

# 习近平签署第十七号至二十五号主席令

新华社北京12月29日电 国家主席习近平签署第十七号至二十五号主席令。

第十七号说,《全国人民代表大会常务委员会关于修改〈中华人民共和国农村土地承包法〉的决定》已由中华人民共和国第十三届全国人民代表大会常务委员会第七次会议于2018年12月29日通过,现予公布,自2019年1月1日起施行。

第十八号说,《中华人民共和国耕地占用税法》已由中华人民共和国第十三届全国人民代表大会常务委员会第七次会议于2018年12月29日通过,现予公布,自2019年9月1日起施行。

第十九号说,《中华人民共和国车辆购置税法》已由中华人民共和国第十三届全国人民代表大会常务委员会第七次会议于2018年12月29日通过,现予公布,自2019年7月1日起施行。

第二十号说,《中华人民共和国公务员法》已由中华人民共和国第十三届全国人民代表大会常务委员会第七次会议于2018年12月29日通过,现将修订后的《中华人民共和国公务员法》公布,自2019年6月1日起施行。

第二十一号说,《全国人民代表大会常务委员会关于修改〈中华人民共和国村民委员会组织法〉(中华人民共和国城市居民委员会组织法)的决定》

已由中华人民共和国第十三届全国人民代表大会常务委员会第七次会议于2018年12月29日通过,现予公布,自公布之日起施行。

第二十二号说,《全国人民代表大会常务委员会关于修改〈中华人民共和国劳动法〉等七部法律的决定》已由中华人民共和国第十三届全国人民代表大会常务委员会第七次会议于2018年12月29日通过,现予公布,自公布之日起施行。

第二十三号说,《全国人民代表大会常务委员会关于修改〈中华人民共和国电力法〉等四部法律的决定》已由中华人民共和国第十三届全国人民代表大会常务委员会第七次会议于

2018年12月29日通过,现予公布,自公布之日起施行。

第二十四号说,《全国人民代表大会常务委员会关于修改〈中华人民共和国劳动法〉等七部法律的决定》已由中华人民共和国第十三届全国人民代表大会常务委员会第七次会议于2018年12月29日通过,现予公布,自公布之日起施行。

第二十五号说,《全国人民代表大会常务委员会关于修改〈中华人民共和国社会保险法〉的决定》已由中华人民共和国第十三届全国人民代表大会常务委员会第七次会议于2018年12月29日通过,现予公布,自公布之日起施行。



刚刚闭幕的中央农村工作会议,是继中央经济工作会议之后的又一次重要会议。这次会议强调,要坚持农业农村优先发展,深入实施乡村振兴战略,坚决打赢脱贫攻坚战,对标全面建成小康

社会必须完成的硬任务,切实做好“三农”工作。我们要统一思想、坚定信心、狠抓落实,确保顺利完成农业农村发展各项任务。

“三农”向好,全局主动。今年以来,农业农村发展取得来之不易的好成绩。乡村振兴良好开局,农业发展稳中有进,脱贫攻坚有力推进,农村社会和谐稳定。“三农”发展的持续好形势,稳住了基本盘,对做好全局工作起到了压舱石作用。

经济形势越复杂,越要稳住“三农”。明年是决胜全面建成小康社会的关键之年,巩固发展农业农村好形势,对有效应对各种风险挑战、确保经济持续健康发展和社会大局稳定具有重大意义。做好“三农”工作,要坚持把解决“三农”问题作为全党工作的重中之重,突出抓好“三农”工作硬任务,抓重点、补短板、强弱项、促改革,在实现农业农村现代化征程中迈出新步伐。

全面建成小康社会,最艰巨的任务在农村,最突出的短板也在农村。小康不小康,关键看老乡。确保贫困人口如期脱贫,是当前面临最紧迫的任务,必须完成,没有任何退路。要聚力精准施策,决战决胜脱贫攻坚,主攻深度贫困地区,重点解决好突出问题,一鼓作气,尽锐出战,不折不扣完成好脱贫攻坚任务。要加快补齐农村基础设施和公共服务短板,抓好农村人居环境整治三年行动,重点做好农村垃圾污水处理、厕所革命和村容村貌提升。要壮大乡村产业,拓宽农民增收渠道,扎实做好乡村规划建设和社会治理各项工作,不断提高广大农民的获得感、幸福感、安全感。

手中有粮,心中不慌。我们这样一个有近14亿人口的大国,任何时候饭碗都要牢牢端在自己手上,而且主要装中国粮。要毫不放松抓好粮食生产,切实稳定粮食产量,推动藏粮于地、藏粮于技落实落地。要深化农业供给侧结构性改革,调整优化农业结构,突出优质、特色、绿色,推动农业实现高质量发展。

农业农村发展,根本靠深化改革。深化农村改革,主线仍然是处理好农民和土地的关系,要坚守底线,保持农村土地承包关系稳定并长久不变,巩固和完善农村基本经营制度。要深化农村土地制度改革,加快推进农村集体产权制度改革,完善农业支持保护制度,通过改革释放发展活力,为乡村振兴和农业农村现代化增添动力。

办好农村的事情,关键在党。要加强党对“三农”工作的全面领导,强化五级书记抓乡村振兴的机制保障。全面加强农村基层党组织建设,发挥好农村党支部战斗堡垒作用。农业农村优先发展是党中央从解决城乡发展不平衡、乡村发展不充分矛盾出发,提出来的一个重大方针,要把农业农村优先发展的政策导向牢固确立起来,做到在干部配备上优先考虑,要素配置上优先满足,资金投入上优先保障,公共服务上优先安排,不打半点折扣。各地农村情况千差万别,制定发展目标任务要坚持从实际出发,稳扎稳打、久久为功。要发挥好农民主体作用,激发和调动广大农民群众的积极性主动性。

明年是新中国成立70周年,让我们以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,攻坚克难、扎实工作,不断巩固发展农业农村持续向好形势,奋力谱写决胜全面小康的“三农”篇章,以优异成绩迎接中华人民共和国成立70周年。

(新华社北京12月29日电)

## 奋力谱写决胜全面小康的「三农」篇章

## 十三届全国人大二次会议将于2019年3月5日在京召开 全国政协主席会议建议明年3月3日召开全国政协十三届二次会议

新华社北京12月29日电 (记者王琦)十三届全国人大常委会第七次会议29日表决通过了关于召开十三届全国人大二次会议的决定。根据决定,十三届全国人大二次会议将于2019年3月5日在京召开。

十三届全国人大二次会议的建议议程是:审议政府工作报告;审查2018年国民经济和社会发展计划执行情况与2019年国民经济和社会发展计划草案的报告;审查2018年中央和地方预算执行情况与2019

年中央和地方预算草案的报告;审议全国人民代表大会常务委员会工作报告;审议最高人民法院工作报告;审议最高人民检察院工作报告等。

新华社北京12月29日电 日前

召开的政协第十三届全国委员会第十四次主席会议,审议通过了关于召开政协第十三届全国委员会第二次会议的决定(草案),建议全国政协十三届二次会议明年3月3日在北京召开。

## 我国修改农村土地承包法加大农民权益保障

新华社北京12月29日电 (记者王立彬 胡璐)十三届全国人大常委会第七次会议29日表决通过了关于修改农村土地承包法的决定。新修改的农村土地承包法既落实了三权分置和长久不变的政策要求,也加强了对于农民权益的保护。

在29日全国人大常委会办公厅举行的新闻发布会上,全国人大常委会农村委员会办公室主任何宝玉表示,随着我国工业化、城镇化、信息化的迅速推进和农村经济社会的迅速发展,承包土地流转加速,流转面

积不断扩大,同时一些新型经营主体大量涌现,农民规模化经营水平不断提高。

“这次修改农村土地承包法,主要就是为了解决农村土地实行‘三权分置’的制度法制化,以更有效地保障农村集体经济组织和承包农户的合法权益,同时也更有利于促进现代农业发展。”何宝玉说。

在落实承包地“三权分置”方面,新修改的农村土地承包法明确,承包方承包土地后,享有土地承包经营权,可以自己经营,也可以保留土地承包

权,流转其承包地的土地经营权,由他人经营。土地经营权流转期限为五年以上的,当事人可以向登记机构申请土地经营权登记。承包方不得单方解除土地经营权流转合同,但受让方有擅自改变土地的农业用途、弃耕抛荒连续两年以上等法律规定的情形除外。

同时,对保护进城农户的土地承包经营权的规定也作出重大修改。按照新修改的农村土地承包法,国家保护进城农户的土地承包经营权。不得以退出土地承包经营权作为农户进城

落户的条件。承包期内,承包农户进城落户的,引导支持其按照自愿有偿原则依法在本集体经济组织内转让土地承包经营权或者将承包地交回发包方,也可以鼓励其流转土地经营权。

此外,新修改的农村土地承包法进一步保护农村妇女的土地承包经营权。农户内家庭成员依法平等享有承包土地的各项权益。土地承包经营权证或者林权证等证书应当将具有土地承包经营权的全部家庭成员列入。

# 习近平同志《论坚持全面深化改革》主要篇目介绍

中共中央党史和文献研究院编辑的习近平同志《论坚持全面深化改革》一书,收入习近平同志2012年12月至2018年12月这段时间内关于坚持全面深化改革的重要文稿72篇。现将这部专题文集的主要篇目介绍如下。

《改革不停顿,开放不止步》是2012年12月7日至11日习近平同志在广东考察工作时讲话的要点。这是党的十八大之后习近平同志第一次到地方调研,之所以到广东来,就是要到在我国改革开放中得风气之先的地方,现场回顾我国改革开放的历史进程,坚定不移将改革开放继续推向前进。指出:现在我国改革已经进入攻坚期和深水区,必须以更大的政治勇气和智慧,不失时机深化重要领域改革。深化改革开放,要坚定信心、凝聚共识、统筹谋划、协同推进,要坚持改革开放正确方向,敢于啃硬骨头,敢于涉险滩,更加注重改革的系统性、整体性、协同性,做到改革不停顿、开放不止步。

《深化改革开放是坚持和发展中国特色社会主义的必由之路》是2012年12月31日习近平同志主持中共十八届中央政治局第二次集体学习时的讲话。讲话强调改革开放是决定当代中国命运的关键一招,也是决定实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的关键一招。指出:我国改革开放之所以能取得巨大成功,关键是我们把党的基本路线作为党和国家的生命线,始终坚持以经济建设为中心同四项基本原则、改革开放这两个基本点统一于中国特色社会主义伟大实践,既不走封闭僵化的老路,也不走改旗易帜的邪路。

《转变政府职能是深化行政体制改革的核心》是2013年2月28日习近平同志在中共十八届二中全会第二次全体会上讲话的一部分。指出:转变政府职能,实质上要解决的是政府应该做什么、不应该做什么,总方向就是创造良好发展环境、提供优质公共服务、维护社会公平正义。政府要全面正确履行经济调节、市场监管、社会管理、公共服务职能,努力做到不越位、不错位、不缺位。

《关于〈中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定〉的说明》是2013年11月9日习近平同志在中共十八届三中全会上的讲话。说明共分三个部分:一、关于全会决定起草过程;二、关于全会决定的总体框架和重点问题;三、关于讨论中要注意的几个问题。指出:使市场在

资源配置中起决定性作用和更好发挥政府作用,是这次全会决定提出的一个重大理论观点,有利于在全党全社会树立关于政府和市场的关系的正确观念,有利于转变经济发展方式,有利于转变政府职能,有利于抑制消极腐败现象。

《切实把思想统一到党的十八届三中全会精神上来》是2013年11月12日习近平同志在中共十八届三中全会第二次全体会上讲话的一部分。指出:推进国家治理体系和治理能力现代化,是完善和发展中国特色社会主义制度的必然要求,是实现社会主义现代化应有之义。推进国家治理体系和治理能力现代化,就是要适应时代变化,既改革不适应实践发展要求的体制机制、法律法规,又不断构建新的体制机制、法律法规,使各方面制度更加科学、更加完善,实现党、国家、社会各项事业治理制度化、规范化、程序化。要更加注重治理能力建设,增强按制度办事、依法办事意识,善于运用制度和法律治理国家,把各方面制度优势转化为管理国家的效能,提高党科学执政、民主执政、依法执政水平。

《坚持和完善农村基本经营制度》是2013年12月23日习近平同志在中央农村工作会议上的讲话的一部分。指出:要不断探索农村土地集体所有制的有效实现形式,落实集体所有权,稳定农户承包权,放活土地经营权,加快构建以农户家庭经营为基础、合作与联合为纽带、社会化服务为支撑的立体式复合型现代农业经营体系。

《改革党的纪律检查体制,完善反腐败体制机制》是2014年1月14日习近平同志在十八届中央纪委三次全会上讲话的一部分。指出:阳光是最好的防腐剂。要强化制约,合理分解权力,科学配置权力,不同性质的权力由不同部门、单位、个人行使,形成科学的权力结构和运行机制。

《加强和创新社会治理》是2014年3月5日习近平同志在参加十二届全国人大二次会议上海代表团审议时讲话要点的一部分。指出:加强和创新社会治理,关键在体制创新,核心是人,只有人与人和谐相处,社会才会安定有序。治理和管理一字之差,体现的是系统治理、依法治理、源头治理、综合施策。

《坚持目标引领推进改革》是2014年3月15日习近平同志在中央军委深化国防和军队改革领导小组第一次全体会议上讲话的一部分。指出:国防和军队改革是全面深化改革的重要组成部分,也是全面深化改革的重要标志,必须列入全面深化改革的总盘子,着眼实现党在新形势下的强军目标,牢牢把握坚持改革正确方向这个根本,牢牢把握能打仗、打胜仗这个聚焦点,牢牢把握军队组织形态现代化这个指向,牢牢把握积极稳妥这个总要求。

《加快从要素驱动、投资规模驱动发展为双向以创新驱动发展为主要的转变》是2014年6月9日习近平同志在中国科学院第十七次院士大会、中国工程院第十二次院士大会上讲话的一部分。指出:科技创新是提高社会生产力和综合国力的战略支撑,必须摆在国家发展全局的核心位置。实施创新驱动发展战略,最根本的是要增强自主创新能力,最紧迫的是要破除体制机制障碍,最大限度解放和激发科技作为第一生产力所蕴藏的巨大潜能。必须深化科技体制改革,打通从科技强到产业强、经济强、国家强的通道,加快建立健全国家创新体系。

《毫不动摇坚持人民代表大会制度,与时俱进完善人民代表大会制度》是2014年9月5日习近平同志在庆祝全国人民代表大会成立60周年大会上讲话的一部分。指出:在中国,发展社会主义民主政治,保证人民当家作主,保证国家政治生活既充满活力又安定有序,关键是要坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机

机统一。新形势下,我们要毫不动摇坚持人民代表大会制度,也要与时俱进完善人民代表大会制度。要不断推进社会主义民主政治制度化、规范化、程序化,更好发挥中国特色社会主义政治制度的优越性,为党和国家兴旺发达、长治久安提供更加完善的制度保障。

《推进协商民主广泛多层制度化发展》是2014年9月21日习近平同志在庆祝中国人民政治协商会议成立65周年大会上讲话的一部分。指出:社会主义协商民主,是中国社会主义民主政治的特有形式和独特优势,是中国共产党的群众路线在政治领域的重要体现。在中国社会主义制度下,有事好商量,众人的事情由众人商量,找到全社会意愿和要求的最大公约数,是人民民主的真谛。人民通过选举、投票行使权利和党内各方面在重大决策之前进行充分协商,尽可能就共同性问题取得一致意见,是中国社会主义民主的两种重要形式。这两种民主形式不是相互替代、相互否定的,而是相互补充、相得益彰,共同构成了中国社会主义民主政治的制度特点和优势。

《坚定不移推进法治领域改革,坚决破除束缚全面推进依法治国的体制机制障碍》是2014年10月23日习近平同志在中共十八届四中全会第二次全体会上讲话的一部分。指出:法治领域改革涉及的主要是公检法司等国家政权机关和强力部门,社会关注度最高,改革难度大,更需要自我革新的胸襟。各部门各方面一定要增强大局意识,自觉在大局下思考、在大局下行动,跳出部门框框,做到相互支持、相互配合。

《加快实施自由贸易区战略,构建开放型经济新体制》是2014年12月5日习近平同志主持中共十八届中央政治局第十九次集体学习时讲话的要点。指出:加快实施自由贸易区战略,是我国积极参与国际经济规则制定、争取全球经济治理制度性权力的重要平台,要善于通过自由贸易区建设增强我国国际竞争力,在国际规则制定中发出更多中国声音,注入更多中国元素,维护和拓展我国发展利益。

《让人民群众有更多获得感》是2015年2月至2016年12月期间习近平同志在中央全面深化改革领导小组第十次、十一次、二十三次、三十次会议上讲话的节录。指出:要把以人民为中心的发展思想体现在经济社会发展各个环节,做到老百姓心什

么、期盼什么,改革就要抓住什么、推进什么,通过改革给人民群众带来更多获得感。

《深化司法体制改革》是2015年3月24日习近平同志主持中共十八届中央政治局第二十一次集体学习时讲话的要点。指出:深化司法体制改革,建设公正高效权威的社会主义司法制度,是推进国家治理体系和治理能力现代化的重要举措。要坚持司法体制改革的正确政治方向,坚持以提高司法公信力为根本尺度,坚持符合国情和遵循司法规律相结合,坚持问题导向、勇于攻坚克难,坚定不移深化司法体制改革,不断促进社会公平正义。

《以新的发展理念引领发展》是2015年10月29日习近平同志在中共十八届五中全会第二次全体会议上讲话的一部分。指出:发展理念是战略性的、纲领性的、引领性的东西,是发展思路、发展方向、发展着力点的集中体现。坚持创新发展、协调发展、绿色发展、开放发展、共享发展,是关系我国发展全局的一场深刻变革。这五大发展理念相互贯通、相互促进,是具有内在联系的集合体,要统一贯彻,不能顾此失彼,也不能相互替代。全党同志一定要提高统一贯彻五大发展理念的能力和水平,不断开拓发展新境界。

《不断开拓当代中国马克思主义政治经济学新境界》是2015年11月23日习近平同志主持中共十八届中央政治局第二十八次集体学习时的讲话。指出:当前,世界经济和我国经济都面临许多新的重大课题,需要作出科学的理论回答。要立足我国国情和我们的发展实践,深入研究世界经济和我国经济面临的新情况新问题,揭示新特点新规律,提炼和总结我国经济发展实践的规律性成果,把实践经验上升为系统化的经济学说,不断开拓当代中国马克思主义政治经济学新境界,为马克思主义政治经济学创新发展贡献中国智慧。

《全面实施改革强军战略,坚定不移走中国特色的强军之路》是2015年11月24日习近平同志在中央军委改革工作会议上的讲话的一部分。指出:深化国防和军队改革是实现中国梦、强军梦的时代要求,是强军兴军的必由之路,也是决定军队未来的关键一招。要按照“四个全面”战略布局要求,要在新形势下下强军目标为引领,贯彻新形势下军事战略方针,全面实施改革强军战略,着力解决制约国防和军队建设的体制性障碍、结构

性矛盾、政策性问题,推进军队组织形态现代化,进一步解放和发展战斗力,进一步解放和增强军队活力,建设同我国国际地位相称、国家安全和利益相适应的巩固国防和强大军队,为实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦提供坚强力量保证。

《统筹改革、科技、文化三大动力,提高城市发展持续性》是2015年12月20日习近平同志在中央城市工作会议上讲话的一部分。讲话阐明了提高城市持续发展能力,需要依靠改革、科技、文化三轮驱动的主张。指出:城市改革涉及方方面面,当前的重点是推进规划、建设、管理、户籍等方面的改革。深化城市改革,包括推进城市科技、文化等诸领域改革。

《坚持党对党风廉政建设和反腐败工作的统一领导,形成全面覆盖党和国家机关及其公务员的国家监察体系》是2016年1月12日习近平同志在十八届中央纪委六次全会上讲话的一部分。指出:坚持民主集中制是强化党内监督的核心。要完善监督制度,做好监督体系顶层设计。要围绕责任设计制度,围绕结构构建体系,强化上级党组织对下级党组织和党员、领导干部的监督,并加强同党内其他法规的衔接,把制度框架确立起来。要整合问责制度,健全问责机制,坚持有责必问、问责必严,实现问责内容、对象、事项、主体、程序、方式的制度化、程序化。要坚持党对党风廉政建设和反腐败工作的统一领导,扩大监察范围,整合监察力量,健全国家监察组织架构,形成全面覆盖党和国家机关及其公务员的国家监察体系。

《推进供给侧结构性改革》是2016年1月18日习近平同志在省部级主要领导干部学习贯彻党的十八届五中全会精神专题研讨班上讲话的一部分。指出:供给侧结构性改革,重点是解放和发展社会生产力,用改革的办法推进结构调整,减少无效和低端供给,扩大有效和中高端供给,增强供给结构对需求变化的适应性和灵活性,提高全要素生产率。推进供给侧结构性改革,要从生产端入手,重点是促进产能过剩有效化解,促进产业优化重组,降低企业成本,发展战略性新兴产业和现代服务业,增加公共产品和服务供给,提高供给结构对需求变化的适应性和灵活性。简言之,就是去产能、去库存、去杠杆、降成本、补短板。(下转第八版)