

# 坚持以供给侧结构性改革为主线不动摇

## ——四论贯彻落实中央经济工作会议精神

人民日报评论员

抓住主要矛盾和矛盾的主要方面,找准改革突破口,就能解决制约发展的深层次问题。这是我们推动经济社会发展的一条重要经验。

中央经济工作会议认为,我国经济运行主要矛盾仍然是供给侧结构性的,必须坚持以供给侧结构性改革为主线不动摇,更多采取改革的办法,更多运用市场化、法治化手段,在“巩固、增强、提升、畅通”八个字上下功夫。这一明确要求,为当前和今后一个时期深化供给侧结构性改革、推动经济高质量发展指明了方向,提供了遵循。

推进供给侧结构性改革,是以习近平总书记为核心的党中央在全面分析国内经济阶段性特征的基础

上,给出的调整经济结构、转变经济发展方式的治本良方。2015年,党中央决定实施供给侧结构性改革,经过几年的努力,取得了重要阶段性成效。钢铁、煤炭“十三五”去产能目标基本完成,一大批“散乱污”企业出清,工业产能利用率稳中有升,传统产业加快改造,科技创新成果不断涌现,新动能加快成长,特别是去产能使得重点行业供求关系发生明显变化。实施供给侧结构性改革,进一步激发了市场活力、增强了内生动力、释放了内需潜力,推动经济保持中高速增长、产业迈向中高端水平。实践证明,党中央这个决策是完全正确的,是改善供给结构、提高经济发展质量和效益的

治本之策。

坚持以供给侧结构性改革为主线不动摇,就要深刻理解深化供给侧结构性改革的必然性。面对经济形势变化,政策上可以有两种选择,一是坚持深化供给侧结构性改革,一是加强需求刺激。当前形势下,有必要稳定总需求,但我国经济运行的主要矛盾仍然是供给侧结构性的,供给体系不适应需求结构变化,经济难以实现良性循环。这决定了,我们必须坚持以供给侧结构性改革为主线不动摇,尽管有难度,也要挺过去,不能半途而废。毋庸置疑,供给侧结构性改革、发展方式转变、经济结构调整是要付出代价的,不可能轻轻松松完成。但今天不付

出代价,未来将付出更大代价。这就是历史发展的辩证法。只有坚持以供给侧结构性改革为主线不动摇,才能使我国经济发展迎来更加光明的前景。

坚持以供给侧结构性改革为主线不动摇,就要认真贯彻落实“巩固、增强、提升、畅通”八字方针。巩固,就是要巩固“三去一降一补”成果,加大破、立、降力度;增强,就是要增强微观主体活力,发挥企业和企业家主观能动性,破除各类要素流动壁垒,促进正向激励和优胜劣汰;提升,就是要提升产业链水平,注重利用技术创新和规模效应形成新的竞争优势,加快解决关键核心技术“卡脖子”问题,培育和发展新

的产业集群;畅通,就是要畅通国民经济循环,形成国内市场和生产主体、经济增长和就业扩大、金融和实体经济良性循环。“巩固、增强、提升、畅通”八字方针,是当前和今后一个时期深化供给侧结构性改革、推动经济高质量发展管理总的要求,全党务必认真贯彻落实。

推进供给侧结构性改革,是适应和引领经济发展新常态的重大创新,是完成我国经济转型升级的突破口和着力点。坚持以供给侧结构性改革为主线不动摇,认真贯彻落实“巩固、增强、提升、畅通”八字方针,不断提高经济发展和效益,我国经济高质量发展之路就一定会越走越宽广。  
(新华社北京12月25日电)

## 我国成功发射通信 技术试验卫星三号

新华社西昌12月25日电(李国利 李一帆)12月25日零时53分,我国在西昌卫星发射中心用长征三号丙运载火箭,成功将通信技术试验卫星三号发射升空,卫星进入预定轨道。

通信技术试验卫星三号和长征三号丙运载火箭,由中国航天科技集团有限公司研制生产,发射、测控任务由中国卫星发射测控系统部负责。

这是长征系列运载火箭的第296次飞行。

## 我国第100架 “翼龙”无人机交付

据新华社成都12月25日电(记者谢俊 胡喆)记者25日从中国航空工业集团有限公司获悉,第100架“翼龙”系列无人机在成都通过全部验收,即将交付海外用户,创下了中国无人机出口的新纪录,这也是我国完全自主知识产权的“翼龙”系列无人机发展道路上一个新的里程碑。

多用途无人机被人们誉为21世纪的“尖兵之翼”。航空工业成都所于2005年将中空长航时多用途无人机作为突破口,开始了“翼龙1”无人机的自主研发。“翼龙”项目十余年来砥砺前行,不断发展,从单一产品逐步拓展为系列化产品,并在实战中展现出卓越的性能,获得国际市场一致好评,成为我国航空产品出口的新名片和深受海外用户信任的明星产品。

航空工业集团有关负责人表示,100架“翼龙”系列无人机的交付,见证了航空工业全面推动无人机产业的创新发展。

## 国家高新区 GDP占比超11%

据新华社北京12月25日电(记者董瑞丰)25日发布的《国家高新区创新能力评价报告(2018)》显示,2017年国家高新区生产总值(GDP)总量达到95171.4亿元,占当年我国GDP比重的11.5%,这一数字在2001年为2.6%。

该报告由科技部火炬高技术产业开发中心和中国科学院科技战略咨询研究院中国高新区研究中心联合编写。今年是自2013年首次发布以来系列评价报告的第六期。

报告显示,2017年国家高新区贡献了全国35%的研发投入,企业研发投入强度达到2.01%,与我国上市公司2017年的平均研发投入强度相当。其创新产出效率远超全国平均水平,万人发明专利申请数、授权数和拥有数为全国平均水平的7倍以上。

# “一张清单”打开市场活力之门

## ——聚焦全面实施市场准入负面清单

新华社北京12月25日电(记者安蓓 陈伟伟 于佳欣)随着《市场准入负面清单(2018年版)》25日正式公布,我国市场准入负面清单制度进入全面实施新阶段,实现清单之外所有市场主体“非禁即入”。

市场准入负面清单有哪些特点?意义何在?如何落实?

### 一张清单管准入

“全面实施市场准入负面清单制度是党中央为不断完善社会主义市场经济体制作出的重大决策部署,是一项重大制度创新。”国家发展改革委体改司司长徐善长在当日召开的新闻发布会上说。

市场准入负面清单制度,是指以清单方式明确列出中华人民共和国境内禁止和限制投资经营的行业、领域、业务等,各级政府依法采取相应管理措施的一系列制度安排。负面清单以外的行业、领域、业务等,各类市场主体皆可依法平等进入。

清单主体包括“禁止准入类”和“许可准入类”两大类,共151个事项、581条具体管理措施。对于禁止类事项,市场主体不得进入,行政机关不予审批。对于许可准入类事项,由市场主体提出申请,行政机关依法依规作出是否予以准入的决定,或由市场主体依照政府规定的准入条件和准入方式合规进入。

徐善长说,2018年版负面清单

将我国产业政策、投资政策及其他相关制度中涉及市场准入的内容直接纳入,确保“全国一张单”的权威性与统一性。“市场准入负面清单应由国务院统一制定,未经国务院授权,各地区各部门不得自行发布市场准入负面清单,不得擅自增减、变更市场准入负面清单条目。”

“将所有分散各处的禁止、许可事项在一张清单上集成,做到‘一网打尽、单列尽’,既清晰表明了市场准入的‘红线’所在,又明确地给市场主体点亮了‘交通灯’。”重庆大学公共管理学院教授陈升说。

2016年3月,我国制定《市场准入负面清单草案(试点版)》,在天津、上海、福建、广东四省市先行试点。2017年,试点范围扩大到15个省市。在总结试点经验基础上,形成2018年版负面清单。

与试点版负面清单相比,2018年版负面清单事项减少177项,具体管理措施减少288条,大幅压减54%。

“进一步放宽市场准入的余地还很大。”商务部条法司副巡视员叶军说,要以放宽服务业准入为突破口,推动各领域市场准入限制进一步放宽,不断缩减清单事项。

在2018年版负面清单中,专门增设了“地方性许可措施”栏目。徐善长说,将少量全国性管理措施未涵盖、符合清单定位且由省级人民政府按照相关立法程序制定的地方性市场准入管理措施纳入,进一步体现了地区差异性,提升清单的完备性。

### 各类市场主体同等准入

市场准入负面清单制度建立后,无论国企还是民企,无论内资还是外资,无论大企业还是中小企业,都一视同仁,享有同等市场准入条件待遇,实现规则平等、权利平等、机会平等。

“市场准入负面清单‘非禁即入’理念背后,体现的是‘公平’,即在清单面前,实现‘人人平等’,清单外领域,做到‘英雄不问出处’,这是政府管理方式和理念的重大变革。”陈升说。

徐善长强调,有关部门将进一步清理清单之外针对市场准入环节的审批事项。负面清单之外,不得对民营企业设置不合理或歧视性准入条件,不得采取额外准入管制措施。对于清单内的管理措施,要进一步明确审批条件和流程,对所有市场主体公平公正、一视同仁。

今年6月底我国发布了2018年版外商投资准入负面清单。徐善长说,外商投资准入负面清单仅针对境外投资者,属于外商投资管理范畴;市场准入负面清单是适用于境内外投资者的一致性管理措施,属于国民待遇的一部分。外商投资准入负面清单之外的领域,按照内外资一致原则实施管理。

清单编制体现法治原则。“务求清单所列出的每一事项于法有据。”中国宏观经济研究院研究员郭丽岩说,对没有法律法规依据的规定集

中清理,但凡列入清单的管理事项,必需经由法律、行政法规、国务院决定或地方性法规设立,坚决避免无法无据事项进入清单。

徐善长说,全面实施市场准入负面清单制度,厘清了市场和政府在市场准入环节发挥作用的边界。“市场主体可以一目了然地知晓什么不能做、什么需要审批许可、什么可以自主决定,有利于打破各种形式的不合理限制和隐性壁垒,将‘剩余决定权’和‘自主权’赋予市场主体,让市场这只‘看不见的手’发挥决定性作用。”

### 让清单“动”起来

在全国市场实行统一的负面清单,世界上并无成熟经验可循。这项创新性改革,如何落实?

信息公开,是政策透明度的保障。徐善长说,已初步建立市场准入负面清单信息公开机制,向社会公开有关内容信息,便于市场主体实时查询。下一步,还将进一步丰富信息公开内容,不断提升市场准入政策透明度和负面清单使用便捷性。

清单动态调整,是提高政策科学性的关键。专家认为,清单管理并非僵化管理,随着改革开放进展、经济结构调整、法律法规修订,“放管服”改革推进,针对市场准入的规制措施也会发生变化。

叶军介绍,下一步将着手建立市场准入负面清单动态调整机制,

探索建立第三方评估机制。通过动态调整机制推动不断放宽市场准入限制,进一步缩减清单事项,优化清单结构,增强清单事项的科学性、规范性和完备性。

“让清单‘动’起来,是实现市场准入有效规制的基础与保证,为市场准入负面清单管理制度注入‘活的灵魂’。”中国政法大学民商经济法学院助理教授任启明说。

国家发改委体改司副司长万劲松说,为应对经济运行可能出现的潜在风险,坚持底线思维,保留了对特殊情况下启动市场准入限制的权限,明确因特殊原因需采取临时性准入管理措施的,经国务院同意,可作为特别事项条款,实时列入清单。

全面实施市场准入负面清单制度,要求政府从“重事前审批”转变为“加强事中事后监管”,将监管关口后移。

“实行市场准入负面清单制度,并非放任不管,而是把激发市场活力与优化市场监管服务有机统筹,切实把该放的放足,该管的管好。”上海社科院研究员李建伟说。

徐善长说,这有利于明确政府发挥作用的职责边界,强化政府在战略、规划、政策、标准等制定和实施方面的职能。同时,将进一步推动相关审批体制、投资体制、监管机制、社会信用体系和激励惩戒机制的改革,进一步完善与市场准入制度相关的法律、法规,推进国家治理体系和治理能力现代化。

## 改革先锋风采

### “三峡之子”冉绍之： 做事老老实实，做人堂堂正正



据新华社重庆12月25日电12月18日,人民大会堂。冉绍之,这

个在三峡库区长久、在三峡移民工作中坚守了20余年的农村基层干部,作为改革开放表彰对象,被授予“改革先锋”奖章。

从1992年开始,冉绍之就投身于三峡移民工作,先后摸索出了“三不准”“四监督”“五公开”和“五支笔联审”等许多成功经验,并率先在三峡库区创造了“门前一条江,江边一条路,路边一排房,房后一片园”的“就地后靠安置”模式,为三峡移民搬迁安置树立了样板,在三峡库区大力推广。

如今,在首批三峡移民试点乡——奉节县安坪镇(原安坪乡),一层层梯田脐橙果实累累,一排排砖房依山傍水,一条条村社公路交

错纵横。

在移民搬迁启动那阵,工作困难重重。

“农民不想走,除了故土难离,还说明他们对国家的政策还不够了解,我们的工作还没有做到家,必须耐心细致地给农民讲明道理。”时任安坪乡党委书记冉绍之说。

“做事老老实实,做人堂堂正正。”这是当地群众对冉绍之的评价。

移民搬迁时,他手里握着近3000万元移民建设项目资金,从没有乱花过一分钱。安坪乡的移民都说:“冉书记管钱,我们最放心!”

高妇女的底分了。”

1983年,西沟村实行家庭联产承包责任制,迎来改革开放后的新起点。两年后,申纪兰带领乡亲们办起了平顺县第一个村办企业,西沟村逐渐走上了快速发展道路。

现在,西沟村有集体企业4家、民营企业12家。2018年,村集体可支配收入210万元,农民人均纯收入9800元。

申纪兰对物质生活看得很轻。她住的仍是上世纪60年代的老房子,有一张旧桌子和一个旧式小柜子,一张老式木床占了半个屋子,没有一件现代化家具和高档电器,但她多次将奖金捐给村集体。她坚持不领厅级干部工资,原来每月只拿村集体150元补贴,这两年才涨到300元。

### 孔繁森：“一个共产党员 爱的最高境界是爱人民”



据新华社拉萨12月25日电(记者张宸)当孔繁森的名字响起在庆祝

改革开放40周年大会上时,他曾经的同事、现任那曲市人大常委会副主任李玉建禁不住热泪盈眶。

“孔繁森同志把生命献给了雪域高原,祖国和人民没有忘记他。这让我们坚守在高原上的干部异常激动、备受鼓舞。”李玉建说。

“远征西涯整十年,苦乐桑梓在高原。只为万家能团圆,九天云外有青山。”孔繁森生前留下的诗篇,生动概括了他在高原的工作状态:在藏十年,由援藏到调藏,他为西藏的发展呕心沥血,倾尽所有。他已经去世20多年,但他留下的那句话——“一个共产党员爱的最高境界是爱人民”,已经成为党员领导干部共同的精神财富。

至今,西藏军区总医院的老员工还记得孔繁森献血的事情。在拉萨市羊日岗乡的地震废墟上,孔繁森收养了3个藏族孤儿。在那个物资匮乏的年代,为了养大3名孩子,他竟偷偷跑到西藏军区总医院,先后3次献血,备受鼓舞。”李玉建说。

孔繁森是清贫的,也是富有的,在他工作过的地方,人们仍在传颂他的故事。阿里地区孔繁森小学,成为远近闻名的爱国主义教育基地。

而今,进出阿里的公路宽阔平整,机场雄伟壮观;当地群众住上了宽敞房屋,电器成为家家户户的标配;在党和政府带领下,阿里人民正和全国人民一起,坚定地向着小康社会迈进。孔繁森生前憧憬的图景,变成了现实。

### 申纪兰：不忘初心，把根永远扎在农村大地上



据新华社太原12月25日电(记者吕梦琦)申纪兰1929年出生于山西省平顺县南底村,是全国

唯一连任十三届全国人大代表的人,一生堪称传奇。

她嫁到西沟村时18岁,婚后第六天就下地干活,一生信守“劳动就是解放”。

上世纪50年代,她带着十几个姐妹加入互助组,和男人一样种地开荒,把男女“同工同酬”变成了现实。至今,村里仍流传着这样的“斗争故事”:

春播快开始了,成堆的粪要往地上匀。妇女装一天粪7分工,男人挑,匀一天10分工。干了一天,妇女们都挑粪匀粪。男人不愿意,就比赛。一样多的人和地,男人休息了,妇女不休息,不到晌午,妇女们都匀完了,有的男人还没匀完,连最反对同工同酬的男社员也说:“该提

### 霍英东：赤子之心 敢为天下先



据新华社香港12月25日电(记者朱宇轩)“我投资、捐款的目的只有一个,就是希望国家兴旺,民族富强。”

已故全国政协副主席霍英东曾深情表白他对国家的赤子之心。

早在上世纪50年代,在西方国家对我国实施全面禁运的情况下,霍英东在香港组织了颇具规模的船队,为祖国运送了大量急需物资,为抗美援朝和新中国建设作出重大贡献。

改革开放之初,外资大都犹豫观望,以霍英东为首的一批港商率先到内地投资兴业。在广东投资建设一个现代化宾馆就是他迈出的第一步。“我父亲认为,我们不是来投资的,而是来建设一家现代化的酒店,这对引进外资和先进的管理经验等都有重要作用。”霍英东长子、全国政协委员霍震霆说。

在霍英东和广州市政府的携手合作下,一只“白天鹅”在珠江口振翅起

飞——1983年2月6日,白天鹅宾馆开业,成为改革开放后中国第一家自己设计、建造、管理的五星级酒店。

“一行带动百业兴”,从酒店到学校,从公路到桥梁……作为香港著名企业家和社会活动家的霍英东,积极参与各行各业改革开放,助力国家腾飞。

香港回归前夕,霍英东运用自己的社会影响力,助力香港平稳过渡、顺利回归;香港回归后,霍英东坚定拥护“一国两制”,为香港长期繁荣稳定作出了突出贡献。霍英东还捐资10亿港元成立基金会,以捐献和非牟利投资形式,资助内地教育、医疗、文化等多个领域的建设与教育。霍英东“大慈善家”之名传遍神州大地。

(本文照片为位于广州南沙的霍英东雕像。新华社记者李钢摄)