

■ 前沿观察 GUANCHUA

朝阳县成立全国首家县级法学会党组—— 创新服务机制带给群众更多安全感

本报记者 王云峰

1月10日,记者在朝阳市朝阳县柳城街道了解到,前段时间该街道小木头沟村村民庄春花与庄永华因两家相邻胡同砌墙一事,发生了矛盾纠纷,双方互不相让,很快便由口角发展到动手。村党员法治信息员雷彩君及时介

入调解,通过现场勘察,并向其他居民和双方当事人了解情况,耐心开导双方当事人,解释有关法律规范,促使双方最终达成协议,避免了矛盾的进一步激化。近年来,朝阳县紧紧围绕中心工作,以抓党建、保稳定为目

标,积极探索创建“党建+法治”工作模式。朝阳县成立了全国第一家县级法学会党组,构建了由县法学会、乡镇法律顾问站、村党员法治信息员及一村一法律顾问组成的纵向体系和公、检、法、司、信访等部门共同参与的横向体系,

形成了整套完备的制度体系和运行机制,从而一竿子插到底,全方位为群众提供法律服务。群众的法律服务需求得到及时满足,矛盾纠纷得到最大程度化解,全县社会稳定形势明显好转,群众的安全感不断增强。



法律顾问站工作人员和党员法治信息员现场了解情况。



法学会成员单位工作人员进行普法宣传。

资料片由朝阳县委组织部提供

县乡村网络全覆盖,基层法律服务直接到户

2015年6月,《中国共产党党组工作条例》就社会组织党建工作作出明确要求。法学会是党领导的群团组织,始终要把法学会工作置于党的领导之下。2015年10月19日,经朝阳县委常委研究决定,朝阳县委组织部下发文件,正式成立中共朝阳县法学会党组,配备3名党组成员,党组书记为实职正科级。这是全国第一家成立的县级法学会党组。

朝阳县委政法委、县法学会根据县委部署,在省市法学会的推动指导下,强力推进基层法律顾问站建设,仅用三个多月的时间,就在全县28个

乡镇(场、街道)建立了29个法律顾问站。每个法律顾问站都建立一个党小组,打造法治型党组织。在组织领导下,全部实行乡镇人大主席或党委副书记担任站长,并兼任党小组组长。在力量配备上,实行“五老一律”(老法官、老警官、老司法所长、老检察官、老干部和律师)进站担任法律顾问,共235人,在村级设立党员法治信息员299人。2016年,又为每个村配齐了一个法律顾问。

这些举措确保了法律顾问站的工作质量和面对面为群众服务向基层的延伸,也为创建“党建+法治”工

作模式构建了完备的组织运行体系。“这一体系可以满足不同群体在不同时间对法律服务的不同需求。”朝阳县委常委、政法委书记,县法学会会长姜涛告诉记者,“我们可以在县级层面组织公安局、检察院、法院、司法局等部门法学会会员为主体开展接待法律咨询、化解社会矛盾;在乡镇层面以法律顾问站为重点,以‘五老一律’为中心开展法律服务;在村级层面以党员法治信息员为媒介,以村委会为场所,组织农民党员学习法律法规,为群众解决法律咨询、化解矛盾纠纷。”

为保证这一体系的顺利运行,

朝阳县法学会党组研究建立了业绩考核和评价制度。各法律顾问站定期报告,县法学会党组及时了解并掌握法律顾问站的工作开展情况。县法学会党组还定期电话询问当事人对问题解决满意度的满意度,并组织人员不定期深入各乡镇明察暗访。每年年底,县法学会党组都对法律顾问站工作进行考核。如今在朝阳县,这一考核的地位进一步提升,法律顾问站工作与经济工作同部署、同推进、同考核。

这样,朝阳在为群众提供法律服务上一竿子插到底,实现了县、乡、村、组、户无缝对接。

发挥服务机制作用,引导群众学法用法理性表达诉求

长期以来,很多基层群众对法律条款和法律程序不了解,缺乏用法律武器来维护自身合法权益的意识,走入了“信上不信下”和“信访不信法”的怪圈,而基层工作人员大多缺乏专业法律知识,特别是在调解处理涉法涉诉矛盾时存在较大的局限性。朝阳县法学会创新服务机制后,这种情况得到明显改观。

通过依靠法律顾问站和党员法治信息员边开展矛盾纠纷排查工作,边在群众中广泛宣传法律、法规基本知识,解答疑难问题和开展法律咨询,群众反映的合理诉求和实际困难可以得到有效解决,矛盾纠纷和信访问题在基层被逐一化解。

朝阳县乌兰河硕乡上河套村二组村民李春三和李国志发生高铁占地补偿纠纷。因争议地块是农村预留地,当年分地时没有留下绿本、台账等证明,无法确定权属。因此,双方均主张为自己所有,要求获得该地块的补偿款。村党员法治信息员王忠清一边劝解,一边将此纠纷上报到乡法律顾问站,并会同乡法律顾问站人员耐心调解。最后双方都做了让步,并达成和解协议。

为了更好地解决基层出现的问题,朝阳县柳城街道还在街道法律顾问站的基础上成立了联合调解办公室。联合调解办公室设在柳城派出所,工作人员由派出所、司法所、综治

办和信访办人员组成。在法律顾问站工作中发现的治安问题和有可能引发的信访问题,都转到联合调解办公室处理,并为每一起纠纷和涉事群众制作正式调解文书,存入司法调解档案室,让群众不出街道就能解决各类矛盾纠纷,将信访问题化解在萌芽之中。

“过去一些群众常常是司法和信访分不开,有了法律顾问站和党员法治信息员后,矛盾被条理化了,什么事可以调解,什么事需要走诉讼途径,什么事可通过信访渠道,群众在家门口就能问清楚搞明白,逐渐懂得了按法律办事的道理,多数问题也就好解决了。”柳城街道司法所所长吴瑞祥对记者说。

据了解,2018年与2014年相比,朝阳县信访总量下降83%,刑事警情下降65%,治安警情下降71%,其他警情均下降90%以上,全县社会形势明显平稳向好。朝阳县“党建+法治”工作模式收到明显成效,还在继续完善。“县法学会正探索建立县级法学会分会、分党组,这在全国也走在前列。目前已在县司法局、县教育局、柳城街道、南双庙镇和辽宁天亿机械有限公司5家单位建立分会、分党组,分会作为县法学会的分支机构,将在法律服务中当好党委、政府和群众之间的桥梁和纽带。”姜涛说。

目前,已有7名老干部老党员被表彰。这进一步提升了退休老干部老党员的参与热情。

黑山县芳山镇老党员柴友友,经常为左邻右舍做些力所能及的事情,同时积极投身新农村建设,义务为河洼村制作文化墙600多平方米,协助栽种花草美化环境400平方米,号召党员带头清理街面2000米,为镇政府制作文化墙和写标语近1000平方米,节省资金3万多元。程树森作为一名退休音乐教师,自发组建了由40人组成的新立屯群众艺术团,自编自导自演群众喜闻乐见的节目并义务演出,丰富了全镇人民的精神文化生活。王中建立家庭文化辅导站,坚持为学生无偿补习功课,累计补课学生人数达300余人,有多名学生已顺利考入大学并找到了理想工作。刘建明主动将自己闲置的一楼住宅拿出来无偿作为社区活动室,并出资5000元购置了体育运动器材和中小学生学习课外读物,还主动担任社区义务治安员和卫生监督员,组织志愿者巡逻……

甘献余力度夕阳。黑山县搭建平台,让退休老干部老党员在人生的后半程,带着激情奉献余热,呈现出一份别样的夕阳之美。

黑山县搭建平台发挥退休老党员作用

本报记者 王云峰

董素清是锦州市黑山县黑山街道吉祥社区党支部原书记。虽然已经退休,但她离职不离岗,主动挑起了社区戒毒工作的担子。通过“串门”查岗、与被戒毒人父母建立亲密关系,将自己的朋友介绍给被戒毒人等方式,帮助被戒毒人远离毒品的危害。已经退休了,为何不在家享清闲?1月11日,董素清这样回答记者:“县里给我们退休老党员搭建了平台,我们也还有工作激情可以发挥余热,这是好事情,有利于我们保持乐观向上的精神面貌和积极健康的阳光心态。”

退休干部职工是党和国家的宝贵财富。为进一步激发全县退休老干部老党员奉献余热的激情,黑山县从构建服务体系、打造服务队伍、健全服务机制出发,力促退休老干部老党员“组织上有归属、思想上不落伍、作用上能发挥”。

黑山县首先以制度设计为核心,构建“退有所责”服务体系。对全县退休老干部老党员进行“拉网式”摸排,重点掌握其专长特长、兴趣爱好、退休前从事职业、居住地等情况,建立“俏夕阳”人才资源库。目前,库内有老干部老党员人才76人,分为党政人才、经济管理人才、专业技术人才、社会工作人才四大

类。在此基础上,成立退休干部党支部,建立健全党支部工作职责、议事规则等制度,推行“专职委员+兼职委员”制,吸纳5名有代表性和影响力的老干部老党员担任专职委员,吸纳2名工作经验丰富的社区党务工作者担任兼职委员。

党支部采取网格模式,将老干部老党员分成若干小组,为他们发挥余热搭建平台。黑山县还以创建载体为手段,打造“退有所为”服务队伍。根据老干部老党员自身专长、兴趣爱好,积极创建载体,并将老干部老党员参与志愿服务的次数、时长、项目、效果等信息作为依据,对表现突出的老干部老党员进行表彰。

丁凤萍是一名退休的心脑血管病专家,她根据自身特长加入黑山县老科协科普报告团,数十次到敬老院义诊,为群众举办健康专题讲座,并将讲座材料装订成册分发给大家。加入报告团以来,她免费义诊人数达300多人,咨询解惑千余人,免费发放材料2万余册。孙玉双从事护理行业40余年,退休后加入志愿服务队,3年间为老人体检达5000余人次,发放健康资料1万余份,为困难老人送温暖达万余元,免费送药达100余人次,并尽自己所

能帮助社区老人联系医院就诊、照看留守老人等。

黑山县退休干部党支部现已组建“夕阳红”志愿服务队11个,涉及各条战线。例如,成立了由13名老干部组成的3个老干部宣讲团,引导老干部老党员走进机关、企业、社区、农村及校园,大力宣传习近平新时代中国特色社会主义思想,开展红色革命史及爱国主义教育。

黑山县不仅通过聘请退休老干部老党员担任宣传员营造正确舆论氛围,还聘请退休老干部老党员担任调查员征集民意,担任疏导员化解矛盾纠纷,并组织退休老干部老党员为空巢老人、留守儿童、孤残人员、低保户等群体提供爱心代办、法律援助等服务,积极营造老干部老党员老有所为的氛围。

以吉祥社区为例,社区有6个网格管理区都是由老党员担任组长,他们充当民事调解员,帮助调解居民之间房屋漏雨、污水排放等纠纷问题。他们还是文化宣传组织员,帮助社区策划并组织法律知识普及、学习雷锋、文明祭祀、绿化环境以及党建方面的各项活动。对于表现突出的老干部老党员,黑山县进行大力宣传和表彰。截至

让敢担当勇作为者有奔头

沈小平

【思考】

习近平主席在2019年新年贺词中深情地说,他时常牵挂着奋战在脱贫一线

的同志们,并强调,要倾听基层干部心声,让敢担当有作为的干部有干劲、有奔头。这充分体现了党中央对广大党员干部特别是基层一线干部

的关心关爱,提出的激励担当作为、干事创业的时代要求,为建设忠诚干净担当的高素质干部队伍指明了方向。选好人、用对人,是最有效、最直接的激励。让敢担当有作为的干部有干劲、有奔头,最根本的是坚持正确用人导向,树立起鲜明的选人用人标准。用一贤人则群贤毕至,见贤思齐就蔚然成风;选什么人就是风向标,就有什么样的干部作风,乃至有什么样的党风。只有坚持信念坚定、为民服务、勤政务实、敢于担当、清正廉洁的好干部标准,让一切敢于负责、勇于担当、善于作为、实绩突出的干部,一切个性鲜明、坚持原则、敢抓敢管、不怕得罪人的干部,得到公正对待,符合条件的将得到大胆使用,真正让干有目标、奔有方向,才能激活一池春水,激发干部干事创业热情,敢于负责、勇于担当、善于作为、实绩突出的干部才会层出不穷。

新时代新征程,各项事业是开拓性的,没有经验可以借鉴。面对前人没走过的路,没做过的事,工作中难免会出现失误或差错,难免会受到误解和非议。对待干部在改革创新中

的失误错误,只要不是明知故犯的违纪违法

行为,只要不是明知禁止后依然我行我素的违纪违法

■ 信息直通车 ZHITONGCHE

抚顺出台专门文件 全面规范发展党员工作

本报讯 抚顺市全面总结、梳理发展党员工作,专门制定了《抚顺市发展党员工作规范》,推动发展党员工作程序规范、标准规范、操作规范。

将该细化的予以细化。细化工作流程。在发展党员5个阶段、25个环节的基础上,将整个流程细化为若干子项目。细化相关人员任务。进一步明确入党申请人、谈话人、培养联系人、入党介绍人、发展对象等党员发展工作中涉及相关人员的

具体工作任务和工作职责,将其融入各工作环节之中,使人与事相统一。细化重点工作步骤。将党组织派人谈话、政治审查、上级党委备案、入党宣誓等重要环节的具体工作任务进行细化,明确程序、规范内容、统一标准,便于基层准确把握。

蒋徐明

大连中山区老虎滩街道 党组织引导探索小区治理方式

本报讯 大连市中山区老虎滩街道党工委树立抓支部强基层的鲜明导向,以亿泰庄园小区为试点,精心构建组织引领、业委会主抓、四方同向发力、自治共建的基层治理体系,让参与各方都成为优化治理的重要驱动力。

一是完善基层治理体系,突出业委会主责。在亿泰庄园小区,针对实际情况,街道、社区党组织帮助监管小区党支部、业主委员会、物业公司、志愿服务队等四方关系,在小区党支部把关指导下,小区全体业主选举产生新一届业委会,组织物业公司、志愿服务队一起自治共建,为小区面貌改变作出突出贡献,被居民赞为“红色业委会”。二是建立沟通共商机

岫岩把村集体经济纳入乡镇党建述职重要内容

本报讯 岫岩满族自治县把发展壮大村级集体经济工作放在优先发展的战略位置来抓,启动“破零”行动,多措并举,借力发力,推动村级集体经济不断发展壮大。

建立组织架构。成立由县委书记、县长任双组长的发展壮大村级集体经济工作领导小组。建立县领导联系帮扶制度,每名县领导确定一个薄弱村作为联系点,帮助解决存在的困难。注重工作指导。县委组织部专门下发文件,要求各乡镇和部门详细制定具体工作规划,明确具体时间表、路线图、任务书;加强对各乡镇指导督导,采取集中培训和调研

指导的方式,切实提升镇村干部、省市选派干部和驻村工作队选准产业项目、发展村级集体经济能力。

完善考核机制。把村级集体经济发展情况纳入对乡镇党委、政府年度目标管理绩效考核,纳入党建述职重要内容,把消除“空壳村”情况作为乡镇干部职级晋升和提拔使用的重要考核依据之一。加大支持力度。黄金白银投入,制定《扶持村级集体经济发展财政奖补资金管理量化办法》开展扶持村级集体经济发展试点方案等。截至目前,全县已无村级集体经济“空壳”村。

■ 组宣