



## 新时代改革再出发的重要里程碑

——写在党的十八届三中全会召开五周年之际

人民日报评论员

改革开放40年来,我们党带领人民绘就了一幅波澜壮阔、气势恢宏的历史画卷。其中,一些点睛之笔,随着时间的推移更显示其重大而深远的意义。如果说党的十一届三中全会拉开了改革开放的时代大幕,十八届三中全会则是新时代改革再出发的顶层设计,是40年改革开放进程中的重要里程碑。

从时代背景来看,十八届三中全会召开之前,改革到了一个重要的关键。一方面,“容易的、皆大欢喜的改革已经完成了,好吃的肉都吃掉了,剩下的都是难啃的硬骨头”,改革进入了攻坚期和深水区;另一方面,在改革问题上,党内外、国内外都很关注,全党上下和社会各方面期待很高。正是在这样的背景下,以习近平同志为核心的党中央,强调“改革开放的旗帜必须继续

高高举起”,号召以更大的政治勇气和智慧、更有力的措施和办法推进改革。十八届三中全会的召开,正是我们党坚定不移高举改革开放大旗的重要宣示。

## 创造新的更大奇迹

——党的十八届三中全会召开五周年述评

新华社记者 张晓松 罗争光 安蓓 胡浩

“全面发力、多点突破、蹄疾步稳、纵深推进”——庆祝改革开放40周年大会上,习近平总书记用16个字描绘了新时代全面深化改革的壮阔图景。

回望历史,总有一些关键节点值得铭记。

40年前,在党和国家面临何去何从的重大历史关头,党的十一届三中全会作出把党和国家工作中心转移到经济建设上来、实行改革开放的历史性决策。

5年前,国内外环境发生极为广泛而深刻的变化,改革又到了一个重要的关键。面对新形势新任务,党的十八届三中全会作出全面

深化改革重大战略决策。闯急流、涉险滩、立柱梁、破藩篱,5年来,以习近平同志为核心的党中央以巨大的政治勇气和智慧,着力增强改革系统性、整体性、协同性,着力抓好重大制度创新,着力提升人民群众获得感、幸福感、安全感,推动党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革。

**夯基垒台、积厚成势,重点领域改革主体框架基本确立**

2018年11月,上海市委、市政府召开机构改革动员会,明确机构

改革任务书,对全面推进改革进行动员部署。

至此,我国31个省份机构改革方案全部“出炉”,意味着党和国家机构改革重大部署全面进入“施工期”。

深化党和国家机构改革,既是一项涉及全局的顶层设计,又是一项着眼长远的制度安排,更是一项系统性、整体性、协同性要求极高的浩大工程。

更加注重顶层设计和系统集成,是全面深化改革的鲜明特色,是全面深化改革的鲜明特色。

5年来,全面深化改革夯基垒台、立柱架梁。

2018年11月14日,中央深改委第五次会议审议通过了《海南省创

新驱动发展战略实施方案》等5个直接涉及海南的改革方案,从税收、财政、旅游、消费等方面出台了“一揽子政策”。

这是党中央着眼我国改革开放和社会主义现代化建设全局,为深化海南改革开放作出的顶层设计。

不谋全局者,不足谋一域。

习近平总书记在部署全面深化改革之初就深刻指出,全面深化改革是关系党和国家事业发展全局的重大战略部署,不是某个领域某个方面的单项改革。

5年来,一系列事关全局的改革举措相继推出,形成大潮奔涌之势。

(下转第二版)

## 《辽宁省乡村振兴战略规划(2018-2022年)》正式印发 到2022年三产融合发展格局初步形成

本报讯 记者李越报道 《辽宁省乡村振兴战略规划(2018-2022年)》(以下简称《规划》)日前正式印发。《规划》共8章35节,并附农村基础设施、农村公共服务等9个专项规划,旨在推动我省农业全面升级、农村全面进步、农民全面发展,开创我省农业农村发展新局面。

省农业农村厅相关负责人介绍,当前我省城乡发展不平衡不充分的问题仍比较突出。农业供给质

量有待提高,知名农产品品牌少,一二三产业融合度不足,这些问题都需要破解。

以问题为导向,我省始终把解决好“三农”问题作为全省工作的重中之重,全面实施乡村振兴战略已具备坚实基础和优势条件。

根据《规划》内容,我省将构建农业农村发展新格局,将统筹自然资源开发利用,保护和修复,科学划定生态、农业、城镇等空间和生态保护红线、永久基本农田、城镇开发边

界及海洋生物资源保护等主要控制线,实现“山水林田湖草”整体保护、系统修复、综合治理。

在推进县乡村经济发展方面,《规划》着眼补齐发展短板,重点编入发展壮大县域经济、乡镇经济、村集体经济和飞地经济等方面内容。

在深化农村改革方面,将巩固和完善农村基本经营制度,深化农村土地承包经营制度改革,稳步推进农村集体产权制度改革,理顺县乡财政体制,深化农垦管理体制和

经营机制改革。到2020年,空壳村要减少到10%以下,村集体年收入达到5万元以上的超过20%。

《规划》还设定了我省乡村振兴时间表,到2020年,我省乡村振兴制度框架和政策体系要基本形成,农业供给侧结构更加优化合理。到2022年,现代农业生产基地建设取得阶段性成果,农业发展质量效益显著提高,农村一二三产业融合发展格局要初步形成。

## 我省8个国家高新区全国排名位次上升

沈阳大连分别比去年前移5名和2名

### 在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下——新时代新作为新篇章

本报讯 记者方亮报道 经过一年的发展,我省国家高新区建设取得可喜成果。12月30日,省科技厅发布消息,不久前,国家科技部火炬中心发布了全国157个国家高新区2018年度绩效评价情况和《国家高新区创新能力报告》。从结果

来看,我省8个国家高新区排名总体上升。创新能力增速迅猛,超过20%,位列全国省份前四,取得较好成绩。

在本次绩效评价中,沈阳、大连高新区排名上升明显,大连高新区位居第16名,较去年上升2名;沈

阳高新区位居第39名,较去年上升5名。鞍山、本溪、锦州、辽阳等高新区与去年相比也保持了稳中有升的态势。沈阳、大连高新区作为沈大国家自主创新示范区的核心区,全面落实省委、省政府决策部署,出台了“瞪羚企业培育”“众创十二条”等系列政策,进行了专利导航、科技创新服务“零费率”等先行先试,搭建了东北大市场、生命科学中心等一批双创载体,建设了沈阳材料科学国家研究中心、大连理工大学人工智能研究院等一批

新型研发机构,打响了中国智谷、海创周等品牌,高新技术企业数量实现倍增,生物医药、洁净能源等新兴产业爆发式增长,科技创新能力明显提升。

虽然我省国家高新区建设在今年取得较好成绩,但一些问题仍客观存在。比如个别国家高新区政府科技投入不足、双创载体数量较少、龙头企业不强、国际交流合作较少。省科技厅表示,在解放思想推动高质量发展大讨论基础上,(下转第三版)

## 发动群众 让监督“探头”无处不在

——聚焦我省全面加强基层党风廉政建设之四

本报记者 王坤 侯永锋

当本溪满族自治县纪委监委干部第一次到田师付镇魏堡村调查取证原村委会主任姚连柱等村干部侵占惠民专项资金问题时,村民们不太愿意主动配合。县纪委监委干部走访了百余户村民,对村民反映的每个线索都认真调查核实,让他们彻底放下心来。按照群众提供的线索,县纪委监委发现村干部侵占230多万元补偿款问题,严查了村委会主任、又顺藤摸瓜,对相关村干部一查到底,村民对此很满意。

推动党风廉政建设向基层延伸,

把基层的问题解决在基层,不断增强人民群众的获得感、幸福感、安全感,要紧紧依靠人民群众的支持和参与。我省各级纪检监察机关转变发现问题、解决问题方式,拓宽畅通监督渠道,充分发动群众,发挥群众在党风廉政建设中的积极作用,让监督的“探头”无处不在。

**监督下沉 群众感到组织就在身边**

“您的低保钱到账了吗?有不清楚的地方,请尽管提,我马上反映

上去!”今年以来,铁岭市昌图县纪委监委在“访走查促”实践活动中对全县建档立卡贫困户和非建档立卡贫困户、低保户和未被评定为低保户的困难户进行入户走访,交叉互查、复查。昌图县委书记、监委主任王克勤说,群众关心哪里,我们的工作重心就在哪里,纪检监察干部带着真情下去,带着问题上。走访中,共处理低保领域问题41个,立案29件,党纪政务处分30人,清退低保户9478人。

“深入推进基层党风廉政建设,

要主动出击,只有到群众身边去,才能发现问题,监督到位,切实提升发现问题、解决问题的能力,解决群众身边的具体问题。”省纪委监委主要领导进一步明确了工作方式。

在北票市大板镇,纪检干部围绕群众关心的钱、权、物,对重大工程项目建设、大额资金使用及村级财务管理开展专项监督,他们定期接访,带案下访、重点约访,走访全镇3个省级贫困村,百余户贫困户,调取查阅百余份信息资料,发现问题线索5条,清查不符合建档条件9户。(下转第二版)

## 我省两项成果获中国智能科学技术最高级别奖项

本报讯 记者杨丽娟报道 在近日举行的第八届吴文俊人工智能科学技术奖颁奖典礼上,70个项目成果摘得中国智能科学技术最高级别奖项,我省两个项目成果获此殊荣。

大连理工大学电子信息与电气工程学院控制科学与工程系教授韩敏教授团队的“高维复杂系统的神经网络特征分析、建模预测及模型优化理论”成果荣获自然科学奖二等奖。辽

宁师范大学计算机与信息技术学院邵丽教授带领课题组完成的科研成果“基于模糊语言值信息的不确定性推理方法研究”荣获自然科学奖三等奖。

“吴文俊人工智能科学技术奖”是我国智能科学技术领域唯一依托社会力量设立的科学技术奖,旨在奖励在智能科学技术领域取得重大突破、作出卓越贡献的科技工作者和管理者,被誉为“中国智能科学技术最高奖”。

## 辽宁重奖杰出领军人才

据新华社沈阳12月30日电(记者李铮 彭卓)11位各领域的领军人才29日登上“兴辽英才”发布典礼。辽宁正用真招实策、真金白银、真情实感广聚各行业高端人才,充分发挥人才第一资源的优势促进老工业基地全面振兴。

在青年拔尖人才、科技创新领军人才、高水平创新创业团队、杰出人才5个奖项中,由辽宁省委组织部和辽宁广播电视台打造的“兴辽英才”发布典礼以短视频、现场访谈、嘉宾点评的方式,向全社会介绍了11位长期服务于辽宁经济社会发展的科研人才。

“兴辽英才”杰出人才获奖者、东北大学副校长、岩爆预警与防治专家冯夏庭说:“辽宁为科研提供了优质平台,我要以老一辈科学家为榜样,为东北振兴、为国家的科学事业奉献一生。”

2018年4月,辽宁省公布《辽宁省人才服务全面振兴三年行动计划(2018—2020年)》,同时启动实施重大人才工程“兴辽英才计划”,吸引高端人才,努力创造让各类人才安心、安身、安业的平台和环境。

### 解放思想推动高质量发展 大讨论

## 破难题补短板 扩大民生保障“木桶容量”

——访省民政厅党组书记、厅长方守义

本报记者 关艳玲

“短板决定‘木桶容量’。解放思想推动高质量发展,必须突出问题导向,全面补齐民生短板。”日前,省民政厅党组书记、厅长方守义在接受本报记者采访时表示,民政领域要着力破解人民群众在社会救助、社会福利、社会事务方面面临的难题,扎实补齐短板,把难点痛点变成拐点亮点,充分发挥各项民生政策的组合效应,扩大民

生保障的“木桶容量”。

“在大讨论中,省民政厅对照习近平总书记提出的‘四个短板’、六项重点工作’,对照省委提出的‘七破七立’,着力解决好民政事业高质量发展面临的突出问题。”方守义表示。

新时代,人民群众对美好生活有新要求。困难群体的生存需求正向改善和发展需求拓展。(下转第三版)

## 朝阳27条政策措施推动民营经济高质量发展

### ★ 加快民营经济发展 推动辽宁全面振兴

本报讯 记者张旭报道 12月29日,在朝阳兴华万达轮胎公司生产车间,工人们正在紧张忙碌。公司经理计强告诉记者:“今年以来,公司生产丁基内胎超过1500万条,实现产值6亿多元。随着各项扶持民营企业政策措施相继出台,我们的干劲儿更足了!”

全省加快民营企业发展大会召开后,朝阳市委、市政府召开专题会议研究部署贯彻落实工作,并围绕全市民营企业发展的难点、痛点、堵点,制定出台《朝阳市支持民营企业发展二十七条政策措施》。

在降低成本方面,制定了延期缴纳税款,降低用工、用能、用地成

本等措施;在解决企业融资难方面,制定了支持民营企业直接融资、设立转贷资金等措施;在加快民营企业创新发展方面,对民营企业在品牌建设、科技成果转化等方面提出了奖励措施;在支持民营经济做大做强方面,制定了搭建民营经济发展平台、支持民营企业投资优势特色产业等措施;在优化民营企业发展环境方面,制定了精简审批程序、畅通政企沟通渠道等措施;实施“个转企”“小升规”“规升巨”行动,明确

了奖励重点。

此外,朝阳市还制定出台了《朝阳市民营企业包扶方案》。按照以县为主、市县联动原则,由市领导牵头,带领相关县(市)区及部门开展包扶工作,千方百计为企业排忧解难。一方面全面梳理企业在发展运行中存在的制约因素和矛盾,形成问题清单并协调解决。另一方面深度挖掘企业合资合作转型升级潜质,鼓励引导企业对外合资合作转型升级,推动民营经济高质量发展。