340公里，桥梁4809延长米。建设村内道路142公里，宜居达标村33个，美丽乡村11个。完成危房改造1277户，棚房区改造695套。创建省级森林城市各项工作积极推进，森林覆盖率和林木绿化率分别达到44%和45%。

打造特色优势区域品牌。根据区域资源和农业特色产业发展特点，规划建设4个现代农业产业园和20个现代农业基地。利用东大屯乡创新扶贫模式，扶持半边天合作社发展庭院小菜，户均种植小菜2至3分地，确保种植小菜贫困户精准脱贫；木头城子镇深入发掘当地文化潜力，唱响文化品牌，创办九老书画院，弘扬朝阳文化，营造精神家园。

将推进农业共营制作为乡村振兴的重点，多措并举、强力推进。新增省级产业化龙头企业2家、市级6家。依法注册成立土地股份合作社303家，做到了村村全覆盖，培训农业职业经理人100人，集体收入5万元以上村达150个，超过了50%。

大力推进美丽县城建设。加快推进县城基础设施建设。路网主骨架已经形成，上下水管网实现闭合，核心区实现供水和供暖，污水处理厂投入运行，垃圾填埋场投入使用，绿化、亮化、美化稳步推进，2018年新建城区道路24.8公里，凌鸿大桥、柳城大桥、柳源大桥建成通车。新栽绿化树木8000株，安装路灯540盏，完成绿化20万平方米。

79个项目 落户“飞地园区”

本报讯 记者张辉报道 投资2亿元的华皓新材料、投资1亿元的鑫巨龙数控机床、朝阳微尔培训中心等10个落地项目已落户“飞地园区”。投资28亿元的华渤实业太阳能电池板、投资10亿元的辽宁华祥新材料年产10万吨氧化锆等11个项目均已成功签约。近日，记者了解到，朝阳县正全力推进乡、镇、场、街招商引资项目向“飞地园区”集中，使“飞地园区”成为全县招商引资的创新区、乡镇经济的拉动区，全面提升了乡、镇、场、街的经济规模与发展活力。

发展“飞地经济”是加快发展县域经济、促进乡村振兴的重要路径。朝阳县呈现出“落地项目红火建设、签约项目加速办理、洽谈项目积极运作”的良好态势。

该县形成政府总牵头、乡镇引项目、园区落项目、部门单位保障的“飞地经济”发展格局；进一步明确“引资乡镇”和“飞地园区”职责分工，提供一站式、保姆式服务。

同时，该县因地制宜、因势利导，允许资源依托型企业资源所在乡镇开工建设，非资源依托型企业则放置到“飞地园区”。另外，把盘活僵尸企业和促进停产企业恢复生产等项目纳入“飞地经济”政策内容之中，让老企业焕发新活力，使“飞地经济”工作取得进一步成效。探索可复制、可推广的好经验、好做法，激发县乡活力，促进乡村振兴。在柳城经济开发区新划分出3.6平方公里土地，作为“飞地项目”的承接地，大大提升了“飞地园区”的承接能力。2018年，全县共有79个“飞地经济”项目稳步推进，其中签约项目54个、落地项目25个。

生态环境质量持续改善引得候鸟来

本报讯 记者张辉报道 随着“绿水青山就是金山银山”的理念不断深入人心，朝阳县生态环境质量持续得到改善。

2015年以来，朝阳县实施新县城大凌河段综合治理工程，湿地蓄水不断增多，生态环境日益改善，每年春季大量白天鹅来此逗留，高峰时达上千只。而每年11月，这里又成为白天鹅南迁的中转站，大量白天鹅在这里嬉戏逗留、补充能量。周边群众的环保意识和对野生动物的保护意识也在逐步增强，精心呵护这群白色精灵，大批游人及摄影爱好者前来驻足观赏、凝神拍照，形成了一道人与自然和谐共生的亮丽风景。

白天鹅的到来，源于朝阳县加快推进生态文明建设和制度体系建设，强力推进污染治理，绿色发展成效明显。

朝阳县大力开展污染防治攻坚战，秸秆焚烧全面禁止，空气优良天数超过90%；严格落实“河长制”，清理河道垃圾2万立方米，断面水质全部达到Ⅲ类标准以上；完成春季造林绿化16467公顷，森林城市创建通过省级初检。获批国家级秸秆综合利用示范县和畜禽粪污资源化综合利用示范县。打好污染防治攻坚战，让天更蓝、山更绿、水更清。



朝阳县新县城大凌河段湿地蓄水不断增多，吸引大量白天鹅来此逗留。 资料片

产业支撑加政策兜底让47个贫困村销号

朝阳县精准脱贫打出漂亮组合拳

本报记者 张辉

“快过年了，我得抓紧置办点年货，让全家老少都高兴高兴。在合作社的帮助下，我家摘下了贫困的帽子，走上了富裕路，日子越过越好，真是一天比一天好啊！”1月14日，进城办年货的朝阳县东大屯乡洞子沟村李大姐高兴之情溢于言表。自从加入了“半边天土地合作社”，李大姐家的生活与原来有了天壤之别。

脱贫攻坚是最大的政治，脱贫攻坚是最大的责任，脱贫攻坚是最大的民生——这是朝阳县委、县政府的共识。他们坚持党建引领、政策兜底，全力在创新精准扶贫模式上下功夫，在突出因类施策、扶贫成果全覆盖上求实效，全县脱贫攻坚打出漂亮的组合拳。2018年，7395名贫困人口脱贫，32个省级贫困村销号，15个市级贫困村销号。

党建统领 构建三位一体扶贫大格局

火车跑得快，全靠车头带。朝

阳县成立了脱贫攻坚领导小组，县委书记、县长任双组长，乡镇党政班子发挥主力作用，部门积极配合，村“两委”班子全力以赴，在全县形成了县、乡、村三位一体的大扶贫格局。各基层党委以镇乡为单位成立精准扶贫工作领导小组，实行群众“点菜”、干部“下厨”式全方位帮扶。完善干部帮扶工作联席会议制度，及时研究解决问题，确保底子清、问题清、任务清。

建立党员、干部与贫困户结对帮扶工作机制，县、乡、村4892名党员干部结对帮扶16762户贫困户。全县299个行政村，为每个村都选派了“第一书记”，使党员干部真正成为贫困群众脱贫致富的领路人。

产业支撑 打造多元叠加扶贫模式

因地制宜找准当地发展的路子，帮扶到户为群众打开“造血”的开关，朝阳县为“精准脱贫”做出了生动示范。坚持走产业化道路，着力推进“叠加式”产业扶贫，其中，

“三大主导产业扶贫模式”即温氏养猪“1+3”产业扶贫、光伏电站产业扶贫、土地共营制扶贫；“两大特色产业扶贫模式”即扶贫工厂、标准化扶贫果园，确保脱贫效果可靠、托底、持续、稳定。

温氏养猪“1+3”产业扶贫在全县推广。“1”指政府部门，“3”指企业(温氏集团)、养猪扶贫农场、建档立卡贫困户。贫困户以到户扶贫资金入股扶贫农场，参与养殖利润分配。目前，全县已建成扶贫家庭农场47处。

光伏电站产业扶贫稳步铺开。通过政府帮助协调场地、企业出资方式，合作建设集中式光伏电站。截至目前，全县并网发电集中式光伏电站7处，装机容量117兆瓦。村级光伏电站44处，总装机容量达到134.5兆瓦。现已建成户用光伏电站108户(每户5千瓦至7千瓦)，户均增收800元至1000元。

土地共营制扶贫成效显著。引导贫困户以土地承包经营权入股，成立“土地股份合作社”，建立新型农业经营主体统一经营，共同发展。2018

年全县新登记土地股份合作社132家，入社农民9482人，入股土地3400公顷，带动960名贫困人口实现稳定脱贫，人均增收300元以上。

扶贫工厂为有劳动能力的贫困人口就地就业搭建平台。2018年，全县共建成扶贫工厂19个，每个扶贫工厂每年拿出10万元至15万元用于贫困户分红，带动4000名贫困人口增收500元以上。还可解决1330人就地就业，其中贫困户210人，年工资收入超过2万元。

标准化扶贫果园实现增收脱贫。积极引导农户以土地入股，统一经营，获取收益，并参与二次分红。在2017年建成标准化扶贫果园16个、流转土地161.7公顷基础上，2018年又建成标准化扶贫果园30个、流转土地320公顷，带动2000名贫困人口年均增收500元左右。

政策兜底 全面落实扶贫惠民政策

贫困的原因各不相同，只有对症下药、因人而异，才能带领群众走

上脱贫之路。朝阳县坚持产业扶贫做主导，特色产业做补充，健康、教育扶贫做兜底，民政低保兜底，行业扶贫做助力，多点帮扶，全面开花。让贫困户有饭吃、有衣穿、有房住、有学上，脱贫效果看得见、摸得着，实实在在。

在教育扶贫方面，自2016年以来，县财政投入专项资金117.6万元，救助升入高校的建档立卡贫困户学生349人。

危房改造扶贫方面，自2016年起，全县分年度完成贫困户危房改造85户、150户、1277户，贫困户居住条件得到极大改善。

医疗救助扶贫方面，2018年，全县累计发放医疗救助补偿资金4035万元，累计兜底补偿患者4359人次，贫困人口参合率达到了100%，重特大疾病救助达100%，实现贫困人口就医“零负担”。