

实现城市与投资者互融双赢

——铁岭全力建设最优营商环境城市纪实

本报记者 王晓波



铁岭市场监督管理局“最多跑一次”行政审批大厅一角。 本报记者 王晓波 摄

长青生物质热电联产项目落户铁岭县,在全省同期获批的项目中实现了建设速度最快;辽宁博联过滤有限公司落户高新区,施工进度快速;兴东纸业落户开原,连建三期工程;西丰县生物质发电项目开工5个月,完成投资1.8亿元……

好发展,并不是一蹴而就的事,这与一个地区所创造的良好营商环境息息相关。去年,铁岭以“打造营商环境最优市”为目标,从完善制度、简化流程、改善环境等方面着力,不断优化服务效能,提升城市的软实力,增强了客商的认可度和投资信心,实现了互融双赢。

完善制度 关注重点创新服务

一段时间以来,铁岭各地重点项目不断传来好消息:北重机床飞机部件项目为沈飞公司配套生产飞机零部件;东软集团移动医疗车项目与陆平公司合作生产国际领先的移动CT诊疗车和移动体检车;中联汽车地毯项目主要为华晨宝马、一汽奥迪配套生产各类涂层地毯产品……

营商环境,铁岭从顶层设计和制度完善上最先入手。铁岭成立了由市委书记、市长任组长,42家成员单位组成的市软环境建设工作领导小组,市委副书记、常务副市长兼任领导小组办公室。同时,铁岭市还成立了营商环境建设专项工作组。

重点企业不断发展壮大与全市上下对其重视有着直接的关系。去年,按企所需,按项目所定,铁岭市建立起“项目管家”服务体系,为全市204个重点项目配备218名项目管家,进行项目全流程跟踪。“项目管家”从项目立项、落地过程中即进入角色,将服务贯穿项目审批、建设全过程,确保企业在审批环节中少走弯路、缩短时限,在建设过程中不受阻碍、早开工快投产。

推进建章立制,进一步完善营商环境建设体制机制。铁岭市出台了《关于改善和优化发展软环境的意见》,制定完善了软环境监督员、通报、座谈会等12项工作制度。持续开展评议活动和“服务软环境、争当排头兵”竞赛活动等。

经济要发展,环境是关键,良好的营商环境是一个地方发展的软实力、竞争力和内生动力。为合力建设

营商环境,铁岭从顶层设计和制度完善上最先入手。铁岭成立了由市委书记、市长任组长,42家成员单位组成的市软环境建设工作领导小组,市委副书记、常务副市长兼任领导小组办公室。同时,铁岭市还成立了营商环境建设专项工作组。

聚焦热点 倾力解决“办事难”

辽宁恒泰实业集团科技保安服务有限公司工作人员因办理变更登记需要的手续很多,就怕因为手续不全、资料不正确等问题来回跑。得知现在可以进行网上预审,该公司早就将申请变更登记要件传到网上预审服务邮箱,没想到当天下午就接到了预审通过的通知。第二天办理业务时,因材料预审通过了,十多分钟就办理完所有业务,变更后的新营业执照当时就到手了。

项目申报、注册审批、变更登记等是企业落户一个地区经常会遇到的问题,也是考量区域营商环境的重要标尺。铁岭市市场监督管理局简化办事流程,积极推进压缩企业开办时间,这背后折射出该市上下为企业、为项目提供最优服务的决心。

去年,铁岭市重点聚焦群众和企业反映强烈的重点难点问题,紧紧围绕“干部不担当不作为、群众办事难、企业办事难”3个方面,认真梳理、立行立改,及时制定了《铁岭市开展“办事难”问题专项整治方案》。2018年5月20日,铁岭市就解决人民群众“办事难”问题出台了首批53项便民利民新举措,其中,零跑腿事项13项,下放权力7项,取消收费13项,累计减少审批前置要件48个,减少办理环节21个,减少群众办事往返次数76次,累计减少办事时限495天。

为早日实现建设“营商环境最优市”的目标,解决企业在办事中遇到的难题,铁岭市有关部门通过入企调研、召开企业家座谈会、一对一谈话等方式,摸清企业“办事难”的具体事项和症结所在。2018年7月11日,又推出61项解决企业“办事难”新举措,涉及公司注册、施工图审查等事项,进一步简化企业从设立到具备一般性经营条件的办理环节,压缩企业开办和工程建设项目审批时间。在这些举措中,有59项可实现“最多跑一次”,17项可实现即来即办,6项可实现邮寄送达。举措全部实施后,将减少审批环节14个,减少办事人员往返次数95次,累计可减少办事时限542天。

针对问题 9项专项整治在行动

良好的营商环境是企业发展的助推器,为了进一步营造稳定、公平、透明、可预期的营商环境,铁岭开展了干部作风不端正、简政放权不彻底、政务服务不到位等9个方面的专项整治,更好地服务经济高质量发展。

工作人员行为规范,对环境、仪表、服务、用语、行为5个方面的行为规范提出具体要求。各级政务服务窗口单位延长了工作时间,各级政务服务中心内部停车场全部免费开放。

干部作风专项整治。组织开展全市“提士气、鼓干劲、解难题、促发展”主题实践活动,着力解决一些干部动力不足“不想为”、能力不足“不会为”、担当不足“不敢为”等问题,同时挖掘新时代有担当有作为的先进典型。制定了《推进干部作风转变的实施意见》,着重解决干部理想信念不坚定、精气神不足、破坏营商环境等10个方面的问题。

政商交往行为专项整治。市纪委监委组织全市800余名纪检监察干部成立47个走访工作小组,对企业、行政村、农场分场开展走访活动。走访紧盯“四风”新动向,把利用行政权力“吃拿卡要”等问题作为走访的着眼点,斩断伸向企业的黑手。此外,铁岭还开展了非公经济(民营经济)发展环境、城市形象等5个方面的专项整治行动。

简政放权专项整治。铁岭开展了“最多跑一次”改革工作,对涉及单个部门(窗口)的办事事项,推行“最多跑一次”服务模式,市本级政务服务事项501项,其中,442项列入“最多跑一次”改革范围,299项政务服务事项已经实现最多跑一次。同时,通过运用“互联网+政务服务”和大数据,加快推进网上审批,实现“不见面审批”,提升政府办事效率。

营商环境持续优化,政务服务更加高效便捷,有效地促进了市场经济的转型发展。去年,铁岭投资5000万元以上开工项目118个。调兵山30万吨燃料乙醇项目全线试车投产,昌图30万吨燃料乙醇项目签约,富力地产等一批重大项目进展顺利。包装储备项目140个,列入国家重大建设项目PPP库6个,计划总投资113亿元。去年完成固定资产投资116亿元,一般公共预算收入52.2亿元。

数说2018

经济运行

现代农业发展势头良好,全市粮食总产量实现39.2亿公斤,全市主要农作物综合机械化水平达到88%,土地托管服务面积2.2万公顷,托管面积居全省首位;工业转型升级步伐加快,新能源总装机容量达129万千瓦,新增高新技术企业22户,新建省级产业技术创新平台2家,新增规模以上工业企业37户,新增产值超亿元企业16户;农村普惠金融示范区建设取得阶段性成果,全市旅游业总收入实现166亿元,增长12.1%。

项目年活动

“双招双引”一号工程深入实施,开展“走出去、请进来”等招商活动1069次,中慈产业园等185个项目签约,实际到位内资100亿元,增长20.2%;对外开放不断扩大,全市外贸进出口总额分别达到23.6亿元和13.2亿元,增长210.6%和11.8%,实际利用外资3650万美元,增长218.2%。

重点领域改革

国资国企改革取得突破性进展,公投、国资等9家市属国有企业集团成功组建,央企、省企“三供一业”分离移交完成节点任务;机关事业单位改革顺利实施,430家市本级公益性事业单位优化整合为33家,22家市直经营性事业单位完成转企改制。

速览 SULAN

铁岭县新引进项目150个

本报讯 记者王晓波报道 去年铁岭县全力以赴上项目、促开放,“双招双引”取得新突破,项目建设稳居全市之首。新引进项目150个,到位资金26.5亿元;开工项目152个,签约项目和开工项目数量均创历史新高。

企业在对接洽谈。富力地产、紫科大气VOC治理设备制造、爱尔法复合肥二期等32个亿元以上项目签约落地,长青生物质热电联产、汇能风力发电等重点项目主体完工,三峰木门、泰石岩棉二期等59个项目竣工达产。

在项目建设上,铁岭县把招商引资、招才引智作为拼搏赶超的“一号工程”,打造振兴发展“双引擎”。在招商上坚持“一把手”亲自挂帅、县乡村三级联动,不断掀起冬季招商百日攻坚、河北招商月等活动热潮。2018年,全县各级领导干部累计“走出去”347次,“请进来”314家

铁岭县坚持以项目聚才、以人才兴企,与大连工业大学签订全面战略合作协议,依托高校人才、智库资源,为科技创新提供智力支持和智囊服务。为更好地服务于企业,铁岭县持续优化营商环境,深化“放管服”改革,强化“双随机、一公开”监管。

岁末年初开展“百日安全行动”

本报讯 记者王晓波报道 为全力做好冬季特大道路交通事故预防工作,针对岁末年初事故发生的季节性和规律性,铁岭市公安局交警支队在全市开展“百日安全行动”。

“清零”安全隐患,严查车辆卫星定位系统动态监控等安全措施落实情况。

此次行动,集中排查重点道路隐患,以沈四、西开高速公路团雾多发路段、102、105、106国道交叉路口安全隐患和农村公路交通安全设施缺失问题为重点。深入重点企业督促隐患排查治理,以客货运输车辆为重点,定期联合相关部门上门检查,督促落实主体责任,限期

坚持排查清理重点车辆及驾驶人隐患,紧盯“两客一危一货”、校车、农村面包车等重点车辆及驾驶人,落实属地责任,推进提升车辆检验率、报废率、违法处理率和驾驶人审验率、换证率。

狠抓路面重点交通违法行为查处,坚持网上网下联动,线上线下同步,集中整治群众反映强烈的假牌套牌假证违法。始终对酒驾醉驾“零容忍”,特别是重要节点,持续开展打击酒驾醉驾夜查专项行动。

2万吨秸秆颗粒成为绿色燃料

本报讯 记者王晓波报道 如何将农作物秸秆综合利用,并创造出更实用的价值?创宏农作物秸秆新能源有限公司落户铁岭县以来,为当地解决了这一难题。该公司将秸秆回收制成秸秆颗粒燃料,产品已销往铁岭周边、大连、吉林、河北等地。

做到了绿色环保。据创宏农作物秸秆新能源有限公司总经理吴英全介绍,两年前公司通过招商引资落户铁岭县镇西堡镇。“落户在这里,一是看中这里丰富的秸秆资源,二是看中这里可以辐射东三省秸秆燃料市场的地理位置。”吴英全表示。

现在,除了一些工业企业采用秸秆颗粒燃料代替煤炭外,我国很多省市已经开始使用秸秆颗粒燃料进行冬季供暖。颗粒燃烧后产生的灰分还可以进一步制成化肥,真正

据介绍,公司主要采取秸秆颗粒燃料生产工艺,通过秸秆颗粒机进行高温压制成型,最终形成生物质颗粒。去年,公司回收周边乡镇及铁岭县秸秆废料2万吨。

图说 TUSHUO

绿色蔬菜数九寒天抢先上市



1月14日,在铁岭县蔡牛镇设施蔬菜示范基地的100余栋大棚内,农户们忙着摘黄瓜、打包装、装车,每天约有2.5万公斤黄瓜随着货车发往铁岭及周边的沈阳、抚顺、长春等城市。

高于市场上零售的黄瓜。据了解,黄瓜进入成熟期以来,每天都是刚摘下来就被来自各地的客商收走,春节前,批发均价达到每公斤4元以上。“基地的大棚都采取两茬种植方式,春节前黄瓜集中上市,生长期可持续到4月,单栋大棚黄瓜销售收入可达5万元,农户一般会选择下茬种植西红柿这类生长快的蔬菜,还可增加2万元的收入。”朱艳勇告诉记者,在基地种植大棚,百余户农民都鼓起了腰包。

据基地负责人朱艳勇介绍,基地有连片大棚200余栋,冬季主要以种植黄瓜、辣椒、西红柿为主。去年12月,150余栋黄瓜大棚陆续进入成熟期,黄瓜早于往年半个月上市。百余种植户均采取统一的种植及管理方式,所产蔬菜不仅绿色有机,口感与品质都

本报记者 王晓波 摄

“第一书记”组团卖土特产

日前,“京东商城·铁岭特产馆”揭牌运营,同时线下展示中心也在中国邮政集团公司铁岭分公司正式对外开放。为助力铁岭特色农产品能够推向全国,铁岭220名“第一书记”带着156种特色农产品在这里举行了一次农产品展销会。



去年,铁岭市让一大批优秀干部走进乡镇、村屯,到基层任“第一书记”,帮助村民有效解决乡村振兴发展中遇到的难题。这一次“第一书记”们带来了35家农户和企业,集中展示了156种特色农产品。展销会结束后,铁岭特色农产品将持续在中心展出与销售,同时,产品也将登陆“京东商城·铁岭特产馆”“邮乐购”等电商平台进行销售。

将一般性企业开办的必备环节精简至工商登记、刻制印章、申领发票等3个环节,企业开办时间缩减至3.5天(工作日)以内基础上,作为此项改革的牵头部门市工商局将工商登记(含名称登记)在辽宁省规定的2天基础上压缩至1天,刻制印章不超过1天,申领发票不超过0.5天,铁岭市一般性企业开办时间压缩至2.5天(工作日)以内,开办时间全省最短。

本报记者 王晓波 摄

取消审批 审批改备案 实行告知承诺 优化准入服务

铁岭行政审批服务再提速

本报讯 记者王晓波报道 1月14日,记者从铁岭市市场监督管理局获悉,铁岭市已全面推行“证照分离”改革,对首批106项涉企行政审批事项,按照直接取消审批、审批改为备案、实行告知承诺、优化准入服务等4种方式实施改革。其中取消审批2项,改为备案1项,实行告知承诺20项,优化准入服务83项。

“证照分离”是市场监管部门颁发的营业执照和各相关行业主管部门颁发的经营许可证审批的改革,旨在厘清证与照之间的关系,实现发证与发照有序衔接,持续推进“照后减证”,着力破解“办照容易办证难”“准入不准营”等突出问题。“铁岭市市场监督管理局工作人员向记者介绍,此次“证照分离”改革主要是减少企业领取营业执照后的行政审批事项,简化行政审批手续。除了涉及国家安

全、公共安全、生态安全和公众健康等重大公共利益外,通过分类推进行政审批制度改革,实现持“照”即可经营,使审批更简、监管更强、服务更优。对于直接取消审批、审批改备案事项,企业不再办理许可证,实现持营业执照即可经营;对于实行告知承诺的事项,只要当事人承诺能够符合审批条件即可获得许可;对于优化准入服务事项,突出对“准入”环节的优化审批服务,进一步降低市场准入门槛。

根本性变革,新型监管机制基本形成,有效降低了制度性交易成本,激发了市场活力。截至2018年年末,铁岭市场主体存量由改革前的14.25万户增长到15.96万户,累计增长11.98%,日均新设市场主体由改革前的45.60户增长到67.76户,年平均增长9.72%左右;企业存量由1.70万户增长到2.57万户。每年新登记企业由改革前的2056户增长到4211户,累计增长104.82%,日均新设企业11.54户,并且市场主体质量和活跃度均有显著提升。

“试点”先行。早在2018年3月20日,铁岭市就印发了相关方案,明确了5种方式93项行政许可改革试点事项,在经济开发区启动改革试点。截至去年11月9日,共办理涉及“证照分离”改革的企业登记200件,惠及企业200户。9月,铁岭市进一步优化服务,提高审批效率,在全省

作为“放管服”改革的一项重要内容,铁岭市市场监督管理部门要以此次“证照分离改革”为契机,进一步加强事中事后监管,全面推进各项商事登记便利化和规范化举措,全力推动铁岭市商事制度改革向更深层次、更高水平迈进。