

学习贯彻习近平总书记重要讲话精神 解放思想推动高质量发展

补齐民生短板 共享振兴成果

秦 浩

核心提示 习近平总书记在辽宁考察时和在深入推进东北振兴座谈会上发表重要讲话，明确提出要更加关注补齐民生领域短板，让人民群众共享东北振兴成果。民生连着民心，民心关系国运，保障和改善民生是加快实现辽宁全面全方位振兴、奋力走进现代化建设前列的坚实基础和题中应有之义。深入学习贯彻习近平总书记重要讲话精神，应始终坚持以人民为中心的发展思想，坚持共享发展理念，妥善处理短期目标与未来预期、雪中送炭与锦上添花、单项突破与协同推进的关系，重点在就业、社会保障、城乡居民收入、医疗、养老等领域精准发力，不断增进民生福祉。

价值向度:坚持以人民为中心

党的十九大报告指出，中国共产党的初心和使命，就是为中国人民谋幸福，为中华民族谋复兴。十九大报告贯穿一条主线，即坚持以人民为中心的发展思想。坚持以人民为中心的发展思想，就是要把保障和改善民生作为发展的中心任务，把发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享统一到共享发展的运行体系中，在做大“蛋糕”的同时，努力分好“蛋糕”，让人民群众有更多的获得感。为此，要全面把握发展与共享相互牵动、有机衔接的关系，实现二者的良性循环。

发展是共享的基础和前提。发展是党执政兴国的第一要务，是解决我国

一切问题的基础和关键。发展问题解决不好，会直接影响共享水平。纵观半个多世纪以来人类社会发展史可以看到，在发展内涵、发展理念和发展模式上出现了深刻变化，这从发展经济学的理论演变中可见一斑。上世纪五十年代的传统经济学家把发展狭隘地理解为经济发展，六十年代提出发展还包括人们生活质量的改进，七十年代进一步将生存、自尊和自由列为发展的三个核心内容，八十年代则上升为发展要以人为主，九十年代至今，联合国开发计划署每年发布的《人类发展报告》中，都将人类发展指数(HDI)作为衡量社会经济发展的核心指标。从注重物的发

展转向注重人的发展，已成为人类发展的普遍共识。在发展视野下找准共享定位，是保障和改善民生的基本思路。只有通过有质量、有效益、可持续的发展，着力解决好发展不平衡不充分问题，才能为共享提供更为丰厚的物质基础，为民生福祉的不断增进创造条件。

共享是发展的目的和动力。发展不能偏离民生“指南针”。马克思在《共产党宣言》中阐明，“无产阶级的运动是为绝大多数人谋利益的独立的运动”。习近平总书记所说的“我们发展经济的最终目的，就是为了让老百姓的生活过得越来越好”，正体现了马克

思主义的现实活力。一方面，必须在发展中补齐民生短板，多谋民生之利、多解民生之忧，把保障和改善民生嵌入共享发展的各项制度设计中。因为东北振兴成不成功，最终的判断标准是人民生活水平是不是得到了提高，也就是要看人民群众满意不满意。另一方面，民生是发展的原动力，抓民生也是抓发展。由于历史欠账和老工业基地特殊性等问题，民生领域的突出问题制约了东北地区整体竞争力的提升。只有让人民群众在发展中获得看得见、摸得着的实惠，才能充分调动和发挥人民群众的积极性与创造性，使其凝心聚力投身振兴发展实践。

操作方法:妥善处理三个关系

保障和改善民生是一项面广量大的系统工程，具有稳定性、连续性、累积性等特点。从顶层设计到“最后一公里”，特别要处理好以下三对关系。

处理好短期目标与未来预期的关系。民生问题集中的领域，往往是痛点、难点和短板所在，解决好人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题，事关民生工作的全局。能否发现问题、重视问题进而解决问题，考验着各级领导干部的发展观、政绩观和民生观。同时应看到，民生诉求是持续升级的，保障和改善民生没有终点，只有

连续不断的新起点，这也是民生发展的客观规律。因此，要坚持问题导向，动态更新问题清单，精心制定民生行动计划，明确时间表和路线图，一件接着一件办，一年接着一年干，不吊高群众胃口，通过建立民生工作的长效机制为人民群众提供稳定可靠的未来预期，消除人们的后顾之忧。

处理好雪中送炭与锦上添花的关系。民生工作首先要发挥好托底功能，找到政府民生保障供给能力与群众保障诉求的最大公约数，应保尽保，筑牢社会救助等兜底保障的底线，避

免贫困和特殊困难群众陷入生活绝境而无法自拔，让低收入群体生活“有底”。同时，要增强制度实施弹性，顺应人们对美好生活的向往，推进公共服务供给侧结构性改革，让中等收入群体生活“有安”，让高收入群体生活“有质”，引导和鼓励人民群众通过勤劳致富改善生活，避免出现因“等靠要”思想而过度依赖社会福利的现象。

处理好单项突破与协同推进的关系。解决民生问题不可能一蹴而就，应选择关键领域和关键环节重点突破，循序渐进。当前，就业难、上学难、

实践路径:精准发力五大领域

补齐民生短板，共享振兴成果，是辽宁振兴发展的必然选择和题中应有之义。结合我省实际，今后应从以下五大领域精准发力。

始终坚守就业“民生之本”。当前我省就业形势总体稳定、稳中向好，但受到内外部经济环境发生深刻变化影响，就业率可能出现一定程度的波动，经济对就业的支撑力度随时可能出现减弱势头。与此同时，潜在失业问题明显，隐性失业和摩擦性失业人数较多，就业形势依然严峻。坚持就业优先，应多途径创造更多就业机会，持续发力保持经济增长势头，提高就业增量；调整经济结构带动就业活力，培育壮大新动能，充分释放新动能辐射带动就业的效应；为企业发展多做减法，减轻企业负担增加就业；大力实施乡村振兴战略，

支持返乡下乡创业就业；适量增加政府公益性岗位购买数量，充分做好就业培训等各项就业服务工作。

不断夯实社会保障“民生之基”。受我省财政收入下滑影响，社保基金缺口较大，特别是养老金支付风险突出。下一步，应继续开展企业养老保险扩面征缴专项行动，夯实缴费基数；严格退休审批程序，加强部门间信息比对，强化养老金领取资格认证工作；多渠道筹措资金，通过使用风险基金、中央调剂金、中央专项补助资金等措施，确保困难地区养老金按时足额发放。

持续激活城乡居民收入“民生之源”。近年来，我省城乡居民收入呈稳步增长态势，但与发达地区相比总体收入水平仍偏低，不同群体、城乡居民之间结构性失调，收入差距依然较大。千

方百计增加居民收入，应适时适度调高最低工资标准，健全企业工资增长机制，合理增加企业在岗职工工资；采取有效措施，增加居民经营性收入和财产性收入；加大财政转移支付力度，建立健全对低收入者的扶持制度；大力发展县域经济，着力提高农村居民收入水平。

牢牢扭住医疗卫生“民生之要”。在“分级诊疗”改革方面，基层医疗机构难以实现基层首诊、双向转诊标准和监督机制尚未建立，基层医疗机构药品不能满足患者用药需求；在“医保支付方式”改革方面，按病种收费机制仍未落实到位，病种的行业标准仍未确立，医保基金的监管需进一步加强。补齐我省医疗卫生事业短板，应强化全科医生培养，建立全科医生激励机制；完善“医联体”合作机制，合理配置各级医疗资源；尽快落实“按病种收费”改革，尽早确定收费标准。

着力做好养老服务“民生之实”。我省人口老龄化发展速度较快，并呈现“未富先老”的典型特征。人口老龄化严重影响经济发展，造成结构性劳动力短缺，社会保障体系面临严峻考验。为此，应进一步增强地区经济活力，夯实应对人口老龄化的经济和物质基础；改进资金分散使用的养老服务补贴方式方法，统筹管理、发放和使用，提高资金使用效率；加强社区养老服务设施建设，发挥社区养老的依托功能，进一步推进医养结合；积极引入市场机制，鼓励市场力量参与老年服务产业发展。

(作者系中共辽宁省省委党校(辽宁行政学院、辽宁省社会主义学院)社会建设与生态文明教研部副主任、教授)

推动新时代改革开放进入新境界

李永胜

改革开放开创了中国特色社会主义道路。改革开放40年的伟大实践，推动中国社会发生翻天覆地的变化，我们走到了一个新的历史阶段。中国特色社会主义进入新时代，我们要高举新时代改革开放旗帜，努力推动改革开放进入新境界。

改革开放是党在新的历史条件下领导人民进行的新的伟大革命，是决定当代中国命运的关键一招，也是决定实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的关键一招。新时代，从富起来到强起来是一场深刻的社会革命，对改革开放提出更高的要求。带领亿万人民向强起来的目标迈进，关键是党的自身建设要强起来。改革开放以来我们取得了辉煌成就，最根本的原因就是坚持党的领导，党的创造力、凝聚力、战斗力显著增强。因此，围绕全面从严治党党的建设和新的伟大工程全面深化改革，建设一个强有力的执政党，成为新时代改革开放的首要任务。此外，适应新形势新要求，改革开放要聚焦更高质量的经济，寻求更有质量的经济增长，使经济强起来；聚焦民生改善与社会福祉增进，实现国富民强；聚焦文化强国建设，使我们的精神更加强大，实现文化自强；聚焦美丽中国愿景，不断改善生态环境，使生态文明强起来；聚焦综合国力，围绕统筹推进国内国际两个大局，实现内外联动向纵深推进，使综合国力强起来……

新时代的改革开放是实现人民美好生活期待的伟大实践。我们党推进全面深化改革的根本目的，就是要解放和发展社会生产力，促进社会公平正义，让改革发展成果更多更公平惠及全体人民。中国特色社会主义进入新时代，我国社会主要矛盾发生变化。全面深化改革的重大任务，就是要聚焦并破解发展不平衡不充分问题，更加关注人民对美好生活新的多样化要求，更加关注社会公平正义，更加注重多谋民生之利、多解民生之忧，坚定不移贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，坚持质量第一、效益优先，以供给侧结构性改革为主线，推动经济发展质量变革、效率变革、动力变革，提高全要素生产率，大力提升发展质量和效益，更好满足人民在经济、政治、文化、社会、生态等方面日益增长的需要，不断增强人民的获得感、幸福感、安全感，更好推进人的全面发展、社会全面进步。一句话，实现人民对美好生活的追求。

新时代的改革开放更加聚焦推进国家治理体系和治理能力现代化。40年前的改革开放，是在思想僵化、观念落后的情况下开启的。因此，改革开放主要是打破僵化的体制机制，以经济体制改革为牵引，带动其他领域改革协同推进，不断革除阻碍发展的各方面体制机制弊端，通过社会结构调整、体制创新、机制优化，解放生产力，发展生产力，激发和调动广大人民群众的历史创造性，建立充满生机活力的社会主义市场经济体制，不断完善社会主义制度。进入新时代，改革开放新的伟大革命，为民族复兴注入了强大的生机活力。新时代的改革开放要进一步解放思想，全面、多点、纵深推进各方面改革，更加注重改革的系统性、整体性、协调性，在各项改革的

协同配合中持续稳步推进，不断拓展改革的深度与广度。因此，全面深化改革要紧紧围绕国家和社会治理体系的功能优化、供给质量提升，用心用力用功推进改革，在充分激发全社会创新创造活力的基础上，推进国家治理体系和治理能力现代化。

新时代的改革开放将不断为人类作出更大贡献。中国梦与世界梦息息相通，交融并进。40年改革开放，是中国人民敞开胸襟，主动拥抱世界，在与世界共同进步中作出积极贡献的光辉历程。中国的对内改革与对外开放，二者始终相伴而生、相辅相成、协同推进。进入新时代，踏上新征程，中国一如既往地坚持对外开放基本国策，坚持打开国门搞建设，以海纳百川、兼容并包的博大胸襟，更加积极主动地融入全球化进程，通过进一步扩大开放为全球化贡献力量，倡导新型国际关系，积极推进“一带一路”国际合作，推动构建人类命运共同体，既为中国的社会主义现代化与民族复兴伟大事业注入强劲动力，也将为世界和平与发展、人类繁荣与进步作出新的更大贡献。

新时代的改革开放必须坚定“四个自信”。40年改革开放取得的辉煌成就，以无可辩驳的事实证明中国特色社会主义道路是行得通的，中国特色社会主义理论是科学管用的，中国特色社会主义制度是具备优势的，中国特色社会主义文化是富有生命力的。中国特色社会主义进入新时代，意味着中国特色社会主义道路、理论、制度、文化不断发展，经受住了实践考验更加成熟，走出了一条独具特色的

社会主义现代化道路，打破了发展中国家对西方国家现代化的路径依赖，拓展了发展中国家走向现代化的途径，给世界上那些既希望加快发展又希望保持自身独立性的国家和民族提供了全新选择，为解决人类问题贡献了中国智慧和中国方案。因此，新时代的改革开放，要更加坚定“四个自信”。在中国特色社会主义旗帜下，以坚定的“四个自信”进行自我革命，坚定不移地把改革开放推向前进。

新时代的改革开放要实现从赶上时代到引领时代的跨越。40年改革开放，中国社会发生全面而深刻的变化，实现了一系列历史性跨越。40年前，邓小平同志指出：“如果现在再不实行改革，我们的现代化事业和社会主义事业就会被葬送。”“我们要赶上时代，这是改革要达到的目的。”正是基于这样的深谋远虑，邓小平同志坚持辩证唯物主义和历史唯物主义思想，以辩证思维破除对社会主义的僵化、教条认识，不唯书、不唯上、只唯实，从实际出发，坚持走自己的路，建设中国特色社会主义，团结带领人民进行改革开放新的伟大革命，创造性地开辟出中国特色社会主义道路，使中国大踏步赶上了时代。站在新时代的历史起点上，改革开放承担着引领时代前进的历史使命。今天，我们要按照习近平总书记的要求去做，“更好运用马克思主义观察时代、解读时代、引领时代”，从而实现新的历史性跨越。

(作者系陕西省中国特色社会主义研究中心研究员，西安交通大学马克思主义学院教授、博士生导师)

■ 新视界 SHIJIE

科学辨析“国进民退”之类伪命题

艾丰在《学习时报》撰文认为，“国进民退”之类的问题是伪命题。从政策导向看，党的“两个毫不动摇”政策一直没有变，何来谁进谁退？伪命题不能成立，但“伪命题现象”应该思考。

第一，伪命题是观念和体制错位的产物。新中国成立以来，我国的体制政策导向经历了两次转变。新中国成立初期，体制政策导向是“公私兼顾”，执行的是“公私兼顾、劳资两利”方针。第一次转变，世纪五十年代中期开始“社会主义过渡”，后来搞来“私有制尾巴”，体制政策导向转变为“公私排斥”。第二次转变，改革开放以来，体制政策导向由“公私排斥”转变为“公私协调”。观念思维与体制政策的变化是同步的。新的体制政策已经建立和运行，而旧的观念思维并没有完全退出历史舞台。一方面，观念思维既有强大的整体惯性，又有复杂的个体差异性，一旦形成，彻底转变很困难。另一方面，改革是渐进的，长时间两种规则并行，而市场经济又滋生了“唯利是图”“拜金主义”，形成对“公私协调”的干扰。这种状况为旧的观念思维继续存在提供了客观理由。

第二，用理论创新促进观念更新。

解决“公私排斥”观念思维问题，根子在解决理论认识问题。多年来，我们理解的社会主义是“公私排斥”的。改变了体制政策，不等于同时克服了对社会主义理论的片面理解，因此要用理论澄清和理论创新回答新问题。“公私协调”论符合马克思主义吗？马克思、恩格斯认为，阶级斗争只是人类社会一定历史阶段的产物。未来共产主义社会的优越性在于每个人都能够得到自由全面的发展。共产主义这个“公”之所以好，是因为在这个“公”下面，每个“私”都能好。这清楚地表明，他们正是用“公私协调”来界定理想社会的。关于公有制和私有制的关系，马克思在《资本论》中说，社会主义在共同占有生产资料的前提下，重建劳动者个人所有制。这仍然是“公私协

调”的思想。这个论断几乎成了“哥德巴赫猜想”，共同占有，还能个人所有？不同人做过不同的解释。实际上，我国的改革开放已经破解了这个“猜想”。如今的劳动者，包括体力劳动者和脑力劳动者，自身拥有的货币、技术、技能、知识、文化都可以转化为产权，许多个人在各类企业都有了股权、股票，政策鼓励劳动者增加资产性收入，鼓励发展中产阶级。共同占有和个人所有越来越走向和谐。不是说公与私、公有与私没有矛盾，关键是如何处理这个矛盾。在社会主义社会条件下，可以不通过彼此排斥，而是通过互相协调来解决这个矛盾。这就是社会主义的优越性。我们通过改革开放使这个优越性真正发挥出来。我们党推行的“公私协调”体制政策和观念思维，不仅符合马克思主义，而且发展了马克思主义。

第三，执政者的观念思维起重要作用。政策确定之后，干部就是决定因素。“公私协调”为主导的体制政策更好地发挥作用，关键在于干部，特别是领导干部，把民营企业家当作自己人，才会亲；遵守公权力规则，才会清。只当“清官”不够，还要加上“亲”的要求。我们的干部，是人民勤务员，必须有“公私协调”的理论自觉和工作素养。

第四，民营企业家要提高自身素质。一些民营企业家自己的观念思维还没有从“公私排斥”阴影中走出来。中央政策已经十分明确，忧心忡忡的一些人就应该想一想，自己的腰板和素质是不是有问题。大局意识如何？从大局出发，就会看到，国企是大哥，是伙伴，不是对手。务实态度如何？认识问题要从客观实际出发，防止抽象概念演绎。国企和民企相互依存、相互合作是正常事，用务实的态度，就不会产生“谁进谁退”的误解。包容胸怀如何？改革在探索中深化，政策在实践中完善，应该有包容的胸怀，相信党的基本政策，用互相交流、上下沟通、讨论协调、总结经验的办法解决问题，不能心无定力、左顾右盼、惴惴不安。



多读有益的书，人的心胸和格局就会变大。

作者 薛 飞

狠抓落实的方法论

李 峰

百家
之言

习近平总书记在不同场合、多次强调“崇尚实干、狠抓落实”，其中蕴含着丰富的唯物辩证法思想。振兴发展过程中，我们必须深刻认识并自觉运用狠抓落实的方法论，从而推动各项工作取得新成效。

一分部署、九分落实的重点论。把部署工作与落实工作的分量权重一比九之分，具有重要的方法论意义。全力抓住主要矛盾，提纲挈领、纲举目张，其他一切问题就会迎刃而解。在部署与落实的问题上，抓落实就是抓住关键、抓住重点、抓住主要矛盾，抓住这个“牛鼻子”，就能够牵一发而动全身，起到事半功倍的效果。

层层递进、步步为营的渐进论。抓落实，不能指望一蹴而就，不能毕其功于一役，必须明确“路线图”“时间表”，扎实落实、一步一步地往前走，每走一步都清晰地标注前行的坐标。每实现一个小目标，都是朝着远大目标的日益接近。

积少成多、质量互变的飞跃论。事物的质变、事物的飞跃，是在时间的长河中积累沉淀实现的。抓落实的过程，就是量变引起质变、质变后形成量的扩张的质量互变的飞跃过程。因此，要从点滴做起、从小事抓起，不断促进事物的飞跃。

踏石留印、抓铁有痕的标志

论。抓落实就要有狠抓的态度、程度、尺度，就要有狠抓的标志。什么标志？就是踏石留印、抓铁有痕，这个形象比喻说明抓落实要留下印迹、留下标志。抓落实不是做样子、给人看，而是实实在在、硬碰硬，抓落实的过程就是“啃硬骨头”“涉险滩”的过程，可能一步一个脚印、一步一个汗印，也可能一步一个血印，这些印记就是抓落实的鲜明记载和形象标志，表明抓落实的力度强度，展现出苦干实干的生动画面。

亲力亲为、勇于担当的能动论。发挥主观能动作用，最好的方式就是有担当作为，特别是在一个地区、单位和部门的主要领导要在抓落实上走在前、干在先，以身作则、率先垂范，敢于接“烫手山芋”，敢于捅“矛盾窝”，敢于“啃硬骨头”，敢于触及深层次矛盾和问题，不当甩手掌柜，不推卸责任、不回避矛盾、不左右逢源，而是迎难而上、亲力亲为、勇于担当、开拓进取。

板上钉钉、落地生根的效果论。抓落实是出发点和落脚点的统一论，是动机和效果的统一论。达到什么样的效果？就是要板上钉钉、落地生根。板上钉钉是讲“钉钉子”钉得实，落地生根是讲“钉钉子”钉得深。只有钉得实，才能经得起实践、人民和历史的检验；只有扎得深，才能根深叶茂，任凭风吹浪打，我自岿然不动。这就是事物发展的辩证法。