

1978-2018

逢时
IT WAS THE BEST OF TIMES2001年
社保

2001年7月1日,作为全国唯一的完善城镇社会保障体系试点省份,辽宁省社保试点工作启动。

40
1978
2018重
记
SHOUJI

社保试点为全国提供破题样本

徐 华

锦州市社会保险事业管理局总会计师,见证了辽宁社保试点改革的变化。

康 静

2001年出生,锦州某高中学生,父母都是社保改革的受益者。

扣钱别心疼

不久前有媒体报道称,某动漫公司员工小刘经过与公司“友好协商”,将社会保险换成了300元的“补偿”。小刘说他对社保中占“大头”的养老保险没信心,不如换成钱。

小刘的想法并不是个案。社保这个话题在很多时候都会和老年人联系在一起,对于很多年轻人来说,每个月工资扣除一定的社保钱,大家觉得很心疼,觉得社保所保护的东西离自己很远。其实不然,社会发展到今天,随着社保体系的逐步完善,社保距离每个人都不遥远。锦州市社会保险事业管理局总会计师徐华告诉记者,现在有些年轻人不愿意买社保,其实是观念上的误区。养老保险多缴多得,缴费年限还会影响将来的退休金上涨;生育保险在工作几年后大多会用到;医疗保险,一生病就需要;工伤保险的范围包括上下班;失业保险可以保障失业后的生活来源。

无论年轻还是年老,社保对于自身都是很重要的。改革开放40年来,我国建成了世界上规模最大、覆盖人数最多的社会保障体系。目前,我国养老保险覆盖人数已经超过9.25亿,基本医疗保险覆盖人数已经超过13.5亿,基本实现了全民参保。失业、工伤、生育保险的参保人数均达到2亿左右,覆盖了绝大多数职业群体。

未来,“数字社保”将会引领新时代的潮流。2018年9月,“数字化时代社会保障的新挑战”专题论坛在大连举行。相信我们的社会保障体系将会越来越完善、越来越便利。

对话时间 2018年10月30日 对话地点 锦州市社会保险事业管理局会议室



锦州市社会保险事业管理局服务大厅内,市民正在等待办理业务。

上世纪80年代中期,辽宁60岁以上人口已超过全省总人口的10%,仅鞍钢一个企业的离退休人员就相当于深圳市离退休人员的5倍。由于历史上没有积累,加上国企效益下滑,一些企业的养老金难以支付,出现拖欠现象,“单位养老”已不能适应时代发展。

康 静:徐爷爷,什么叫社会保险?

徐 华:社会保险是一种为丧失劳动能力、暂时失去劳动岗位或因健康原因造成损失的人口提供收入或补偿的一种社会和经济制度。社会保险的主要项目包括养老保险、医疗保险、失业保险、工伤保险、生育保险。其实“社会保障”“社会保险”算是改革开放进程中出现并逐渐为人们熟悉了解的新词。社会保障事业、社会保险体系是从无到有、不断发展壮大的一项崭新的社会制度。

康 静:我经常听家里人提到“养老保险”这个词。

徐 华:是的,养老保险是社保中最重要的部分,养老保险制度改革也是整个社会保险“五险”制度改革推进的一个缩影。失业保险、工伤保险、生育保险、医疗保险制度是随后才开始相继建立的。其实最早的养老保险纯粹就是“企业行为”,企业效益好就发,不好就欠。拖欠情况十分严重。

康 静:的确,让人没什么安全感!

徐 华:所以上世纪90年代中期,全面开启了由“企业保险”向“社会保障”制度模式转变的改革。“统账结合”成为中国城镇企业职工基本养老保险制度改革的方向。这算是计划经济体制下企业承担职工养老向市场经济条件下建立运行社会化保险保障制度的重大转变。但是,那时候社保资金缺口还是比较大的,有时还会有资金挪用情况发生,还是无法完全保障养老金顺利发放。

康 静:账户做实,就不会再出现挪用的行为。

徐 华:是的,2003年底,辽宁省个人账户记账率达99.9%。社保经办机构的工作人员每个月都会把养老金准时打进离退休人员的个人账户里,社会化发放率达100%,而在2000年,辽宁养老金社会化发放率才40%。

康 静:可是养老保险似乎对下岗职工没什么帮助。

徐 华:之前为保障下岗职工的基本生活,当时成立了国有企业再就业服务中心,但是,企业下岗职工停留在再就业服务中心,与企业的劳动关系并没有解除,而他们的生活保障又依赖政府财政资金和企业补助,企业和政府的负担依然很重。咱们辽宁社保试点的另一个重要任务,就是让下岗人员走出“中心”,彻底解除与企业的劳动关系,向失业保险并轨。

2001年7月,辽宁省被国务院定为全国唯一完善社保体系试点省份。这是一场涉及290多万离退休职工、175万多国有企业下岗职工、上百万城市低保人口生活保障的改革。

康 静:为什么会选择辽宁作为社保改革的试点呢?

徐 华:因为要从最难点下手。辽宁是老工业基地,国有企业多,那时候下岗职工也多,离退休人员的比例高。2001年的时候,全省国有企业在册职工400多万人,其中下岗职工就有100多万人;而从全省超过1000万人的职工总量来看,参加养老保险的在职职工有760多万人,离退休人员占270多万人,社会保障的负担十分沉重。在一定意义上说,解决了辽宁的社会保障问题,能够为解决中国整体的社会保障问题提供成功的经验。那时候有句话叫“国企改革看东北,东北改革看辽宁”,所以辽宁是推进全国社会保障改革并解决深层次问题的最合适地区,而且社保改革直接关系到广大人民群众的根本利益,关系到党和人民群众的血肉联系,对辽宁来说也是责无旁贷。

康 静:我记得听亲戚说,那时候下岗的

人特别多。

徐 华:是的,咱们锦州以前有个毛毡厂,我记得当时有位老大爷来我们社保局大厅,哭着说他们一家七口全下岗了。

康 静:大伙儿都急切需要保障,那咱们改革的内容主要是什么呢?

徐 华:最重要的是将一些一直“空账”运行的个人账户“做实”,建立独立于企业、事业单位之外,资金来源多元化、保障制度规范化、管理服务社会化的社会保障体系。那段时间,我们每天的任务就是对账,采集信息,各种资料堆得快有桌子高了。按照试点方案,辽宁将个人账户的规模从原来的11%调整为8%,全部由个人缴纳,并且不允许社会统筹基金占用个人账户基金;还创造性地实行了由地税部门征收养老基金的办法,并设计了个人账户的应用软件,将每个参保职工的自然情况、缴费金额等都记录在内,实行信息化管理。

有的地方上线了专属的城乡居民养老保险手机APP,可以帮助居民完成参保信息查询、缴费信息查询、领取养老金资格认证、缴费档次变更、参保登记等业务。

康 静:徐爷爷,您桌子上的算盘是干什么用的啊?

徐 华:这是我以前做社保局会计的时候用的,那时候算账都是用算盘,一点儿一点儿算。报账也都是用手写,又慢又辛苦。

康 静:那多慢啊。

徐 华:是啊,但现在可不一样了。现在,咱们已经全部信息化管理了。2003年1月份,省里研发的全新的社保系统软件上线使用,效率和准确率都得到大大提高。

康 静:那现在我们的社保是不是再也没有

有拖欠这样的事情发生了?

徐 华:2017年,锦州全市城镇职工基本养老保险参保79.4万人,养老金支出86.7亿元,同比增加7.5亿元,全部按时足额发放。这已经是锦州社保局连续17年实现养老金按时足额发放了,而且现在全民参保登记计划入库率实现100%。

康 静:那社会保障制度的意义到底是在哪里呢?

徐 华:社会保障体系是否健全,这方面的法制是否完备,对国家的经济发展和社会稳定,都会产生直接的影响。只有人的生活保障得到

满足,没有后顾之忧,才能更好地为社会奋斗,社会才会稳定,经济才能不断发展。尤其是在社会和经济都在转型的重要时期。而且社会保障制度也是现代市场经济体制的重要组成部分,是经济增长和稳定发展的重要保证,还能促进第三产业尤其是服务业的发展,解决就业问题。

康 静:我明白了,其实在未来,我们要在一个十几亿人口的大国实现全民覆盖的社会保障制度创新,也是需要有更多的智慧和努力去实现的。

徐 华:那就要靠你们年轻人努力奋斗了。

这一年
ZHEYINIAN

6月15日,辽宁省最大的客车生产合作项目——沈阳沈飞日野汽车制造有限公司新厂建设奠基典礼在沈阳经济技术开发区举行。

6月30日,沈阳先进制造技术产业园奠基暨沈阳纳米研发中心启动仪式在沈阳高新技术产业开发区举行。

7月6日,中国第一所软件技术高等学府——东软信息技术学院在大连落成。

7月21日,国家储备粮库重点建设项目——大连南关岭国家粮食储备库扩建工程通过国家计委、国家粮食局验收。

10月16日,沈阳全面开发浑南新区启动仪式在沈阳二十一世纪大厦举行。

11月7日,辽宁省在“中国国际农业博览会”上获得“名牌产品”奖牌31块。

11月21日,国家数字交换系统工程技术研究中心与大连环宇集团合作建设的城市宽带移动通讯CMT产业化基地在大连奠基。

11月25日,第九届全国运动会在广州闭幕。辽宁取得41枚金牌、31.5枚银牌、28.5枚铜牌和团体总分1996.5分的佳绩。

11月26日,沈阳东西快速干道高架路工程竣工并全线通车。

12月16日,盘锦被确定为辽宁省鹤类种源繁育基地,这是中国第一个鹤类种源繁育基地。

12月,大连港货物吞吐量突破1亿吨,其中集装箱运量达到120万标箱,同比增长20%,成为中国又一个多功能综合性国际亿吨大港。