

田野间奏响发展新强音

——葫芦岛选派干部下基层助力乡村振兴侧记

孙秀展 本报记者 李万东

核心提示

深入实施乡村振兴战略,今年3月和5月,葫芦岛市与省委同步完成两批向乡镇和村选派干部工作。1157名选派干部带着理想、初心和使命,投身到葫芦岛市广大乡村,实现92个乡镇、1066个村选派干部全覆盖。

天地有秤,民心为镜。通过选派干部在乡村基层“抓党建、促脱贫,理思路、谋发展,办实事、惠民生”的积极履职,在加强基层党组织建设、助力脱贫攻坚、发展壮大村级集体经济等方面,均取得群众满意的成效。因为选派干部的助力,葫芦岛广袤乡村正奏响振兴发展的新强音。

精干力量直沉基层 抓管理更要服务好

“致天下之治者在人才。”乡村基层要振兴发展,离不开人才,更需要人才。

“实现乡村全覆盖的干部选派,是打赢脱贫攻坚战、决胜全面建成小康社会的迫切需要;是实施乡村振兴战略、促进城乡融合发展的重要举措;是转变干部作风、建设高素质专业化干部队伍的有效途径。”葫芦岛市主要领导深刻领悟省委大规模选派干部到乡镇和村工作的重要意义,将精兵强将选派到基层,不能只是简单地一派了之。葫芦岛市组织部门深知,下派到乡村的党员干部普遍具有较高的政治素养和知识水平,但要确保在新时代乡村振兴的这场硬仗中打赢,须避免“水土不服”,还要帮大家尽快进入角色。

让选派干部“学有参照、追有榜样”,葫芦岛市组织两批次“岗前”培训,各县(市)区也通过开办“村党支部书记治村大讲堂”等方式,邀请专家授课和村干部做经验分享,对选派干部进行农业农村、党建、脱贫攻坚等方面的专题培训,为选派干部充电、“补钙”。

为确保选派干部真蹲实驻,发挥作用,葫芦岛市还建立健全“第一书记”驻村和履职相关工作机制,明确工作目标和考核办法,完善工作日志、工作例会等各项制度,实行目标管理,压实工作责任。

一方面严要求,另一方面则是真关爱。让选派干部能下得去、待得住、干得好,葫芦岛市委组织部、市财政局等单位联合下发《关于落实选派到乡村工作干部待遇保障的通知》,明确选派干部到乡村工作期间各项生活待遇保障。专门成立选派干部后勤保障小组,为选派干部解决接送孩子、照顾老人、采买家庭生活用品等后顾之忧,确保选派干部轻装上阵,全身心地投入乡村工作。



建昌县汤神庙镇朱家店村“第一书记”牛建东(左边中间)到种植大户暖棚里走访。 本报记者 李万东 摄

“第一书记”显身手 帮扶振兴路上有韬略

省文化和旅游厅驻建昌县贺杖子乡火石山村“第一书记”刘铁锋深谙“群众富不富,全在党支部”“党员走在前,工作就不难”的道理,他上任后,从“两委”班子建设入手,采取“1+1+1”联建模式,即班子和队伍一起抓、制度和思想一起带、党建和扶贫一起干,注重通过党小组把党员组织起来,把党组织工作统筹起来,把村班子及党员积极性调动起来,真正起到党员在群众心中标杆模范作用。经过努力,他完善村工作制度10项,开展“送温暖、送服务”等各类活动30次。在省文化和旅游厅协调下,帮村民解决小米滞销难题,实现脱贫攻坚和组织建设的融合共进。

基层天地广,建功正当时。争做振兴需要的选派干部,群众期盼的“第一书记”,牢记使命,真心真意和群众培养感情,积极施展才干,给葫芦岛基层党组织注入一股强大的正能量。

干没干,事上见。南票区张相公屯乡萝卜窑村“第一书记”石奇营积极协调资金,改善党支部办公环境,短时间内支部规范化建设得到有效提升;驻建昌县药王庙镇康家沟村“第一书记”贾浩翔发挥组工干部优势,采取“村集体+个人”模式,组织成立康牧牧业有限公司,抓集体经济项目建设,拓宽集体收入来源。在抓好集体经济项目的同时,还积极与市县水利部门沟通协调,争取资金90万元建两座蓄水水池,解决133公顷地浇灌问题。

传达贯彻好新时代的新气象、新理论、新思想,全面了解群众所思、所想、所盼,帮助干部群众冲破传统思维的禁锢,撸起袖子加油干,选派干部结合基层现状,有效整合资源,因地制宜上项目、育产业,拔穷根、播富种。结合葫芦岛市出台的《关于全市深化农村改革壮大村级集体经济的实施意见》,大家坚持

抓党建促乡村振兴,以产业项目带动为突破口,大力推进企业、能人和项目进村,增强乡村发展内生动力。兴城市南大乡北岭村在“第一书记”刘乃红的协调下,在村部广场建成一座光伏电站,每年为村集体增收3万至4万元;省委办公厅牛建东入驻建昌县汤神庙镇朱家店村后,摸清集体资产,发挥优势资源,带队到法库、康平、沈阳、北京等地外出招商引资,石灰石、煤炭、有色金属、果品蔬菜深加工等多个项目达成合作意向……

广大选派干部精准发力,地方党委、政府和群众密切配合,截至目前,葫芦岛市消除“空壳村”189个,全市有村级集体经济村达811个,占比达76.08%。可贵的是,党员群众普遍反映,派驻干部到位后,村级班子干劲鼓起来了,党员的心热起来了,群众的气顺起来了,发展也有希望了。

建昌1999名贫困村民 当上生态管护员

本报 记者李万东报道 冬日里,建昌县素珠营子乡素珠营子村村民解连友每天早出晚归,在村屯道路、河边、山林来回巡防,履行守卫这里的生态环境之责。

在建昌县各个村屯,人们经常看到胳膊上戴着醒目红袖标的人。他们肩负着生态法律法规的政策宣传,以及对管护区的日常巡查工作。同时,还要负责制止区内乱砍滥伐林木、乱捕乱猎野生动物、乱采乱挖重点植物及在林地从事非法经营等活动;并负责监督、制止责任区内随意倾倒垃圾、乱堆乱放生产生活垃圾、焚烧农作物秸秆等行为……这些人有一个统一的名字——“生态管护员”。

“绿水青山就是金山银山”,将“生态立县”作为全县发展的头等大事,建昌县将精准扶贫工作和生态保护进行有机结合。守护青山绿水绿化设施的管护需要大量的人力,今年初,葫芦岛市委常委、县委书记闫庆礼在全县脱贫攻坚大会上指出,要努力探索“生态+”扶贫新模式,把脱贫攻坚与乡村生态建设结合起来,让更多贫困村因生态而美、更多贫困户因生态而富,加大生态修复力度和美丽乡村建设,画好建昌的“山水画”。

为切实推进脱贫攻坚工作,加强生态文明建设,今年4月初,《建昌县关于聘用生态管护员的方案》出台。建昌县的生态管护员选聘工作,坚持本人自愿申请、村“两委”推荐,乡镇党委、政府审查批准,县扶贫办审核备案的流程。管护员实行培训上岗制度,以自然屯为单位,每个自然屯设置一名管护员。管理则

实行属地化,乡镇政府负责监督与考核,村委会负责日常管理。

坚持就近管护和生产生活生态并重原则,建昌所聘用的生态管护员都是建档立卡贫困户中没有脱贫项目的一般贫困户,年龄在20至60周岁之间。他们长期在当地生产生活,熟悉责任区的村情及自然情况。经过县农牧林水及环保等部门指导、培训上岗后,全县1999名生态管护员积极开展有关水源地、河道、水库、森林、矿山、土地、畜牧、农业及环境保护法律法规的政策宣传,及时发现、制止并向村委会、乡政府报告破坏环境的违法违规行;制止乱砍滥伐林木、乱采乱挖重点植物、乱捕乱猎重点野生动物、非法收购和无证运输木材,制止毁坏草原森林等植被、非法开垦占用草原及林地,在草原、林地上从事非法经营等活动,视情节及时报所辖村委会或乡镇人民政府;监督制止责任区内随意倾倒垃圾、乱堆乱放生产生活垃圾、焚烧农作物秸秆等行为,监督制止责任区内企事业单位和个人的排污行为。

据了解,建昌县的1999名生态管护员的补贴按每人每月300元核发,实行“基础补贴+绩效补贴”,按照基础补贴80%、绩效补贴20%的比例发放。基础补贴每月发放一次,绩效补贴根据年底考核情况兑现。生态管护员制度的施行与管护员上岗履职,让更多的贫困群众在家门口找到工作,增加收入。该方式除精准扶贫外,还让贫困群众参与生态建设、生态管护,不仅补齐了建昌县生态扶贫的短板,也为建昌保护好绿水青山夯实了基础。

图说 TUSHUO

葫芦岛铝业新生产线投入运营



去年12月末,辽宁葫芦岛铝业有限公司1号、2号厂房和喷涂车间建成,10条模板生产线和3条喷涂生产线日前已经投入生产,预计

到年底可完成产量10万吨,实现产值40亿元。图为工人们正在紧张地工作。 本报特约记者 杨兵 摄

聚焦“痛点”攻克“卡点”疏通“堵点” 葫芦岛以优质环境构建投资洼地

本报记者 李万东



对审批事项简化程序、缩短时限,群众办事不再难。 本报记者 李万东 摄

■作为中国联通葫芦岛市分公司的税务会计,张颖楠负责企业涉税工作。一次业务办理时,资料没带全,在填写了《容缺资料补齐承诺书》后,顺利完成任务。之所以如此顺利,得益于葫芦岛市税务局推出的“先办事、后补缺”的“容缺受理”服务。

■全力打造优化营商环境“关外第一市”的葫芦岛市,坚持问题导向、制度先行,积极构建营商环境建设长效机制。不遗余力深化行政审批制度改革,积极复制、推广先进经验,深入开展“纠四风”和“办事难”专项整治,优化营商环境各项工作在葫芦岛市扎实推进,成效显著。呈现营商环境好、创新能力强、发展活力足良好局面的葫芦岛,今年以来主要经济指标增幅均居全省前列。

营商环境建设永远在路上

“人人是环境,处处是环境,每个单位部门是环境,软硬环境都是环境,上上下下都是环境。”不断优化营商环境,完善服务流程,推出行之有效的措施助力企业发展的葫芦岛,以打造优化营商环境“关外第一市”为目标,营商环境建设一直在路上。

重点在干部作风、简政放权、政务服务等九个方面开展“纠四风”专项整治。葫芦岛市成立由市委、市政府主要领导任组长的专项整治领导小组,出台《关于政府系统全面加强从严治党狠抓落实务求实效的实施意见》等文件,并对发现的18个方面问题制定整改措施,明确责任部门、责任人和完成时限。围绕企业和群众“办事难”问题,对3个方面、20项重点任务集中整治,并组成多个督查组、暗访组,逐一排查,督促整改。在未兑现招商引资承诺大排查活动中,全市梳理政府履约行为项目(企业)520个,发现并着手解决问题35个。截至目前,压缩办证时限、落实无休窗口值班等12项任务已全部按时间节点完成。

持续聚焦“痛点”攻克“卡点”,疏通

“堵点”,瞄准“关键点”,深化“放管服”改革。葫芦岛市在企业开办、不动产登记、投资项目审批等重点领域进行流程再造,简化办事程序,缩短审批时限,公布“最多跑一次”清单,设置代办窗口,实行一窗受理、一站式服务,实现政务服务电子化,切实解决群众办事难问题。全市已实现市场准入3个工作日办结(特殊情况1个工作日办结),不动产登记3个工作日办结(最快1小时内办结)。推行“窗口受理,后台审批,统一出件,实时督办,综合评价”模式,市本级364项行政审批事项中,已进驻市行政服务中心审批事项284项,进驻率达到78%;加快推进“互联网+政务服务”,在全省率先实现“省市县三级联网”,成为省内第一个与省政务平台实现数据完全互联互通的地级市,审批事项网上受理率已达到92%;证照办理方面,124项实现即办即给,218项压缩了办理时限,312项实现了“最多跑一次”。

目前全新的葫芦岛市便民服务大厅建设正在加快推进,将实现市级26个审批部门、100名审批人员,共295项行政审批事项集中进行审批。

建章立制护航振兴发展

大唐热电项目,是解决葫芦岛城区百姓供暖的重大民生工程。日前葫芦岛供电公司打破惯例,克服困难,采取临时接网送电的措施,确保这项民生工程顺利推进。

把优化营商环境作为“一把手”工程的葫芦岛市,以规矩的“刚性约束”,换取市场的“柔性环境”。葫芦岛市革除不合时宜的陈规旧制,让企业轻装上阵、竞相发展。建立健全“党委领导、政府主抓、人大政协监督、相关部门各负其责、企业和群众广泛参与”的工作机制,葫芦岛市形成了工作推进、评议评估、投诉举报、督查巡查等60个制度(文件),建立营商环境标准体系、评价体系,切实完善监督体系和运行机制。

以钉钉子精神高质量优化营商环境,在全市推广实行“项目管家”制度,以市、县(市)区+开发区“3+1”层级为依托,葫芦岛市按照“一个项目、一家企业、一名领导、一支队伍”的要求,逐项目、逐企业建立“1名项目管家+1名企业联系人+N个行政职能部门联系人”的“1+1+N”项目管

家”制度。通过组建“项目管家”队伍,全程跟进,为重点企业和重大项目提供精准服务。今年以来,葫芦岛市已为231个重大项目配备“项目管家”,并为一批企业解决难题。

秉承“零容忍”态度,对影响营商环境的案件进行严追责、重查处,为此,葫芦岛市中级人民法院出台《关于全面优化我市营商环境提供司法保障的实施意见》,制定8个方面、25项新举措。严格执行《葫芦岛市破坏营商环境责任追究办法》,葫芦岛市还发挥派驻纪检组作用,强化明察暗访,严肃追责、问责。今年,全市共受理涉企营商环境投诉案件28件,办结26件。今年以来,共通报损害营商环境典型案例23起,处理45人。

葫芦岛市以“亲人式”服务打造优质营商环境,服务的高地自然会成为投资的洼地,市场活力也必然得以释放。前三季度,葫芦岛市新登记市场主体25293户,同比增长10.06%;民间投资完成195.4亿元,同比增长7.4%。全市主要经济指标增幅均排全省前列。

新老城区快速通道海航路通车



日前,连接葫芦岛新老城区的快速通道海航路建成通车,由龙港区玉皇商城至葫芦岛火车站的行车时间节省一半以上。

海航路是继外环路、海翔路之后的又一快速通道。海航路沿线依次下

穿锦葫路、葫支线铁路、沈山铁路,其中沈山线铁路框构桥是沈阳集团有限公司建局以来下穿铁路股道数最多、顶程最长、宽度及重量最大的顶进框构桥,创东北地区历史之最。

本报特约记者 杨兵 摄

“扶贫大棚”里春意浓



眼下,葫芦岛市连山区海滨种植专业合作社社员正在大棚里忙着移植蓝莓树苗。该合作社投资500多万元,在22公顷土地上建了11个高标准温室大棚,主要种植蓝莓、葡

萄、樱桃等新品种水果。该种植项目达产后将以分红形式,带动连山区锦郊街道刘台村87户建档立卡贫困户脱贫。

本报特约记者 杨兵 摄