积极稳妥解决历史遗留问题,2020年年底前完成清算收尾工作

我省厂办大集体改革进入实质性操作阶段

本报讯 记者唐佳丽报道 时至岁末,我省国有企业改革又有新进展。近日,全省厂办大集体中央财政奖补资金已拨付到位,“这说明我省国企厂办大集体改革工作开始进入实质性操作阶段。”省国资委相关负责人对本报记者介绍。

近年来,我省一直着手研究全省国企厂办大集体改革工作,着力破解国企改革向纵深推进时必须破解的这道难题。去年,在进行充分调研,听取各方意见后,我省制定了《辽宁省厂办大集体改革工作实施方案》,并于今年3月6日正式印发。

政策层面的支持是厂办大集体改革稳妥推进的必要保证。省国资委等多个部门制定构建“1+8”政策体系,为改革工作提供系统的“顶层设计”。其中,《辽宁省厂办大集体改革工作实施方案》为“1”,各部门根据企业性质界定、改革资产处置、财政补助资金、职工身份认定、职工安置等方面工作需要,出台8个配套文件。

“大集体”改革情况复杂,为积极稳妥推进相关工作,我省本着“先行先试”的原则,首先确定了沈阳、营口、辽阳3个市先期开展厂办大集体改革试点工作。5月31日,3个试点市厂办大集体改革工作方案全部通过省政府常务会议审议。

3个试点城市的工作推进,为非试点市加快制定改革方案梳理了思路,提供了借鉴。8月9日和8月22日,省政府分别召开常务会议审议通过了11个非试点市改革工作方案,全省厂办大集体改革工作全面启动。

厂办大集体改革政策性强,涉及面广,工作内容繁复,因此把工作做细,在“精准”上下功夫十分必要。5月底,省国资委会同省财政厅、省人社厅、省委政法委等领导小组成员单位,对试点各市80余名工作人员开展培训,就“1+8”政策文件进行详细解读。改革工作在全省启动后,我省又举办了4期工作培训班,对非试点市、省属企业、驻辽央企的500余名业务骨干进行了全面培训。与此同时,我省还建立了厂办大集体改革定期报告制度,强化信息交流。

随着目前地方国有企业厂办大集体改革中央财政奖补资金拨付到位,2019年,全省厂办大集体改革工作将按照省委省政府部署,倒排时间,挂图作战,加快推进。同时,适时启动中央企业兴办的厂办大集体改革。2020年年底前,力争完成厂办大集体改革清算收尾工作。

我省部署第三次全国国土调查工作

本报讯 记者刘佳报道 12月21日,省政府召开全省第三次全国国土调查电视电话会议,对该项工作进行再部署。

自国务院下发《关于开展第三次全国土地调查的通知》后,我省迅速启动,积极推进前期工作,编制了《辽宁省第三次国土调查实施方案》,省财政安排了4300万元专项资金,并确定沈阳市沈北新区、阜新市新邱区、葫芦岛绥中县为三调先行县。截至目前,先行县工作进展顺利,外业工作全部完成,正在进行内业成果整理和数据库建设等工作。

会议指出,开展第三次国土调查,对提升自然资源管理水平、保障国家粮食安全、推进生态文明建设,具有十分重要的意义。全省各地要重点抓好五项工作:细化耕地调查,查清城乡各类用地状况,厘清各类土地权属状况,健全国土调查数据库,推进成果共享应用。

会议强调,要确保掌握最真实可靠的全省自然资源数据,形成全省自然资源的“一张底版、一个平台、一套数据”;要严格按照2019年5月31日前完成外业调查和数据库建设、2019年12月31日标准时点汇交数据的时间节点要求,倒排工期、挂图作战,圆满完成全省第三次国土调查工作任务。

副省长陈绿平出席会议并讲话。

省委全面依法治省委员会执法协调小组第一次会议召开

本报讯 记者侯永锋 刘乐报道 12月21日,省委全面依法治省委员会执法协调小组第一次会议在沈阳召开。会议传达学习习近平总书记在中央全面依法治国委员会第一次会议上的重要讲话精神,传达省委书记、省人大常委会主任陈求发在省委全面依法治省委员会第一次会议上的讲话精神,学习《中共辽宁省委全面依法治省委员会工作规则》《中共辽宁省委全面依法治省委员会协调小组工作规则》。会上,省委全面依法治省委员会执法协调小组成员单位汇报本系统行政执法工作开展情况及下一步工作安排。

会议指出,省委全面依法治省委员会执法协调小组的工作成效,对进一步强化党和政府的公信力,维护法律法规的公正与尊严,营造良好发展环境与营商环境至关重要。

会议要求,要进一步提升思想认识,充分认识肩负的责任与使命,提高行政执法的责任感使命感。要迅速行动起来,建立健全工作机制,形成执法合力,确保协调小组高效运转。要坚持目标导向、问题导向,推进严格规范公正文明执法,提高执法水平,为辽宁全面振兴、全方位振兴提供法治保障。

省委全面依法治省委员会执法协调小组组长、副省长王大伟出席会议并讲话。

解放思想推动高质量发展 【大讨论】 **本期话题:**资源枯竭型城市转型

■解决资源枯竭、产业衰退、结构单一等难题,在推动转型发展上如何解放思想

实现新老产业融合互促各放异彩

杨 军 抚顺市发改委党组书记、主任

作为典型的老工业基地和资源枯竭型城市,抚顺市面临诸多问题和挑战,产业衰退,经济增长新动力不足和旧动力减弱的结构性矛盾仍十分突出。

这些年,抚顺市通过改造一些“老字号”产品,重点开发“原字号”,培育“新字号”产品,使传统产业结构调整优化不断升级,市场的活力得到释放。但目前还存在着国有经济比重过高、民企比重很小、发展不充分等问题。

加快抚顺市转型发展,必须在思想上进行大解放,加快新旧动能转换,推动老产业浴火重生,新产业蓬勃发展,实现新老产业的融合互促、各放异彩。一要按照创新驱动、绿色发展、开放合作、协调联动和因城施策的原则,加快推动传统产业改造升级,培育新兴的接续产业。二要通过引进技术和体制机制创新,以新促旧,调整和优化传统产业,全力引进先进装备制造、新材料、人工智能等领域重点企业,加快推进产业聚集聚合,以增量调存量、促存量、优存量,推动旧动能转换升级。三要做好推动老工业基地改造升级、发展先进高端制造业、培育战略性新兴产业、壮大现代服务业、打响地方特色产业品牌5篇大文章,全面激发城市转型振兴内生动力和发展活力。

通过生态文明建设修复“城市伤疤”

王铁军 阜新市转型升级服务中心主任

阜新市是全国首个资源枯竭型城市转型试点市,在新时代下,资源枯竭型城市应该如何转型,我认为,要以习近平总书记在辽宁考察时和在深入推进东北振兴座谈会上重要讲话精神作为行动指南和根本遵循,深入贯彻“绿水青山就是金山银山、冰天雪地也是金山银山”的理念,走出一条转型振兴的新路。

大型煤炭露天矿坑治理是世界性课题,阜新矿区有海州露天矿和新邱露天矿。推动阜新市转型振兴,必须通过生态文明建设抹平这两道“城市伤疤”——以协调推进海州露天矿、新邱露天矿综合治理为突破口,带动全市采煤沉陷区综合治理、独立工矿区改造搬迁、老工业区搬迁改造等工作,加快解决历史遗留问题,实现生态效益与经济效益双赢。

首先,要按照规划先行的原则,参考、借鉴国内外同类矿山治理经验,组织人员分别编制两个露天矿的综合治理规划,并对规划进行研究比对,科学论证,确保其科学性、先进性和可持续性。

其次,要与产业发展相结合。海州露天矿综合治理依托主题公园建设,利用废弃工厂发展工业遗产旅游,开发建设新兴产业聚集区;新邱露天矿依托百年赛道小镇建设,形成以赛事为核心,集赛事、旅游、文化于一体的文旅产业链。

加快新旧动能转换步伐

陈 雷 盘锦市能源办主任

资源型城市转型存在的困难和问题,表面上看是偏重趋同的产业结构,根本原因是新旧动力转换青黄不接。开展解放思想大讨论,把盘锦市的改革放到新时代背景下,可以看到盘锦市还存在着“产业结构不优、创新能力不强、开放步伐不快、改革深度不够”等问题,需要我们在今后的工作中进一步解放思想,加快新旧动能转换步伐。

着力在产业结构调整方面持续发力,促进石化产业高新化、精细化、绿色化发展,引导装备制造、新材料产业转型升级。以壮大物流产业为基础,带动金融、保险、旅游等行业发展,逐步壮大第三产业总量规模。

着力在提升创新能力方面靶向发力,攻克一批行业共性技术和关键核心技术,形成一批拥有自主知识产权的新产品、新技术、新工艺。同时,加强产业技术创新平台及创新联盟建设,聚集创新资源协同攻关,实现产业上下游的有机衔接。

着力在提升开放水平方面全面发力,持续优化营商环境,加强与发达地区企业的有效合作,积极融入“一带一路”和辽宁沿海经济带建设,引导临港物流产业快速壮大,逐步实现临港产业规模化发展。

摆脱路径依赖 创新发展思路

姜健力 省信息中心研究员

破解资源枯竭型城市发展的难题,需要摆脱传统的思维定式和路径依赖,创新发展思路,将资源枯竭型城市转型发展融入现代化经济体系建设,积极培育新动能,大力发展新经济。

产业层面上,要充分利用、挖掘现有资源,以新技术、新模式、新业态提升资源的开发利用水平,在资源的深度开发利用、产品升级换代上下功夫,拓宽相关企业的发展空间,推进传统产业转型升级。有条件的城市可以通过挖掘老产业、老城市的历史文化内涵,围绕工业遗存发展特色文化产业和工业旅游。企业层面上,要通过整合重组、聚散联强、技术创新,有效整合资源,帮助老企业解决历史遗留问题,充分发挥产业园区的聚集效应,推动老企业抱团发展、脱胎换骨,引导企业走向规模化、集约化发展之路。

创新发展思路,资源枯竭型城市要结合本地实际,大力发展数字经济、绿色经济、循环经济,深入推进“双创”,培育新产业、新业态、新模式,通过“腾笼换鸟”,为新产业发展提供新空间,借助“筑巢引凤”,为新产业发展提供资金、人才等新资源。

本报记者 崔振波 年旭春 刘永安 徐铁英

省新材料工程中心为重点企业提供“专职服务”

本报讯 记者孙大卫报道 12月19日,国家新型原材料基地建设工程中心召开组建以来的首次全体干部职工大会,标志着中心组建工作基本完成,正式实现建制运转。记者在会上获悉,省新材料工程中心将建立精准服务制度,打造重点企业“专职服务”工作体系,助力产业转型升级。

省新材料工程中心是省政府直属“五大基地”建设工程中心之一。组建以来,已经初步建立了重点项目、重点企业、重点园区和特种产品的“三重一特”情况库;制定了新材料产业地图编制方案,启动了冶金行业产业地图的绘制;规划了产业智库建设总体框架,并组织参与和新材料产业相关的展洽活动。

接下来,省新材料工程中心将建立精准服务制度,先期计划在各行业明确5户至10户企业、一两个园区作为服务对象。同时建立重点企业“专职服务”工作体系,根据企业需求,助力企业与科研院所、上下游产业联络沟通。并大力推进孵化基地建设,促进科技成果产业化,协调搭建产业发展智库,积极组建联盟、行业协会等组织,做实服务手段。

中央经济工作会议在北京举行

(上接第一版)

会议确定,明年要抓好以下重点工作任务。

一是推动制造业高质量发展。要推动先进制造业和现代服务业深度融合,坚定不移建设制造强国。要稳步推进企业优胜劣汰,加快处置“僵尸企业”,制定退出实施办法,促进新技术、新组织形式、新产业集群形成和发展。要增强制造业技术创新能力,构建开放、协同、高效的共性技术研发平台,健全需求为导向、企业为主体的产学研一体化创新机制,抓紧布局国家实验室,重组国家重点实验室体系,加大对中小企业创新支持力度,加强知识产权保护和运用,形成有效的创新激励机制。

二是促进形成强大国内市场。我国市场规模位居世界前列,今后潜力更大。要努力满足最终需求,提升产品质量,加快教育、育幼、养老、医疗、文化、旅游等服务业发展,改善消费环境,落实好个人所得税专项附加扣除政策,增强消费能力,让老百姓吃得放心、穿得称心、用得舒心。我国发展现阶段投资需求潜力仍然巨大,要发挥投资关键作用,加大制造业技术改造和设备更新,加快5G商用步伐,加强人工智能、工业互联网、物联网等新型基础设施建设,加大城际交通、物流、市政基础设施等投资力度,补齐农村基础设施和公共服务设施建设短板,加强自然灾害防治能力建设。

三是扎实推进乡村振兴战略。要坚持农业农村优先发展,切实抓好农业特别是粮食生产,推动藏粮于地、藏粮于技落实落地,合理调整“粮经饲”结构,着力增加优质绿色农产品供给。要重视培育家庭农场、农民合作社等新型经营主体,注重解决小农户生产经营面临的困难,把他们引入现代农业发展大格局。要改善农村人居环境,重点做好垃圾污水处理、厕所革命、村容村貌提升。要总结好农村土地制度改革三项试点经验,巩固改革成果,继续深化农村土地制度改革。

四是促进区域协调发展。要统筹推进西部大开发、东北全面振兴、中部地区崛起、东部率先发展。目前京津冀、粤港澳大湾区、长三角等地区发展呈现出许多新特点,规模经济效应开始显现,基础设施密度和网络化程度全面提升,创新要素快速集聚,新的主导产业快速发展,要推动这些地区成为引领高质量发展的重要动力源。要增强中心城市辐射带动力,形成高质量发展的重要助推力。要推动长江经济带发展,实施长江生态环境系统性保护修复,努力推动高质量发展。要推动城镇化发展,抓好已经在城镇就业的农业转移人口的落户工作,督促落实2020年1亿人落户目标,提高大城市精细化管理水平。

五是加快经济体制改革。要深化四梁八柱性质的改革,以增强微观主体活力为重点,推动相关改革走深走实。要加快国资国企改革,坚持政企分开、政资分开和公平竞争原则,做强做优做大国有资本,加快实现从管企业向管资本转变,改组成立一批国有资本投资公司,组建一批国有资本运营公司,积极推进混合所有制改革,加快推动中国铁路总公司股份制改造。要支持民营企业发展,营造法治化制度环境,保护民营企业家人身安全和财产安全。要以金融体系结构调整优化为重点深化金融体制改革,发展民营银行和社区银行,推动城商行、农商行、农信社业务逐步回归本源。要完善金融基础设施,强化监管和服务能力。资本市场在金融运行中具有牵一发而动全身的作用,要通过深化改革,打造一个规范、透明、开放、有活力、有韧性的资本市场,提高上市公司质量,完善交易制度,引导更多中长期资金进入,推动在上交所设立科创板并试点注册制尽快落地。要推进财税体制改革,健全地方税体系,规范政府举债融资机制。要切实转变政府职能,大幅减少政府对资源的直接配置,强化事中事后监管,凡是市场能自主调节的就让市场来调节,凡是企业能干的就让企业干。

六是推动全方位对外开放。要适应新形势、把握新特点,推动由商品和要素流动型开放向规则等制度型开放转变。要放宽市场准入,全面实施准入前国民待遇加负面清单管理制度,保护外商在华合法权益特别是知识产权,允许更多领域实行独资经营。要扩大进出口贸易,推动出口市场多元化,削减进口环节制度性成本。要推动共建“一带一路”,发挥企业主体作用,有效管控各类风险。要精心办好第二届“一带一路”国际合作高峰论坛。要推动构建人类命运共同体,积极参与世贸组织改革,促进贸易和投资自由化便利化。要落实阿根廷中美元首会晤共识,推进中美经贸磋商。

七是加强保障和改善民生。要完善制度、守住底线,精心做好各项民生工作。要把稳就业摆在突出位置,重点解决好高校毕业生、农民工、退役军人等群体就业。要增加对学前教育、农村贫困地区儿童早期发展、职业教育等的投入。要完善养老护理体系,努力解决大城市养老难问题。要下更大气力抓好食品药品安全、安全生产和交通安全。要深化社会保障制度改革,在加快省级统筹的基础上推进养老保险全国统筹,把更多救命救急的好药纳入医保。要继续划转部分国有资本充实社保基金。要构建房地产市场健康发展长效机制,坚持房子是用来住的、不是用来炒的定位,因城施策、分类指导,夯实城市政府主体责任,完善住房市场体系和住房保障体系。

会议强调,我国发展拥有足够的韧性、巨大的潜力,经济长期向好的态势不会改变。要全面正确把握宏观政策、结构性政策、社会政策取向,确保经济运行在合理区间。要实施好积极的财政政策和稳健的货币政策,实施就业优先政策,推动更大规模减税、更明显降费,有效缓解企业融资难融资贵问题。要着力优化营商环境,深入推进“放管服”改革,促进新动能加快发展壮大。要落实创新驱动发展战略,全面提升创新能力和效率,提高大众创业万众创新水平。要瞄准全面建成小康社会硬任务,推进脱贫攻坚和乡村振兴。要持续释放内需潜力,推动区域协调发展。要深化财税金融、国资国企等重点领域改革,坚决破除民营企业发展障碍,增强发展内生动力。要推进更高水平对外开放,着力稳外贸、稳外资。要协同推动经济发展和环境保护,加强污染防治和生态建设。要突出保基本兜底线,更好保障和改善民生。

会议要求,做好经济工作,必须加强党中央集中统一领导,提高党领导经济工作能力和水平,坚持党的基本理论、基本路线、基本方略不动摇,坚持把发展作为党执政兴国的第一要务,坚持以经济建设为中心,激励干部担当作为,鼓励创造性贯彻落实,加强学习和调查研究,在学习和实践中找思路、想办法,营造良好舆论环境。

会议号召,全党全国要紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围,上下同心,迎难而上,以经济社会发展的优异成绩迎接中华人民共和国成立70周年!

中共中央政治局委员、中央书记处书记,全国人大常委会有关领导同志,国务委员,最高人民法院院长,最高人民检察院检察长,全国政协有关领导同志以及中央军委委员等出席会议。

各省、自治区、直辖市和计划单列市、新疆生产建设兵团党政主要负责人,中央和国家机关有关部门主要负责人,中央管理的部分企业和金融机构负责人,军队有关负责人参加会议。

大连市“七推七进”送戏曲进校园

本报讯 记者杨丽娟报道 12月21日,大连市戏曲进校园活动试点校汇报展演在大连二中举行。全市24个学校约400名大中小学生参加演出,全面展示了大连戏曲进校园活动的成果。

2017年7月,大连市委宣传部在全市开展推戏曲演出进校园、推戏曲内容进课堂、推戏曲学唱进院团、推戏曲专家进社团、推戏曲专题进培训、推戏曲宣传进媒体、推工作管理进考评的“七推七进”工程,形成了“戏曲校本课定时进课堂、剧目定点进学校、辅导定目标进社团”的“三定”模式。

目前,大连戏曲进校园活动已逐步在全市各大中小学校推开。全市各试点大中小学校组建校园戏曲社团百余个,普及京剧、黄梅戏、豫剧、评剧、辽剧、皮影戏、辽南鼓韵等戏曲。大连市计划到2020年,各中小学校戏曲欣赏等课程开课率达到100%。

省政协党组理论学习中心组举行集体学习

(上接第一版)

夏德仁强调,省政协各级党组织要以此次学习贯彻《条例》为契机,努力形成以党建带队伍、促工作的良好局面。要把学习贯彻《条例》同履行职能有机结合起来,充分发挥好各级党组织的先锋队作用,把党建工作的成效切实体现到为辽宁振兴发展凝聚共识、汇聚力量、献计出力等各方面工作上。要确保管党治党责任层层传导、逐级落实,要加强对各市县政协党的建设指导,发挥党支部作为党在社会基层组织中的战斗堡垒作用,不断提升政协党的建设质量,提升党支部工作水平,为省政协工作提质增效提供不竭动力,推动政协事业迈上新台阶、开创新局面。

坚持问题导向 为广播电视发展找准新坐标

(上接第一版)

着力发展广播电视内容产业、广告产业,研究建立广电设备器材产业园区,并加快实施“走出去”战略。重点加强广播电视频率频道规范化建设,强化广播电视、网络视听节目和广告管理,落实市县广播电视管理部门监管责任。有针对性、多渠道组织开展行业队伍教育培训,提高队伍的政治素质、业务能力和作风建设水平。

刘向阳表示,省广播电视局将狠抓落实,在已取得成效的基础上,继续把解放思想推动高质量发展大讨论作为一项重要政治任务抓紧抓好,保证大讨论取得实实在在的成效,推动全省广播电视工作不断取得新进展、开创新局面。