

# 辽宁数十万事业人“变局”

《瞭望》新闻周刊记者 王振宏 陈梦阳 王炳坤 汪伟

中央媒体  
看辽宁

部分事业单位介于政府和市场之间,长期充当“二政府”角色;不少事业单位“有人没事干”与“有事没人干”的现象并存……长期以来,这些积弊广受诟病。改革势在必行,但涉及范围大,触动利益多,推进改革需要勇气、智慧和担当。正因如此,两年多来,一场进行

在辽沈大地上的大规模、多层次、全方位事业单位改革引起各方关注。经营性事业单位全部转企,公益性事业单位优化整合,行政类事业单位政事分开……一系列重磅举措接连出台,辽宁“摘帽子”“换脑子”直击固有利益藩篱,“并机构”“转机”提升运行效率和服务质量,探索事业单位整合优化新路。

**革除“二政府”,养起“生蛋鸡”**  
辽宁很多事业单位设置于上世纪

七八十年代,是服务经济和民生的重要力量。社会快速发展背景下,“多、小、散”的特征突出,“因人设岗、因岗谋权”的问题凸显。

以辽宁省直公益性事业单位为例,省直80多个部门,平均每家有近10个事业单位,而省直党群部门下属的99家事业单位中,10人以下的占2/3,5人以下的占1/3,最少的只有两三个人。辽宁省机构编制委员会办公室相关负责人说,这些事业单位有的名

存实亡,有的重复设置,有的管理混乱,有的以养养人,甚至有的扮演“二政府”角色,成为改善营商环境的绊脚石。

“一些事业单位隶属于主管厅局,企业想要办理审批,哪敢不去这些‘二政府’拜码头?一些中介业务要优先交给它们。”一位驻辽外地商会负责人说,“红顶中介”的存在影响了企业的获得感和当地的营商环境。  
(下转第三版)

## 省妇联召开十届九次执委会议

本报讯 记者曲宏报道 12月20日,省妇联十届九次执委会议在沈阳召开。会议选举省妇联党组书记陈弘为省妇联主席,增补省妇联执委、常委,总结2018年工作,安排部署2019年工作。省委常委、秘书长刘焕鑫出席会议并讲话。

会议指出,2018年全省各级妇联组织坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,围绕中心、服务大局,提高政治站位、深化妇联改革,各项工作取得了扎实成效。会议要求,全省各级妇联

组织要坚定正确政治方向,要聚焦辽宁全面振兴、全方位振兴,团结引领广大妇女充分发挥“半边天”作用,引领广大妇女听党话、跟党走,激励广大妇女投身辽宁高质量发展实践,深入推进家庭文明建设,全力改善妇女民生、服务妇女群众;要坚定不移推进妇联改革,把妇联组织建设得更加充满活力、更加坚强有力,进一步加强基层妇联组织,进一步转变工作方式和工作作风,全面加强妇联系统党的建设,把各项改革举措落实到位。

## 中船重工第七六〇所抗灾抢险英雄群体先进事迹报告会在沈阳大连举行

本报讯 记者关艳玲 杨丽娟报道 12月19日、20日,中船重工第七六〇所抗灾抢险英雄群体先进事迹报告会先后在省科技馆和大连理工大学举行。省内高校党委负责同志、科研院所科技工作者和大连市高校师生代表参加报告会。

报告团成员从不同侧面、不同角度讲述了英雄群体的先进事迹,再现了抗灾抢险现场情境,阐明了英雄行为背后的精神内涵和时代价值,激励广大党员投身新时代,做出新担当,实现新作为。英雄们在危难面前不惧艰险,在关键时刻挺身而出,为了国家和人民的利益,用自己的英雄壮举

和宝贵生命保卫了试验平台,让与会观众深受感动、备受鼓舞,现场不时响起热烈掌声。科技和教育工作者纷纷表示,聆听了报告会,再次受到心灵的震撼和精神的洗礼。要以英雄们为榜样,深入学习他们信仰坚定、对党忠诚的政治品格,恪尽职守、担当有为的敬业精神,甘于奉献、勇于牺牲的崇高境界,淡泊名利、清廉自守的道德情操,自觉把爱国之情、报国之志融入实际行动之中,勇于担当责任,努力开拓奋进,为决胜全面建成小康社会,加快推进辽宁全面振兴、全方位振兴贡献智慧和力量。

## 省公安厅出台16项政策措施支持服务民营企业发展 办案严禁超范围超时限查封扣押冻结资产

本报讯 记者侯永锋 刘乐报道 快速受理民营企业报警求助、慎用羁押性强制措施,加大涉民营企业矛盾纠纷化解工作力度……为充分发挥公安机关职能作用,履行支持服务民营企业发展的重要职责,为全省民营经济发展创造安全稳定的社会环境、公平正义的法治环境和优质高效的服务环境,12月19日,省公安厅在已出台的便民惠民服务举措基础上,再推出支持服务民营企业发展的16项政策措施。

涉及民营企业的犯罪线索,充分调查、审慎立案。对因经营管理不规范引发的问题,除法律明确禁止外,不以犯罪对待。对于涉及民营企业的民刑交叉案件,民事案件经人民法院受理审判的,刑事案件立案需经上级公安

机关批准。慎用查封、扣押、冻结等强制性措施。在办理涉民营企业案件中,准确区分犯罪嫌疑人个人、其他家庭成员财产与法人财产的界限,严禁超范围、超时限查封、扣押、冻结资产,最大限度减少侦查办案对民营企业正常经营造成的负面影响,让企业在每一次执法活动中,每一个案件办理中都能感受到公平正义。

严格规范对民营企业的检查行为。严格落实“四不两直”和“双随机一公开”工作要求,依法保障民营企业在经营活动中的自主权和平等地位,严禁巧立名目、随意检查、多头检查、重复检查,干扰企业正常生产经营。建立完善警企联系机制。深入开

展“进企业、访民情、送服务、促发展”主题实践活动,为民营企业解决实际困难。在大型民营企业设立警务工作站,并辐射周边企业,滚动排查涉企突出问题,积极帮助企业化解内部矛盾纠纷。主动为民营企业提供信息咨询、防范指导、安全培训等服务,提升民营企业抵御各种风险能力。进一步加强民营企业周边巡逻防控及治安环境治理,维护企业正常生产经营秩序和合法权益。

积极为民营企业提供交管定制服务。对民营企业一次性购买5台以上

机动车的,交警部门派员登门办理车辆登记注册业务;对民营企业提出的不可解体超限运输车辆通行提供高速公路临时交通管制或护送服务;民营企业的中大型通勤客车可借用城市公交专用道通行;对全省从事客运、危化品运输的民营企业提供交通安全提示指导服务。

此外,省公安厅推出的新政策措施还包括,保障民营企业被监管人员行使企业管理职能;全面清理尚未办结的涉民营企业积案;对民营企业向公安机关提出的投诉举报,建立一案双查制度。

★ 加快民营经济发展 推动辽宁全面振兴

# 刘浩让黄东鲫鱼游进电商“朋友圈”

本报讯 记者徐铁英报道 从沈阳市服务业委下派到辽中区冷子堡镇黄东村担任第一书记后,刘浩对村里的渔业养殖进行提档升级,通过注册“黄东吉鱼”品牌,开发利用网络平台,让黄东村鲫鱼游进了电子商务的“朋友圈”。黄东村的主体产业是养鱼,通过调查走访,刘浩了解到虽然村里养鱼产业成规模,但一直处在市场销售链的最低端,好的产品没卖出好价钱。刘浩跟村干部商量,黄东村要像享誉全国的查干

湖鱼的营销学习,打造自己的品牌,利用电商渠道,提高鱼的经济价值,增加村民收入。

刘浩利用现有的国家地理标志产品——“辽中鲫鱼”做文章,成立黄东村集体公司,注册了“黄东吉鱼”品牌,一面推动“黄东吉鱼”进超市、进市场,一面拓展电子商务渠道。目前,“黄东吉鱼”已经在“沐诺农场”“平安餐桌”“兴农帮农”三家电商平台进行线上销售,村党委也开发了“乡村小卖铺”小程序、黄东村党建平台公众号等微信“朋友圈”进行销售。

刘浩在与其他第一书记交流时发现,不少下派到乡村的第一书记也正因为如何开发利用电子商务而苦恼。“何不第一书记为对象组织个电子商务培训班,既教授电子商务方面的理论知识,还能引进企业与第一书记对接。”刘浩的想法得到第一书记们的响应。今年7月,电子商务进基层对接培训会在辽中区召开,吸引了多家电商企业参会,分别介绍

发展现状、布局和规划,并拿出了本企业与第一书记们合作的方案。

培训会,刘浩更加坚定了以电子商务促进产业发展的信心,“黄东村正在积极创建沈阳市电子商务示范村,以辽中鲫鱼为产业基础,依托村里200公顷淡水鱼养殖基地的线下资源,与多家知名电商平台开展线上合作。”刘浩说。

乡村振兴风采录

## 不忘改革开放初心 加快推进全面振兴

(上接第一版)  
“总书记的重要讲话让我备受鼓舞,深切感受到拼搏在新时代是何其有幸。”丹东药业集团总经理张凌巍难掩激动之情。他表示,今天的辽宁发展环境明显改善,新旧动能加快转换,作为民营企业,一定要抓住这个千载难逢的机遇,将产业做优做大做强。

### 解放思想 开拓创新

艰难困苦,玉汝于成。只有思想上率先破冰,才能有行动上的突围。12月18日,辽阳集团部分党员干部收看收听大会盛况。大家一致表示,要把学习总书记的重要讲话与集团正在开展的解放思想推进高质量发展大讨论结合起来,结合工作实际大胆创新,一手抓改革,一手抓经营,积极参与市场竞争,探索新的增长点,以崭新面貌迎接新挑战。大连海关驻高新区办事处关员娄晓燕表示,总书记的重要讲话激励我们进一步解放思想,推动办事处在自主创新示范区率先探索新型海关监管模式,

实现服务贸易自由化、便利化,为海关事业发展作贡献。

“要自觉用总书记的重要讲话精神武装头脑,切实提高思想认识的境界、增强谋划全局的能力、拓展开创新局面的思路,为新时代继续推进改革开放、推进全面振兴献计出力。”辽宁中医药大学马克思主义学院党总支书记马其南表示。

辽阳市白塔区胜利街道文安社区书记刘海云表示,国家发展靠改革开放,社区发展同样需要思路创新,要将先进的社区管理和建设理念应用到社区改革中,重实干、强执行、抓落实,实实在在地为群众做好服务。

“推进改革发展,没有可以奉为金科玉律的教科书,要转变观念,脚踏实地,一步一步地往前走。”葫芦岛建昌县素珠营子乡党委书记张汉涛表示,农村要发展就要深入实施乡村振兴战略,坚决打赢精准脱贫、污染防治攻坚战,要让乡亲们绿水青山中幸福生活。

朝阳市喀喇沁左翼蒙族自治县纪委监委驻水泉镇塔贝营子村第一书

记宋政福表示,一定将总书记的重要讲话精神转化为自觉行动,做好做实乡村振兴这篇大文章。

### 勠力同心 攻坚克难

40年来取得的成就是全党全国各族人民用勤劳、智慧、勇气干出来的。我省各地干部群众纷纷表示,新时代加快推进辽宁全面振兴、全方位振兴,更需要大家勠力同心、付出勤劳、智慧和勇气。

“要从总书记的重要讲话中获得启示,从改革开放精神中获得启示。”鞍山市交通运输集团有限公司第二汽车分公司工会干事、全国道德模范杨素静表示,我们要践行新时代辽宁精神,众志成城、攻坚克难,推进辽宁全面振兴。

沈阳市纪委监委干部张哲表示,要用实际行动践行忠诚干净担当,惩恶扬善,让党利剑永不蒙尘。践行伟大时代赋予纪检监察人的神圣使命。当前,全省上下正在深入推进监察体制改革,要破除与改革不相适应的旧观念、老办法,重整行装再出发。

“从农村到城市,从试点到推广,从

经济体制改革到全面深化改革,改革的决心一往无前。”共青团营口市鲅鱼圈区委员会青年干部陆天竹表示,作为青年一代,我们要响应总书记号召,接过时代的接力棒,以更高起点、更高层次、更高目标,推进新时代改革开放再出发,为创造新的更大的中国奇迹贡献青春力量。

崛起于新时代,就一定会赢得新未来。铁岭师范高等专科学校宣传统战部副部长谭雪表示,将满腔热情加倍努力工作,恪尽职守,勇于担当,为实现中华民族伟大复兴的中国梦贡献微薄之力。

“下一个40年,我们将用青春书写奇迹!”团省委青年党员许曼华表示,作为新时代的青年人,将以改革先锋路人为榜样,以舍我其谁的精神奋发有为。新时代、新起点。全省各地干部群众一致表示,一定以新气象、新担当、新作为,努力推进新时代改革开放,为加快推进辽宁全面振兴、全方位振兴作出贡献。

本报记者 王坤 侯永锋 张健 关艳玲 唐佳丽 刘大毅 孙大卫 刘家伟 严佩鑫 李万东 王荣琦

## 筑牢信仰之基 练就担当本领

(上接第一版)注重引导学员在学思践悟、紧密联系实际上下功夫。我省下发了《关于在干部教育培训中进一步加强和改进党性教育的实施意见》等文件,实现了理论教育、党性教育的规范化、制度化。同时,结合开展“两学一做”学习教育和净化修复政治生态需要,省市县集中开展了《党政领导干部选拔任用工作条例》等专题培训,进一步提高了广大党员干部的党性观念和规矩意识。据统计,近年来全省各级组织部门持续加强新任领导干部警示教育,共培训干部1.9万余人次。

### 精准施教提升专业素养

围绕中心、服务大局,建设一支高素质专业化干部队伍,是干部教育培训的责任。既突出抓好“一把手”、新任干部,也关注年轻干部、基层干部,我省干部教育培训坚持不同类别、不同层次、不同岗位干部重点培训和全员培训相结合,确保全覆盖。干什么学什么,缺什么补什么。着眼于扎实提升广大干部专业化能力,我省注重精准培训,强化提升广大干部的专业知识、专业精神,不断增强干部队伍适应新时代中国特色社会主义发展要求的能力,适应辽宁全面振兴、全方位振兴需要的能力。

专业知识、专业精神,不断增强干部队伍适应新时代中国特色社会主义发展要求的能力,适应辽宁全面振兴、全方位振兴需要的能力。

紧扣中央决策部署及省委安排要求,我省开展一系列重大专题培训,其中,仅学习中央“7号文件”,就举办培训班23期。围绕贯彻落实新发展理念和“四个着力”“三个推进”,打好三大攻坚战等,我省举办了专题研讨班、培训班,培训干部10786人次。聚焦脱贫攻坚,省级层面先后举办了16个重点班次的培训。截至目前,全省共培训各级各类扶贫干部47317人次。

推进辽宁与江苏对口合作,我省先后在江苏省举办4个班次的培训班,“量身定制”授课内容。参训中,干部们找到了差距,学到了经验,转变了观念,提高了本领。

围绕系统行业亟须解决的重要课题,进行专题培训。近年来,我省对省单单位围绕社会治理创新、依法行政、城乡统筹发展等举办专题培训班180余期,培训干部1.08万余人次,提升了干部履职尽责、干事创业的能力。

同时,各市围绕地方经济社会发展

大局,积极开展对各级各类干部专业化能力培训,提高了干部的专业化能力。

### 改革创新提高培训能力

顺应新时代新要求,遵循干部成长规律和干部教育培训规律,我省干部教育培训始终坚持与时俱进、改革创新,不断完善培训内容,改进培训方式,整合培训资源,优化培训队伍,推进干部教育培训工作改革创新。

我省加强干部教育培训主阵地建设的一个突出做法,是开展党校、行政学院办学质量评估,评建结合、重在建设。通过开展评估,进一步强化了党委办党校的主体责任,有力推动了党校(行政学院)的改革。

优化整合教育资源,让培训更有保障。通过制定下发加强和改进省内高校干部培训基地建设的意见,东北大学、大连理工大学等7所高校培训基地进一步明确了功能定位和任务分工。在省内外建立九大类85所现场教学基地,并打造了重走抗联路、弘扬雷锋精神、学习毛丰美、振兴老工业基地等精品现场教学培训项目。在线学习成为干部教育培训的新阵地,全省干部在线

## 全省政协提案工作会议在沈举行

(上接第一版)切实加强政协党的建设,始终坚持党对提案工作的全面领导。围绕中心履职尽责,聚焦中心、强化协商、加强监督,把提高提案工作质量的要求落到实处。进一步建章立制,加强和完善提案工作制度体系建设。着力加强自身建设,不断增

强提案工作的内生动力,确保提案工作严谨细致、精益求精、务实高效。省政协党组和主席会议要高度重视提案工作,各专门委员会要积极参与提案工作,把提案工作贯穿于全年工作之中。省政协副主席李晓安主持会议。

## 提升法治水平 优化营商环境

(上接第一版)通过制度建设,着力推进“放管服”改革工作的法治化,努力构建“亲”“清”新型政商关系。

在前不久省司法厅召开的民营企业座谈会上,林志敏对部分企业家提出的“不能守法的民营企业变成弱者”印象深刻。他说,从企业家的谈话中,能够感受到民营企业对平等保护、公正执法的热切期盼。为此,省司法厅已将为民营企业合法经营营造良好法治环境作为当前和今后一个时期的重点工作,现已制定服务民营企业发展的12个方面具体措施;组织2518名律师,对全省民营企业进行法治“体检”;

积极开展“法律进民营企业”宣传教育活动;举办律师大讲堂,提高企业家法治观念,增强法律维权意识。同时,正在积极起草依法保护企业家合法权益的意见。

此外,针对座谈会上部分企业家呼吁的行政机关要进一步减少管理、强化服务,林志敏表示,法治的重要特征就是公开透明、稳定且可预期。建设法治化的营商环境,要在提高领导干部法治能力上下功夫,要进一步推动各级领导干部带头尊法守法、敬畏法律、厉行法治、依法办事,在法治之下而不是法治之上或法治之外想问题、作决策、办事情。