

开出全国首单“收入保”、全省首单“健康保” “双保险”让贫困户吃上定心丸

本报记者 狄文君

核心提示

2018年,铁岭市创新扶贫方式,全面压实责任,强化“五个一批”,重精准、补短板、强弱项,大力推进产业扶贫、政策扶贫,圆满完成年度减贫目标。

铁岭市出台脱贫攻坚三年行动计划、健康扶贫实施方案等系列文件,确保实现真脱贫、稳定脱贫。

全市17248名贫困人口实现稳定脱贫,65个贫困村成功摘帽、西丰省级贫困县顺利摘帽,打赢了脱贫攻坚的关键一战。



西丰县邮家店镇农民在“扶贫大棚”内嫁接灵芝盆景。

本报记者 狄文君 摄

狠抓项目

让贫困户嵌入致富产业链

“现在好了,有了这保险,我再也不怕得病上医院了!”想起前不久的住院经历,已年逾八旬、西丰县邮家店镇宣化村的建档立卡贫困户李淑梅仍很激动。原来,去年年底,李淑梅因急性阑尾炎住进西丰县第一医院,通过精准扶贫农民就医“绿色通道”顺利做了手术。让她没想到的是,这次生病住院的4530元全部由新农合、“健康保”和西丰县第一医院承担,自己没花一分钱。

全面建成小康社会,小康路上不能落下一个人。铁岭坚持高位推动,先后召开6次全市脱贫攻坚大会,14次其他各类专题会议,对脱贫攻坚工作进行周密部署、强力推进。市委、市政府主要领导抓脱贫,每月听汇报,40余次专题研究部署扶贫工作。实行常委和常务副市长“双常”分管扶贫及市委常委会和副市长分工负责制,组成30人的考察团外出考察学习精准扶贫经验,结合实际制定了《关于进一步推动全市脱贫攻坚工作的实施意见》,全面压实“九个责

任”。出台了脱贫攻坚三年行动计划、健康扶贫实施方案等系列文件,并将市扶贫办升格为市政府工作部门。

大力推进产业扶贫。将发展“短平快”项目和培育特色产业相结合,去年,铁岭共实施产业扶贫项目237个,带动贫困人口1.7万人,并在全市总结推广了种植业产业扶贫基地、养殖业产业扶贫农场、产业扶贫工厂等5种产业扶贫模式。加快推进“一乡一业”“一村一品”,涌现出昌图县鸢鹭村食用菌等特色产业园近百个。

扎实推进政策扶贫。2018年,铁岭实施贫困户D级危房翻建改造项目2342户。新农合两次提标调整报销比例,发放健康扶贫卡8万余张,开通贫困户就医“绿色通道”,落实“两免一补”,免除贫困学生伙食费、校服费,发放教育资助金547.98万元。建立民政与扶贫信息交换制度,7155人纳入低保范围,保障标准提高到4260元。建立定人定责定时精准就业跟踪帮扶责任制,就业扶持332人。

严格督查

开展脱贫质量“回头看”

打赢脱贫攻坚战,要做到真扶贫、扶真贫、真脱贫。对此,铁岭一面严格脱贫攻坚专项督查,一面扎实开展脱贫质量“回头看”,坚决杜绝形式主义。

切实抓好贫困退出工作。通过对西丰县脱贫摘帽进行专题调研,将有关任务指标分解落实到行业部门,跟踪调度贫困县退出进展。举办贫困退出培训班,对照贫困人口、贫困

村和贫困县退出标准,组织行业部门深入实地检查验收,及时补齐短板,确保全面达标。成功迎接第三方评估组对西丰县贫困县退出和昌图县脱贫成效试点评估以及省直10家行业部门对西丰县贫困县退出实地验收评估,完成贫困县退出市级初审。

认真开展脱贫质量“回头看”。针对存在的突出问题,成立专门督查

组,由5名副市长分别带队,抽调40名工作人员,开展了为期一周的脱贫成效专项督查,并按巡视反馈形式严肃反馈意见,确保整改见底见效。组织5200余名党员干部逐村逐户逐人核查,共有3352户8646人重新纳入扶持范围。持续完善建档立卡贫困人口档案,在做好“三上墙”同时,实施了“五个责任上墙”。

去年,铁岭市扶贫、卫计等相关部门联合人保财险公司,在全国率先推出“收入保”产品,在全省率先推出“健康保”产品。

“收入保”主要针对2018年预脱贫建档立卡贫困人口,以及2015年至2017年无稳定产业扶持返贫人口。保险期内,建档立卡贫困人口的年人均耕地收入、国家发放的农作物政策性补贴收入以及2018年预脱贫人口产业扶贫收入合计金额未达到省贫困人口脱贫标准的,对差额部分给予赔偿,确保建档立卡贫困人口不因收入未达标而脱不了贫;“健康保”主要针对全市所有建档立卡贫困人口,对符合铁岭市基本医疗保险规定报销的医疗费用,经新农合基本医疗保险、大病保险、医疗救助补偿后的剩余合理自费费用,由定点医院承担75%,保险公司承担25%。

去年6月29日,铁岭市共为预脱贫及返贫的20698名建档立卡贫困

人口投了“收入保”,为全国首单;为93723名建档立卡贫困人口量身订制了“健康保”,为全省首单。

“收入保”有效解决了建档立卡贫困人口因灾返贫问题。去年,铁岭市普遍遭遇了春夏两季高温干旱旱灾,粮食产量减少,贫困农民收入降低,“收入保”及时补齐了收入,有效遏制返贫现象的发生,“收入保”共理赔1795.58万元,赔付率300%;“健康保”有效解决了因病致贫问题,截至2018年12月25日,铁岭市已有4244人得到了“健康保”的救助,“健康保”理赔315.74万元。

铁岭市去年共争取省以上专项扶贫资金1.43亿元。市本级财政安排专项扶贫资金2000万元,其中用于“收入保”“健康保”768万元,余下的分别用于解决“贫中之贫、困中之困”实际困难、支持西丰县摘帽、“雨露计划”。同时,下拨了省扶贫绩效奖补资金100万元用于产业扶贫项目,加大金融扶贫力度。

加强扶贫领域作风建设。去年,铁岭市共培训党员干部1.02万人次,印发3万份脱贫攻坚手册。通过举办头雁领航培训班,对全市1278名乡村两级党组织书记进行了轮训。为了推进“访走查促”向扶贫领域深入,先后开展5次专项抽查检查,对两起工作不力典型案例进行通报,对32名责任人进行了问责处分。

走基层 ZOUJICENG

奔走在乡间路上的代办员

本报记者 狄文君

“太谢谢你了!如果没有你,我的眼睛就瞎了。是你三番五次陪我去医院看病,主动给我办手续,你们虽然不是我的亲人,但比亲人还亲啊……”想起张桂珍老人来到服务大厅对自己说的这几句话,铁岭县种畜场新农合代办员孙艳心里至今仍觉得热乎乎的。

原来,张桂珍是铁岭县种畜场八宝岭村村民,她有个残疾儿子,老伴儿常年有病,因没有经济来源,家庭生活全靠低保收入维持。近年来,通过驻村服务,孙艳了解到张桂珍的眼睛不好,曾多次陪同老人去县医院进行检查,并主动帮她办理新农合手续,直至出院。

真心为群众办事,群众就会记住你的好。

“老王大哥,你的手续我给你办完了。”姚芳是白旗寨满族乡昂邦河村的代办员,帮助办理的手续刚下来,她就送到了贫困户王志华家中。王志华有两个女儿,年满60周岁后可享受补助政策,但因身体不好,女儿又都嫁到了外地。正愁没人帮忙跑动办事的时候,姚芳冒着大雪来到他家,拿上他的证件就直奔4公里开外的乡便民服务站,又到信用社帮着办理了银行卡,最终

让王志华顺利享受到了这一待遇。自从担任代办员以来,姚芳始终任劳任怨,连续3年坚持帮助村民张绍明、吕维芝到信用社领取低保钱,直至两人去世。但凡村里老人儿女不在身边、去乡里办事行走不便的,只要她知道,就会说“你们别去了,我帮你们办”。

朱艳杰是熊官屯镇的一名代办员,任职以来,始终真心对待工作中的人和事。2018年有一天,下峪村一名患者家属来办理大病保险二次报销手续,因中间某环节导致材料遗失。为尽快帮助办好手续,朱艳杰专门去保险公司核对材料,多次去医院查档。在她的诚恳态度感动下,医院工作人员帮助补写、复印了住院材料,最终为患者报销近3000元。“如果我是当事人,在求助无门的情况下,我也着急,也希望有人帮我一把。”将心比心,朱艳杰说,“我是多跑腿、多说话,却给百姓解忧了,这我就知足了。”

在铁岭县采访,记者接触到了许多这样的代办员。他们了解农村,深知百姓难处,始终奔走在乡间路上。把群众当亲人,用真心换真情,不仅挽回党和政府的威信,更唤来了基层群众的获得感、幸福感。

速览 SULAN

西丰发展产业扶贫项目120个

本报讯 记者狄文君报道 西丰县是2018年全省5个预脱贫摘帽的省级贫困县之一,是铁岭市脱贫攻坚的主战场。近年来,西丰县坚持以产业发展为根本,精心谋划产业扶贫发展方向,探索产业扶贫新模式,充分发挥了产业扶贫在全县脱贫攻坚中的支撑作用。截至目前,全县共发展产业扶贫项目120个,其中养殖业22个、种植业42个、中草药产业10个、果品业5个、其他产业41个。

“多个渠道引水,一个龙头放水。”在产业扶贫工作中,西丰充分利用活类资金,为开展产业扶贫提供保障。3年间,共投入财政专项扶贫资金6500万元,金融扶贫资金1.6亿元,社会扶贫资金1000余万元。紧紧围绕三大功能区建设布

局,将产业扶贫融入县域发展当中,积极组织县、乡、村“走出去、引进来”,引进市场前景好的好项目,同时发挥本地龙头企业优势,坚持在生命健康产业上下功夫、做文章。

经营模式多样,形成稳定机制。入股分红,安民镇志诚村利用扶贫资金50万元,入股辽丰种业公司,每年保底分红5万元,同时解决了60名贫困劳动力就业。村社合一,钓鱼镇益山村利用扶贫资金180万元、辽宁成大集团帮扶资金180万元和壮大村集体经济资金150万元,成立了群养养殖合作社,由村集体统一经营管理。出租承包,安民镇泉河村利用扶贫资金50万元和水利部门支持的15万元资金,建设食用菌大棚26栋,每年每棚租金3000元,租金年收益7.8万元。

昌图镇4个贫困村全部摘帽

本报讯 记者狄文君报道 2016年,东明、三道、红顶3个村实现脱贫摘帽;2017年,五台子村脱贫摘帽;2018年,按照“深度回头看”工作要求,确保“访走查促”向扶贫领域深入,工作组集中行动,压茬推进,一户不落,如实填写入户调查表工作完成。

昌图县昌图镇脱贫攻坚3年迈出三大步,全镇4个贫困村全部摘帽。

自脱贫攻坚工作开展以来,昌图镇党委、政府结合实际,在建立健

全精准扶贫工作组织的同时,积极落实昌图县“万名党员联万户活动”,扎实开展“一对一”结对子、真扶贫、扶真贫、真脱贫活动。变“输血”为“造血”,该镇大力开展合作社认领农业促脱贫、光伏发电产业促脱贫。其中,实行效益分红,仅冷棚西瓜一个项目就可惠及脱贫人口450人;通过与华纳新能源发展有限公司合作,已于2017年10月14日并网发电的光伏发电产业,当年就得分“本金+红利”37.26万元,受益贫困人口450人。

第十二届蒸汽机车旅游推广季启幕

本报讯 记者狄文君报道 1月17日,2019中国·辽宁(铁岭)第十二届蒸汽机车旅游推广季在铁法能源公司蒸汽机车陈列馆启动。本届蒸汽机车旅游推广季是深入贯彻落实“大力发展冰雪经济”和“冰天雪地也是金山银山”的重要思想,结合铁岭特色旅游资源,以“发现辽宁之美、感受辽宁之好”新口号引领的全省重点冬季旅游活动之一。

据悉,本届蒸汽机车旅游推广季历时5天,由省文化和旅游厅、铁岭市政府联合主办,铁岭市旅游和广播

电视局、调兵山市政府、铁法能源公司、辽宁鸿航旅游文化发展有限公司承办。

除参观博物馆等传统项目外,还将有白俄罗斯国家歌舞团专场演出、举办中国著名摄影家王福春《火车上的中国人》中国改革开放40年影像记录、蒸汽机车工业文化旅游论坛暨铁路文博会研讨会等活动。

截至2018年年末,景区接待中外游客20多万人次,完成《建国大业》《一代宗师》《闯关东》等影视剧拍摄130余部,实现收入近千万元。

数说2018

442项

442项市本级政务服务事项全部实现“最多跑一次”,123项实现当日办结。工商登记实现“32证合一”,一般性企业开办时间不超过2.5天。

1.5万人

15件民生实事基本落实,新增城镇就业1.5万人,城乡低保标准分别提高5.9%和7.4%,城镇居民医保人均政府补助标准提高到490元。

99%

开展“重实干、强执行、抓落实”专项行动,全年办理人大议案、建议和政协提案527件,满意率达到99%以上,落实率70%以上。

239个村

农村土地确权登记工作基本完成,新增经营收入3万元以上村239个。“飞地经济”签约落地项目62个,计划总投资101亿元。

本报记者 狄文君 整理

黄旗寨镇奏响“农业+旅游”增收曲

本报记者 狄文君

冬日里的白鸢洲,农家纷纷挂红灯笼贴窗花,做黏豆包杀年猪,村民们攒足了劲儿,让即将到来的新春佳节再多一些满族风情。

黄旗寨镇增家寨村地处开原市东部偏远山区,近年来,因白鸢洲兴起旅游,因旅游带动增收,村民的生活日渐好转。依托林鸟河山,加速农业和旅游的融合,黄旗寨镇2016年年底引来北京客商成立了辽宁飞山水旅游资源开发有限公司,采用“龙头企业+森林宜居+生态田

园+扶贫基地+贫困人口转化”模式,发展旅游产业。

为调整产业结构,建设生态品牌,黄旗寨镇高标准布局,以增家寨白鸢洲为核心区,蓝旗寨古溶洞、南柴河支流漂流和吴家岭小莫日红山为次核心区,在全镇范围内打造集满族文化游、生态观光游和休闲度假为一体的旅游生态产业链。到2018年年底,该项目已投入1亿元,完成了2公里龙山水质栈道、娘娘庙建设、300米长悬索玻璃大

桥、6000平方米康熙行宫及旋转式玻璃观景平台的建设,部分景点当年6月已试运营。

“绿水青山就是金山银山。”黄旗寨镇实施山边绿化、田园绿化、道路绿化、庭院绿化工程,累计栽种绿化苗木1万余棵。按“整合部门资金、完善旅游设施、立足区域优势、发展休闲旅游”思路,与农家乐的百姓深度合作,开辟出高级乡村农庄5家。

黄旗寨镇将2018年预脱贫的

175名贫困人口中无法自主发展产业的121人全部纳入旅游产业帮扶,以产业扶持资金入股景区,参与收益分红,协议约定以入股最低每年10%的收益分给贫困户。

去年10月25日,这些贫困户已经高兴地拿到了分红款。与此同时,黄旗寨镇发展“公司+基地+农户”旅游产业,以规模化、标准化的种植和生产向旅游产业靠拢,为项目周边村民尤其是产业基地附近的贫困群众提供安保、保洁等工作岗位。

五丰村靠特色种植打了翻身仗

本报记者 狄文君

1月16日,记者来到昌图县傅家镇五丰村。临近村口,就见一处由50座冷棚组成的香菇生产基地。“我家是2017年脱贫的,可日子过得仍很紧巴。这回有了香菇产业,再也不用担心受穷啦!”村民刘春艳告诉记者,他从信用社贷了3万元扶贫贷款,搞起了香菇生产,当年就收入3万多元。

五丰村过去是出了名的贫困村,全村人均收入不足7000元,建档立卡贫困户就有106户。近年来,他们通过调整种植结构,大力发展花生、地瓜、榛子等经济作物,并于两年前成功摘掉了贫困村帽子。去

年年初,村“两委”班子经过考察,又引进了冷棚香菇生产新项目。采取村社合一方式,村里的丰馨晟合作社投资80万元,流转土地2.8公顷,建起了由50个高标准冷棚组成的香菇种植基地。

扶上马再送一程。基地建好后,村里帮助每个刚脱贫的农户从信用社贷款3万元,让2015年和2016年脱贫的农户自己承包冷棚香菇生产,让2017年脱贫和没有劳动能力的农户将3万元贷款入股合作社。同时,合作社与他们签订保底分红合同,5个月生产周期内,每户最低分红2000元;如果效益好了,按3万元的比例进

行再分红;对有劳动能力的农户,还可到香菇生产基地长期打工,平均每天70元工钱。记者了解到,在50个大棚中,五丰村刚脱贫的农户就承包了37个。

为了帮助村民解决技术难题,村里又从西丰县请来了技术员,对种植户手把手地进行技术指导。在香菇销售上,村里与福建客商建立长期合作关系,香菇采摘下来后,客商上门收购。此外,福建客商还承包了丰馨晟合作社的库房和冷库,建起了300平方米的香菇烘干厂,对香菇地进行烘干。目前,五丰村已有30多名村民在烘干厂里打工,一天每人能挣50

多元。

事实上,香菇产业只是五丰村产业扶贫若干个生产项目之一。为实现稳定脱贫,去年,村里借助丰馨晟合作社,还发展了无公害地瓜、马铃薯、黄烟、花生等增收产业项目。如今,刚脱贫不久的农户都有了产业扶持,扶贫产业已经实现了全覆盖。村党支部书记王占国告诉记者,今年,他们将继续壮大以冷棚香菇生产为主的扶贫产业项目,对刚刚脱贫的农户继续开展帮扶。“对他们不仅要扶上马,还要再送一程。这样才能实现稳定脱贫,早日过上小康生活。”