



编辑:刘庆余 视觉设计:张宁 检校:王永智 张庆生

聚焦 JUJIAO

迈向高质量 振兴上台阶

本报记者 唐佳丽 李越

■省政协委员李伟:加快新旧动能转换,坚持创新驱动发展,放大国企改革乘数效应
 ■省政协委员姜健力:加强制度建设,以上率下解放思想,一张蓝图绘到底
 ■省政协智库专家乔军:保持战略定力,继续深化供给侧结构性改革,建设现代化经济体系

处在世界新一轮科技革命和产业变革同我国转变发展方式的历史性交汇期,当今辽宁,既面临着千载难逢的历史机遇,又面临着差距拉大的严峻挑战。推动高质量发展,实现从“铺摊子”到“上台阶”、从“长身体”到“增肌肉”的转变,是加快辽宁全面振兴、全方位振兴的紧迫任务和必由之路。2018年,我省坚定不移落实新发展理念,坚定不移深化供给侧结构性改革,不断完善符合高质量发展的指标体系、政策体系、评价体系、考核体系,新旧动能加速转换,内生动力逐步增强,经济结构、产业结构持续优化,经济运行实现了稳中有进、总体向好,步入了平稳健康发展的轨道。

新的一年,老工业基地如何贯彻落实中央决策部署,怎样谋篇布局、精准落笔,不断集聚“新动能”、做强“供给侧”,推进“高质量”,进一步巩固经济社会良好的发展势头,在激烈的竞争中加速奔跑、迎头赶上。这些话题,成为省两会会场内外关注的焦点、热议的重点。

攻坚克难 转型升级正拔节

坚持质量第一、效益优先,以供给侧结构性改革为主线,2018年,我省在创新发展、转型发展、优质发展的振兴之路上稳健前行。面对一年来我省取得的成就,李伟、姜健力、乔军深有感触。

截至去年底,全省国有经济连续25个月实现收入、效益“双增长”,

重点改革领域和关键环节取得突破,重大项目和重点任务落地见效,国有经济运营质量不断改善,社会贡献进一步增强。“我省国有经济板块体量大,在稳增长大局中举足轻重,加大向高质量发展迈进的步伐,对辽宁振兴发展意义重大。”李伟说。

2018年,全省一般公共预算收入实现2616亿元,同比增长9.3%,超额完成年初确定的增长6.5%的目标,工业、农业、服务业等经济数据可圈可点。分析各项统计数据,研究方向明确,“一高两低三偏”问题并未得到根本解决,创新上科技投入有待增强,开放上对外依存度需要提高,各类经济主体的经济实力必须提升,发展后劲尚需增添动力。

针对我省国企出现在经济结构方面的问题,李伟直言不讳:“问题不少,差距存在。”其表现是,产业、产品单一的“二人转”结构问题仍很突出,国有股“一股独大”问题还未有效解决,部分省属企业债务风险隐患仍然较大,一些企业内部资源配置还不合理,有的企业市场竞争力还不强,新旧动能尚未形成有效转换。

2018年,我省持续优化的营商环境,在推进经济发展的同时,成为经济发展新动能的组成部分。“但是,与发达地区相比,对照社会各界对我省的期望,辽宁营商环境建设依然任重道远。”姜健力表示,从思想上提高认识,固然是加强营商环境建设的先决条件,但是,推进制度建设并坚决执行相关制度,才能真正做到广纳贤明、共促振兴。

任重道远 正视难题砥砺前行

稳中有进,稳中亦有忧。李伟、姜健力、乔军均表示,过去一年,辽宁虽然取得了来之不易的成绩,但振兴发展面临的巨大压力和挑战依然存在,部分产业回暖基础脆弱,有些地区经济结构不合理问题依然存在。我们必须

要直面问题、正视困难,认真研究、全力解决。

“我省经济在很大程度上尚属恢复性增长,经济运行中出现的矛盾和问题也很突出。”乔军认为,目前,我省经济结构中“一高两低三偏”问题并未得到根本解决,创新上科技投入有待增强,开放上对外依存度需要提高,各类经济主体的经济实力必须提升,发展后劲尚需增添动力。

针对我省国企出现在经济结构方面的问题,李伟直言不讳:“问题不少,差距存在。”其表现是,产业、产品单一的“二人转”结构问题仍很突出,国有股“一股独大”问题还未有效解决,部分省属企业债务风险隐患仍然较大,一些企业内部资源配置还不合理,有的企业市场竞争力还不强,新旧动能尚未形成有效转换。

2018年,我省持续优化的营商环境,在推进经济发展的同时,成为经济发展新动能的组成部分。“但是,与发达地区相比,对照社会各界对我省的期望,辽宁营商环境建设依然任重道远。”姜健力表示,从思想上提高认识,固然是加强营商环境建设的先决条件,但是,推进制度建设并坚决执行相关制度,才能真正做到广纳贤明、共促振兴。

思想“破冰” 保持定力稳驭舟

“推进高质量发展,并非‘百米跑’,而是场‘马拉松’,必须要有足

够的战略定力和发展耐心。”采访中,李伟、姜健力、乔军强调,全省各地区、各部门、各行业、各领域要时时处处与新发展理念要求对标对表,以其为指挥棒、红绿灯,对不适应、不适合甚至违背新发展理念的认识要立即调整,行为要坚决纠正、做法要彻底摒弃,牢牢把握“稳”与“进”、“量”与“质”、“速”与“效”的辩证法,绝不能走传统发展模式的老路。

迈向高质量发展的道路,需要用与高质量发展阶段相契合的理念、政策、机制去调控经济、管理经济、做好经济工作。“为此,我省必须以上率下解放思想,久久为功,一张蓝图绘到底。”姜健力表示,只有树立“重商”观念,弘扬企业家精神,抓好数字经济等许多助力经济发展的新理念、新做法,才能真正在我省推进经济高质量发展。

“迈向高质量,要做的事情不少,信心坚定很重要。”乔军认为,今年,我省必须保持战略定力,继续深化供给侧结构性改革,提高全要素生产率,努力建设现代化经济体系,全面落实中央关于辽宁振兴发展的战略部署。

国企,是辽宁振兴的“龙头”。“抓住关键、精准施策,是放大国企改革乘数效应的前提和基础。”李伟说,无论是唱好混合所有制改革这出“重头戏”、啃下解决历史遗留问题这块“硬骨头”,还是下好国有资本布局调整这盘棋,都必须先有思想“破冰”,才能实现行动“突围”。

观点 GUANDIAN

让高飞的“俊鸟”多起来

孙大卫

耗能低、效益高、前景好的企业犹如吃得少、产蛋多、飞得远的俊鸟,是推动经济高质量发展的力量,是辽宁实现全面振兴、全方位振兴的主力军。

关于结构调整,习近平总书记多次强调要坚持“腾笼换鸟、凤凰涅槃”。这一论述既形象又深刻。未来的经济增长,核心在于提高全要素生产率。而转变发展方式、优化经济结构的过程,其实就是吐故纳新的过程。特别是在资源约束趋紧、环境压力加大、人口红利消失的今天,只有低端、污染、无效产能加速出清,才能为安全、清洁、高效产能腾出空间。对辽宁来说,要摆脱“原”“初”“重”,迈向“强”“优”“大”,完成新旧动能转换,必须淘汰“笨鸟”、培育“俊鸟”。我们要立足当前、着眼长远,保持战略定力和耐心,以“先痛”换“后快”,砥砺前行,真正闯出一片新天地、再造竞争新优势。

“俊鸟”展翅,需风和日丽。对于一个企业来说,无论是种子期、初创期,还是扩张期、成熟期,都离不开良好的环境。这方面,政府要抓住三个关键词:一要

“清”,让权力在阳光下运行,依法用权、规范用权、秉公用权,主动接受监督;二要“减”,深化“放管服”改革,降低制度性交易成本和税费负担,助其轻装上阵、健步前行;三要“服”,打通“中梗阻”、整治不作为,做好“店小二”、及时解难题。这方面,我们已经取得了不小的成绩,但绝不能松松劲、歇歇脚,要坚持不懈、久久为功。

“俊鸟”成长,盼“营养套餐”。政策出台,贵在精准,重在落实。要改变大水漫灌、“手榴弹炸跳蚤”的思维模式,树立问题导向、需求导向,走进车间、深入实际,面对面、心交心地倾听企业缺什么、想什么、盼什么,进而找出“卡脖子”的堵点、难点、痛点,必须淘汰“笨鸟”、培育“俊鸟”。我们要立足当前、着眼长远,保持战略定力和耐心,以“先痛”换“后快”,砥砺前行,真正闯出一片新天地、再造竞争新优势。

实现高质量发展,微观主体是坚实基础和有力支撑。高飞的“俊鸟”多起来,辽宁的经济结构才会优起来、振兴的动力才会强起来。

建言台 JIANYANTAI

陈继壮—— 点燃“双引擎” 激发强动力

本报记者 唐佳丽

对国有企业而言,从高速增长转向高质量发展,最关键也是最困难的有两点:一是如何效率更高,二是怎样供给更强。

效率低下几乎是国企的通病。对东北来说,最重要、最关键的是体制机制问题。可以说,这个问题解决了,东北国企改革低下的问题就会迎刃而解。

省政协委员陈继壮认为,混合所有制改革是解决这一问题的有效途径,混改在引入社会资本的同时,也引入了民营企业的体制机制,国企原有的资源、技术、人才优势与民企的体制机制优势相结合,必将为国企带来浴火重生般的变化。

目前,按照省委、省政府的

决策部署,本钢正在积极稳妥推进集团层面的混改工作。这将开创我国特大型国有企业集团层面混合所有制改革之先河,前景令人期待。

陈继壮说,国企高质量发展的另一个关键是如何完成更有效的供给,而有效供给的抓手就是技术创新。国企是国家技术创新的主体、实施创新驱动发展战略的主力军。通过技术创新推动产品的迭代升级,从而满足更高端的需求,是国企义不容辞的责任与担当。

可以说,改革和创新是国有企业高质量发展的“双引擎”,一个是生产关系,一个是生产力,只有二者相适应、相协调,并形成合力,才能激发出高质量发展的澎湃动力。



话振兴 谋发展

1月15日,省政协十二届二次会议开幕,省政协委员齐聚一堂,共商辽宁振兴发展大计。图①为委员们利用会议休息时间展开讨论,热议乡村振兴话题。图②为省政协委员认真学习报告。

本报记者 孙海涛 摄

会客厅 HUIKETING

让科教大省变创新强省

主持人:推进高质量发展,是一个从要素驱动向创新驱动转变的过程。科技创新,是全面创新的核心。2018年,我省在这方面有哪些新进展新进步,还有什么差距和不足?

王大南:近年来,我省的科技工作取得了一些可喜的成绩。去年,全省研究与试验发展(R&D)经费支出占地区生产总值比重创历史新高,科技进步对经济增长的贡献率持续提升,国家级高新区排名总体提升,全省高校院所科技成果转化省内转化率达到了53.75%。这些指标表明,辽宁正在打造创新型省份的道路上稳步前进。

当然,实事求是地讲,从科技创新总体情况来看,与先进省份相比,辽宁在体制机制上、经济结构上、开放合作上、思想观念上仍存在短板。这些问题我们必须正视,并且要作为下一步工作的突破口,高举科技创新引领产业振兴的旗帜,抢占科技制高点、培育产业新动能、增强发展驱动力。

主持人:本报记者 方亮 赵铭
 嘉宾:省科技厅党组书记、厅长 王大南
 省政协委员 隋国民

隋国民:由于农业的特殊性,科技成果多为公益性转化,在一定程度上影响了科研人员创新的积极性。2018年,我们加强市场化成果转化力度,主动与企业对接,以服务企业得到的回报提高专家待遇。努力让每个行业都有龙头企业,以龙头企业带动产业发展,从而推动高质量发展。

农业是个投入大、回报周期长的产业,做好农业科研需要系统、持续、深入地开展研究,因此需要我们把目光放长远些,走一步看十步,不能让眼前的问题牵着鼻子走。如果让科研人员长期围着项目转,只解决眼前的问题,很容易失去创新的动力。

目前,我省有一些科研人员仍按照传统理念搞科研,工作缺乏前

瞻性思维,缺乏与时俱进、敢闯敢试的创新精神。搞科技创新,必须解放思想,勇于担当,敢为人先。

主持人:辽宁科教资源丰富,科研人员众多,但创新能力与发达省份相比仍然较弱。我们如何进一步挖掘潜力、释放活力、激发动力,真正将科教优势转化为发展优势?

王大南:辽宁需要“扬长补短”,打造出属于辽宁的“金字招牌”。经过我们认真梳理,我省的科技资源最集中的领域是材料与制造、能源与环境,即我们常说的M&M、E&E。所以这两个领域应当成为下一步我省科技创新引领产业振兴的主攻方向。今后,省科技厅将打造全链条、贯通式的产业技术创新支撑体系,推进科技工作的主线从抓技术、抓成果向抓产品、抓产业

延伸,引导创新要素的布局从分散化、碎片化向全产业链、全创新链拓展,切实打通从科技强到产业强、经济强的通道,在M&M、E&E领域打造在全国具有重要影响力的“辽宁名片”。

今年,我们还将进一步深化科技体制改革,推动重大功能平台建设,促进科技成果转化,抓好懂科技、会创新、善管理的复合型人才建设,各方共同努力为推动科技创新建设科技强省贡献力量。

隋国民:近年来,我省陆续出台了多项鼓励科技创新的优惠政策,极大激发了科研人员创新的积极性,但还需加大这方面的力度。同时,抓好各项政策的落实,让更多科研人员享受到政策红利,把政策用足、用透。在资金方面,政府和企业都要加大科技研发,尤其是自主研发经费的投入。要在引进人才的同时注意盘活存量,培育好本土人才。政府也需在顶层设计上安排人才培育专项经费,制定人才激励政策。

赵龙—— 改变“小而散” 走上“大而优”

本报记者 胡海林

目前,基层农业生产普遍存在的短板是“小而散”,这直接导致农业投入产出效率低、产品质量不稳定、供给难以满足市场需求等。要改变现状,走上“大而优”的新路,首先要向规模化、集约化发展。

“形不成规模化,谈何产业兴旺?”省政协委员赵龙说,“以我们村为例,经过流转集约化生产的土地,亩均生产成本降低100元,种同样的作物亩均收益增加300元,而且把富余劳动力解放了出来,投入到其他生产中。”

赵龙表示,土地集约化虽然难度大,但趋势越来越明显并逐

渐被接受,有利于市场主体开展高效和高质量生产。

“辽宁农业资源丰富,但产业链条不长、精深加工不够,导致附加值低。单靠一个村、镇自身的力量来建设加工企业,且对接市场销售,资金、人才等都跟不上,难度非常大,需要更高层次的规划布局,引导工商资本、加工生产下乡,进而推动农村的一二三产业融合。”赵龙说。

赵龙建议,补齐农业短板,要出台更多举措为农村培养专业人才,让他们成为农业生产大户,带动农业的现代化和规模化。

方文墨—— 完善培养体系 壮大工匠队伍

本报记者 刘大毅

“细节决定品质,工艺的精度直接影响最终产品的质量和档次。”作为在中国航空企业成长起来的一线工人,省政协委员方文墨认为,向高质量发展的过程不是一片坦途,要摒弃浮躁心态,在全社会大力弘扬工匠精神,厚植工匠文化,给他们更多的尊重与激励,空间和舞台,让更多能工巧匠成为推动辽宁高质量发展的生力军。

方文墨建议,要改进我省大中专院校办学模式,将工匠精神贯穿教育全过程。要坚持

“不唯学历唯能力”,让具有工程师、二级技师及以上职业资格的人员,不受学历、教师资格证等条件限制,直接应聘大中专院校实习指导教师岗位。另外,我省应对工匠型人才出台相应政策,如在解决落户、住房、子女优先入学等方面给予照顾,使他们来得了、住得下、干得好。总之,只有通过多方参与、共同努力,才能在全省打造出崇尚工匠精神的理念和氛围,使其成为辽宁提升产业竞争力的文化底色。