

奋楫扬帆立潮头

——大连以“重实干、强执行、抓落实”推进项目建设纪实

本报记者 王刚

核心提示

恒力2000万吨/年炼化一体化项目、英特尔二期、红沿河核电二期、固特异五期、光洋科技智能制造产业园……自去年以来,大连市一批体量大、带动性强、关乎长远的重大产业项目相继开工建设或竣工投产,蓄积释放强大新动能。大连要高水平建设“两先区”(产业结构优化的先导区和经济社会发展的先行区),勇当辽宁全面振兴的领头羊,离不开大项目好项目作支撑。为此,大连市委、市政府以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,认真贯彻落实全省“重实干、强执行、抓落实”专项行动,坚定不移上项目,凝心聚力抓项目,以大项目建设推动经济高质量发展。2018年,预计全市地区生产总值增长6.5%左右,一般公共预算收入增长7%,固定资产投资增长10%左右。



恒力2000万吨/年炼化一体化项目建设现场。

孙鹏伟 摄

以“服务秘书”搭建政府与企业的“连心桥”

“仅用两个月时间,我们公司就达到开工条件,创造了大连项目建设的新速度!”大众汽车自动变速器(大连)有限公司负责人兴奋地向记者讲述。快速发展的背后,为项目配备的“服务秘书”李秀军功不可没。

2018年5月,该企业新建工厂项目选址大连金普新区双D港园区,计划9月底前完成管网配套要求。来自金普新区双D港园区管委会的李秀军主动跟踪协调,规划、发改、土地、财政等相关职能部门对整个配套道路及管网工程的立项、设计、批图、清单、编审、招标等工作仅用两个半月即完成,缩短了2/3的时间,项目配套道路管网工程2018年9月底前基本完成,达到企业提出的相关要求,比预想工期提前1个月,压缩了证件办理时间,为企业早进场施工奠定基础。

重大项目“服务秘书”保障制度建立于2018年4月,是大连市贯彻落实全省“重实干、强执行、抓落实”专项行动而推出的一项重要举措。为此,大连市从各地区、各部门抽调精兵强将,为在建项目、拟新开工项目,推进前期工作项目配备一名“服务秘书”,提供全周期跟踪、全流程服务,搭建起政府与企业的“连心桥”,打通服务项目的“最后一公里”。重大项目“服务秘书”保障制度启动以来,378名服务意识强、业务能力过硬、工作经验丰富的秘书人员服务719个重大项目。

重大项目“服务秘书”保障制度实施过程中,大连市还因势利导,加大定向协调解决问题力度,实施市、区两级联动解决问题机制,对一些重大项目存在的问题,组成“加强型”服务秘书团队,并采取第三方评估的方式对“服务秘书”服务情况进行评估。

项目“服务秘书”服务企业、保障项目成效明显。据统计,迄今为止,他们已帮助企业有效解决问题200多类,成为大连市促进项目建设的有力抓手之一。在“服务秘书”的努力下,2018年恒力2000万吨/年炼化一体化项目投料开车,刷新了同行业同体量项目最快建设纪录,成为国家七石化产业基地中推进速度最快的项目,标志着长兴岛世界级石化产业基地建设取得重大成果。

以精细化管理破解项目建设的“瓶颈”问题

2018年,大连市严格执行全市投资及重大项目调度制度,多次召开大项目汇报会、专题调度会听取全市投资及项目推进工作,市四大班子领导带队开展全市项目检查活动,鼓励先进、鞭策后进,全力推进项目加快建设。

为有效破解项目建设的“瓶颈”问题,大连市建立了市、县(市)区两级问题解决督办机制。其中,对区县能解决的问题要求限时解决,对需市级以上层面协调解决的问题,由政府挂牌督办、推动解决。同时,各位分管市领导也分别采取专题调度、现场办公等方式推动解决分管领域项目存在的重大问题。市政府全年先后下达57个问题清单,并逐月进行跟踪督办。推动解决了登台输变电工程林地调规问题,刘家桥输变电、玉华输变电工程动迁问题,中海集团办公总部、东港中信丰悦城等项目的市政管网配套问题,西中岛产业废弃物处理项目林地手续问题,市疾控中心配套管网施工问题等。

大连市还专门建立了项目台账,实行精细化管理。按照可操作、可执行、可督查原则,逐项建立总投资5000万元以上项目月度推进计划,并通过政府督查可视平台对项目完成进度情况进行全程监督,把每个大项目的节点任务逐个审核录入,实现项目进展网上报送,节点任务网上督办,工作情况一目了然。在平台中实行“红黄绿灯”管理,项目按时序节点完成或超额完成的亮“绿灯”,节点推进较慢的亮“黄灯”,未按节点进度完成工作任务的亮“红灯”。强化过程跟踪督办,实行“月对账、季交账、年底算总账”,每月对大项目建设进度进行过程考评。同时,逐月对各部门、各地区节点任务完成情况排名进行通报。

2018年,全市重点推进亿元以上重大项目600个。从项目构成看,产业项目数量明显增多,全年共按计划推进重大产业项目220个。包括恒力2000万吨/年炼化一体化等62个总投资900多亿元的传统产业转型升级升级项目;英特尔二期等51个总投资1000多亿元的战略性新兴产业项目;中科院大学能源学院等107个总投资近1500亿元的高端服务业项目。这些项目定位精准、特色鲜明、重点突出,增加传统产业转型升级和战略性新兴产业项目比重,突出科技创新引领,更加注重产业项目质量;突出现代服务业的高端服务功能,更加注重发挥现代服务业与实体经济的跨界整合创新和提质增效效应。

大连市还与东北财经大学自贸区研究院共同调研,形成“进出口货物通关集成定制化监管服务模式”“进境粮食示范港口打造进境粮食监管新思路”“大连港集团积极运用市场化机制探索国内集装箱码头股权整合新路径”3个最佳实践案例和冰山、北良、大连港等3个国资国企改革创新案例,并将3个“最佳实践案例”通过辽宁省自贸办报送商务部,为下一步推进大连片区国资国企改革创新积累样本。

大连市还积极创建“一带一路”综合试验区和中国——中东欧“16+1”经贸合作示范区。

沿海经济带是开放合作的主战场,大连全力推动重点区域开发开放取得突破。2018年,大连市牵头召开了辽宁沿海六市联席会议,签署《辽宁沿海经济带六城市协同

发展行动计划(2018—2020年)》,确定10个方面33项重点任务。实施园区创新发展等七大工程,金普新区、长兴岛经济区成为全市振兴发展的重要支撑。大连市积极推动港口资源整合,与招商局集团正式签署港口整合系列协议,辽宁港口集团总部落户大连,开启了东北亚国际航运中心建设的新里程,太平洋湾将按照“前港、中区、后城”模式加快建设。

全面提升利用外资质量和效益,推动对外贸易平稳增长。制定出台45条扩大对外开放、积极利用外资政策举措,这也是大连市改革开放以来对外资支持力度最大、覆盖领域最广、最具含金量的系统性招商引资政策。印发《关于促进连台经济文化交流合作实施办法》61条,促进两地经济文化交流。加大对外日韩、美欧及长三角、珠三角、京津冀地区招商力度,通过组织参与日本地方银行经贸洽谈会、中意中小企业经贸合作对接会、天津夏季达沃斯经贸活动,推动与国际知名企业和经济组织在金融、健康医疗、石化、信息技术、新能源等领域的交流合作。2018年预计实际利用外资1000万美元以上项目16个,金额24亿美元;签约国内项目协议92个,引进省外实际到位资金1057亿元,同比增长15.1%。

大连市在巩固日韩等传统市场基础上,积极拓展新兴市场,对巴西、俄罗斯出口额分别增长54.4%和25.2%。积极培育外贸竞争新优势,发展外贸新业态、新模式,推进外贸扶持政策落地见效。加大外贸企业孵化基地建设,14个孵化基地已吸引283家企业入驻,庄河水产品、普兰店西服获批国家级外贸转型升级基地,精心组织参与首届中国国际进口博览会。积极推进贸易便利化,国际贸易“单一窗口”功能拓展至口岸通关全流程,综合覆盖率排名全国第二位。

2018年,大连市进一步深化沪连对口合作,召开上海·大连对口合作第二次联席会议,确定6方面30项合作目标任务。举办“2018沪连经贸合作上海·大连周”和第二届沪连合作论坛,开展行业对接和区域洽谈活动74场,签署经贸合作协议64个。

以降低制度交易成本打通项目审批“高速路”

四个阶段(模块),按照项目类型统一审批流程,把分散设置、分别受理的窗口和事项全部集成到“工程建设项目审批综合服务平台”中,统一收件,通过市区县贯通的联审平台将申报材料推送给各审批部门,各审批部门网上接受,共享材料、同步办理,再由综合服务窗口统一出件,真正达到通过一个窗口服务和管理的“一窗受理、一网通办、只跑一次”的审批新模式。

在投资项目集中并联审批的基础上,大连市建立了投资项目审批代办制,符合产业导向的重点投资项目,项目单位均可委托代办,变企业“跑腿”为政府“跑腿”。

实施审批代办制度,大连市着手组建代办员和专办员队伍。其中,各县(市)区政府负责组建代办员队伍,原则上不少于5人;各级审批部门负责组建专办员队伍,每部门原则上不少于2人。代办员和专办员数量可根据实际工作需要在此基础上增加。按照属地化原则,在县(市)区人民政府所属公共行政服务中心统一设立“投资项目审批代办服务”窗口,统一受理项目单

位委托代办申请。

目前,除特殊工程和交通、水利、能源等领域的重大项目外,全市社会投资建设项目从立项用地规划许可阶段到竣工验收阶段的审批时限压缩至75个工作日以内,财政投融资建设项目从立项用地规划许可阶段到竣工验收阶段的审批时限压缩至90个工作日以内。

一系列举措对推动项目建设起到了至关重要的作用,产业结构调整步伐明显加快,新旧动能转换明显提速。目前,大连市以恒力2000万吨/年炼化一体化、150万吨乙烯和精细化工园区为龙头的石化上下游产业链已基本形成;正在加快建设;以英特尔为代表的信息技术产业化体系正在形成;以红沿河二期、海上风电场、储能及相应的配套装备制造项目为代表的新能源产业布局已基本形成;以国贸中心大厦、冰山慧谷、创谷汇双创产业中心、环球金融中心二期为代表的现代服务业正持续迈向高质量发展阶段;同时,汽车及零部件、新材料、生物医药等产业体系也正在逐步形成。



中车大连公司设计制造的出口新西兰的机车正装船起运。

宋正欣 摄

工业经济实现两位数增长

本报讯 记者杨丽娟报道 大连市坚持把发展经济的着力点放在实体经济上,全面落实国家、省、市支持实体经济发展的政策措施,工业经济强劲增长。2018年,预计全市规模以上工业增加值,规模以上工业利润和工业投资分别增长15%、23%和40%,在全国副省级城市中名列前茅。

2018年,大连市扎实推进制造强市建设,推动经济高质量发展。市政府完善“1+X”政策体系,支持制造业创新中心等六大工程建设。石化行业加快向全产业链发展,恒力2000万吨/年炼化一体化、150万吨/年乙烯等项目加快上下游产业布局的步伐,全市炼油业比重下降至46%左右,“油头重化尾轻”的产业结构得到改善。装备制造业加快向中高端迈进,大连重工·起重研制的全球首支世界最大2.2万标箱船用曲轴,大连造英菲尼迪汽车、大机车首列新一代中低速磁浮车成功下线,光洋智能制造产业园、红沿河核电二期工程有序推进,东北首个海上风电项目实现并网发电,中船重工海上风电装备产业园投入使用。大连市还大力实施“三品”战略,大杨集团智能化改造一期项目完成,普兰店获“中国橱柜名城”称号。

辽宁自贸试验区大连片区形成56项制度创新案例

本报讯 记者王刚报道 辽宁自贸试验区大连片区自揭牌运行以来,以制度创新为核心,不断深化改革,扩大开放。截至2018年底,大连片区共完成《中国(辽宁)自由贸易试验区总体方案》确定的任务108项,占总体方案涉及大连任务总量的91%,复制推广前二批自贸试验区的改革创新经验177项,出台225项支持自贸试验区发展的政策措施,总结梳理出171项制度创新事项,在先后推出两批40项制度创新案例的基础上,近期又挖掘整理出16项创新案例,并通过第三方专家评估,其中向商务部上报13项。

在已形成的56项创新案例中,大连片区选送的“保税混矿”“监管创新”纳入国务院第四批自由贸易试验区改革试点经验在全国海关特殊监管区复制推广。“行政服务单一窗口”等19项制度创新经验纳入辽宁省前两批自由贸易试验区改革创新经验在全省借鉴推广,在日前召开的《中国(辽宁)自由贸易试验区创新成果推广电视电话会议》上,大连片区“行政许可标准化”等12项创新实践案例向全省推广。

大连市还与东北财经大学自贸区研究院共同调研,形成“进出口货物通关集成定制化监管服务模式”“进境粮食示范港口打造进境粮食监管新思路”“大连港集团积极运用市场化机制探索国内集装箱码头股权整合新路径”3个最佳实践案例和冰山、北良、大连港等3个国资国企改革创新案例,并将3个“最佳实践案例”通过辽宁省自贸办报送商务部,为下一步推进大连片区国资国企改革创新积累样本。

农产品质量检测合格率居全国前列

本报讯 记者吕丽娟报道 2018年,大连市加快实施乡村振兴战略,农业发展质量显著提升,全市农林牧渔及服务增加值增长3.5%。

大连市深化农业结构调整,全市大樱桃种植面积达到1.98万公顷,年产值超过80亿元。新建海洋牧场6700公顷,国家级海洋牧场示范区9处,累计达到4万公顷。大力促进农村一二三产业融合发展,完成5个农业产业化联合体建设,普兰店鑫玉龙示范园成为全国首家有机农业示范园。另外,全省首个“农业政策性金融创新驱动示范市”合作项目在庄河启动。大力开展品牌创建行动,农产品质量检测合格率达到98.9%,位居全国前列。

农村各项改革深入推进,实施发展壮村集体经济三年行动计划,53个集体经济“空壳村”实现经济收入“零”突破。推进农村集体产权制度改革,加大农业营改增推进力度,新组建土地股份合作社30家,土地流转面积累计达到12.1万公顷,占家庭承包耕地的41.5%。农村基础设施日趋完善,实施农村人居环境整治三年行动计划,建成生活污水集中收集处理系统11套,行政村生活垃圾分类处理体系覆盖率达到85%。开工建设农村饮水安全工程3项,改建完成无害化卫生厕所2万座。

13处饮用水水源水质达标率100%

本报讯 记者王荣琦报道 去年11月18日,随着大连市金州南部污水处理厂新增临时污水处理设施正常运行,D71排污口出水稳定达到一级A标准,大连市41个入海排污口全部完成整治,实现截流或水质达标。

2018年,大连市新建成农村生活污水集中处理系统11套,开工建设3项农村饮水安全工程,解决6436户农村居民饮水问题,新建污水收集管网1000多公里,新建城镇污水处理厂16座,提标改造13座,扩容改造2座,城镇污水处理能力由2016年的124.3万吨/日提高到198.9万吨/日,实现中心城区生活污水全收集、全处理;建成区6条8段黑臭水体变为清水河、景观河,在全省率先通过生态环境部、住建部专项检查。

确保“水稳”安全,重点实施碧流河水库生态环境修复工程,建成湿地约30万平方米,恢复库区生态50万平方米。2018年全市13处县级以上饮用水水源水质达标率100%。

融入“一带一路”推动国际产能合作

大连去年预计完成外贸进出口额4580亿元,同比增长10.8%

本报讯 记者杨丽娟报道 作为东北地区对外开放的龙头,大连市在2018年里,充分发挥各类开放平台优势,特别是深度融入“一带一路”建设,坚持“引进来”和“走出去”相结合,加快构建开放型经济新体制,全面提升对外开放质量水平。主要指标实现平稳增长。去年预计全市完成外贸进出口额4580亿元,同比增长10.8%。其中,出口额1850亿元,同比增长6%;进口额2730亿元,同比增长14.4%。全市实际利用外资完成26.78亿美元。

深度融入“一带一路”建设,大连市积极推进国际产能合作,加快“一带一路”沿线国家及新兴市场布局,在20多个国家设立服务中心、展示中心、研发中心,筹建和在建的海外仓30多个。东方渔业(大连)有限公司投资4.84亿美元与俄罗斯企业共同开发俄罗斯滨海边疆区2万公顷海域,成为大连市“一带一路”建设最大投资项目。大连港集团参建的吉布提自贸区正式开园,开启了大连市境外经贸合作区建设的先河。花园口经济区中英(大连)先进制造产业园建设取得新突破。大连市还积极创建“一带一路”综合试验区和中国——中东欧“16+1”经贸合作示范区。

沿海经济带是开放合作的主战场,大连全力推动重点区域开发开放取得突破。2018年,大连市牵头召开了辽宁沿海六市联席会议,签署《辽宁沿海经济带六城市协同

发展行动计划(2018—2020年)》,确定10个方面33项重点任务。实施园区创新发展等七大工程,金普新区、长兴岛经济区成为全市振兴发展的重要支撑。大连市积极推动港口资源整合,与招商局集团正式签署港口整合系列协议,辽宁港口集团总部落户大连,开启了东北亚国际航运中心建设的新里程,太平洋湾将按照“前港、中区、后城”模式加快建设。

全面提升利用外资质量和效益,推动对外贸易平稳增长。制定出台45条扩大对外开放、积极利用外资政策举措,这也是大连市改革开放以来对外资支持力度最大、覆盖领域最广、最具含金量的系统性招商引资政策。