

# 高举新时代改革开放旗帜——以习近平同志为核心的中共中央引领改革开放纪实

新华社记者

对历史最郑重的纪念,是再创辉煌。对人民最真挚的承诺,是不懈奋斗。当改变中国历史和亿万人民命运的改革开放走到新的关键节点,以习近平同志为核心的党中央高举新时代改革开放旗帜,再启催人奋进、勇往直前的壮阔征程。

## 旗帜高扬 风正帆悬

风起南海,潮涌珠江。2012年12月,习近平同志担任总书记后首赴地方考察,一站来到深圳前海。面对这片打响改革开放“开山炮”的热土,习近平总书记作出“我国改革已经进入攻坚期和深水区”的判断,强调“改革不停顿、开放不止步”。时隔6年,习近平总书记再赴广东考察,庄严宣告:“中国改革开放永不停步!下一个40年的中国,定当有让世界刮目相看的新成就!”

拓宽时空的视野,才能看清抉择的关键。经过几十年快速发展,中国又走到了一个新的关口。改革开放的复杂程度、艰巨程度、敏感程度,丝毫不亚于当年。

向内看,经济长期高速增长过程中积累的一系列深层次矛盾不断积聚,经济发展进入新常态,结构调整、动能转换势在必行;发展不平衡、不充分问题日益突出,人民群众对美好生活的向往愈发迫切。向外看,国际金融危机阴霾未散,地区冲突频发,极端主义威胁蔓延,科技革命和产业变革浪潮下的国际竞争形势逼人,逆全球化、贸易保护主义沉渣泛起,捧杀唱衰中国的论调此起彼伏。在创造了“中国奇迹”的世界奇迹后,不合时宜的思想观念和体制机制弊端正在成为阻碍改革开放步伐的“绊脚石”,利益固化藩篱更是频频触动社会稳定发展的“警报器”。

“必须以更大的政治勇气和智慧,不失时机深化重要领域改革”——创造历史自当弘毅,习近平总书记向海内外释放出改革再出发的强烈信号。人们纷纷认为,这既是对波澜壮阔改革史的回顾致意,更是对新形势下继续高举新时代改革开放旗帜的坚定宣示。

“我们党靠什么来振奋民心、统一思想、凝聚力量?靠什么来激发全体人民的创造精神和创造活力?靠什么来实现我国经济和社会快速发展,在与资本主义竞争中赢得比较优势?靠的就是改革开放。”2013年11月,习近平总书记在党的十八届三中全会上作关于《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》的说明时这样表示。历史性的会议,作出旗帜鲜明和全面系统的决定。

国企国资、户籍制度、财税金融、农村土地、公立医院……参加文件起草和政策论证的很多党政要员、专家学者回忆说,习近平总书记亲自研究拍板,很多议论多年、裹足不前的深层次改革破冰启动。

2013年12月30日,中国共产党历史上第一次在党中央层面设置专司改革工作的领导机构——中央全面深化改革领导小组,习近平同志担任组长,加强党中央对全面深化改革的集中统一领导。

“中国改革经过30多年,已进入深水区,可以说,容易的、皆大欢喜的改革已经完成了,好吃的肉都吃掉了,剩下的都是难啃的硬骨头。”2014年2月,在接受俄罗斯电视台采访时,习近平总书记如是坦言:“改革再难也要向前推进,敢于担当,敢于啃硬骨头,敢于涉险滩。”

改革难字当头,更需敢字当先。这是高亢激扬的出征号令——明确当前改革是“在中国特色社会主义道路上不断前进的改革”“既不走封闭僵化的老路,也不走改旗易帜的邪路”“坚持和加强党对全面深化改革的集中统一领导”……在涉及道路、理论、制度等根本性问题上,习近平总书记立场坚定、思路清晰,不讲模棱两可的话,不做遮掩掩饰的讲。

历史思维、辩证思维、法治思维、系统思维、底线思维、创新思维、开放思维……从经验教训着眼,习近平总书记谋全局、图善治,推动改革发展稳定、内政外交国防、治党治国治军各方面工作迈上新台阶。

这是史无前例的观念革新——从提出“完善和发展中国特色社会主义制度,推进国家治理体系和治理能力现代化”的改革总目标,到明确“五位一体”加党建的体制改革分目标,从改革的四梁八柱构建完善到任务书、时间表、责任制逐项明确……

不提抽象空洞的概念,不讲大而化之的道理,习近平总书记提出一系列新理念新思想新战略,形成一个内涵丰富、思想深邃、系统完整的科学理论体系,成为新时代推动全面深化改革的行动指南。

这是触及骨髓的深刻调整——以“得罪千百人、不负十三亿”的勇气,全面从严治党,深化党的纪律检查和国家监察体制改革,为全面深化改革营造良好的政治生态;

以“腾笼换鸟、凤凰涅槃”的思路,转变发展方式,贯彻新发展理念,深化供给侧结构性改革,推动经济向着高质量发展迈进;

以“为千秋万代计”的视野,深化生态文明领域改革,改革干部考核制度,开展中央环保督察,让绿水青山就是金山银山的理念深入人心;……

2017年10月18日,人民大会堂。党的十九大举世瞩目。依据中国特色社会主义进入新时代,社会主要矛盾转化等重大判断,习近平总书记作出新阶段全面深化改革的战略部署。

党的十九大之后,中央全面深化改革领导小组改为中央全面深化改革委员会,这个职能更加全面、机构更加规范、运行更加稳定、组织更加健全的专门机构,熔铸统揽改革开放的坚强中枢,凝聚最为广泛的改革力量。

放眼今日中国,全面深化改革各主要领域具有四梁八柱性质的主体框架基本确立,打破思维定式、冲出观念束缚的坚强意志无比坚定,一系列历史性成就和历史性变革见证全面深化改革开放渐入佳境。

俄罗斯的“中国通”波列瓦诺夫院士说,今日中国已经进入新的历史发展时期,中国领导人坚持把改革进行到底,保持中国改革开放方针政策延续不断,让世界看到了一个更加强大、更有活力,志向更加高远的中国。

## 全面推进 再展宏图

滚滚车流穿越港珠澳大桥,气势如虹、引人惊叹。

在“一国两制”框架下,一个连接两个特别行政区、三个关税区的大桥,不仅要完成桥体跨度上的极限挑战,更要解决口岸设置、投融资安排、通航与锚地、中华白海豚保护等一系列全新课题。

“逢山开路,遇水架桥”,这项创造多项世界第一的超级工程,正是新时代全面深化改革的写照。

2012年12月31日,十八届中央政治局第二次集体学习,习近平总书记指出:“改革开放是前无古人的崭新事业,必须坚持正确的方法论,在不断实践探索中推进。”

7个月后,荆楚盛夏,习近平总书记任湖北武汉考察,作出更为深思熟虑的论断:“处理好解放思想和实事求是的关系、整体推进和重点突破的关系、顶层设计和摸着石头过河的关系、胆子要大和步子要稳的关系,改革发展稳定的关系”。

认识,是行动的先导。6年来,全面深化改革之所以能闯关夺隘、纵深推进,取得一系列历史性成就和历史性变革,坚持科学的方法论正是关键一环。

改革进入新阶段,再启新局的动力何在?

投石问路、逆水行舟。习近平总书记强调,改革是由问题倒逼而产生,又在不断解决问题中而深化,要始终树立强烈的问题意识,哪里矛盾和问题最突出,就重点抓哪项改革。

2014年4月,中国经济遭遇“倒春寒”的消息伴着质疑的杂音传入中南海。纵观全球,世界经济仍在动荡调整;审视国内,“三期叠加”加剧下行压力。是延缓改革步伐还是推迟转型升级

级目标?当年5月,习近平总书记来到河南考察,从“我国发展仍处于重要战略机遇期”的判断出发,首次提出“新常态”的重大论断。

自此,认识、适应、引领新常态成为我国经济发展的大逻辑,以供给结构性改革为主线,深入推进“三去一降一补”,加快新旧动能转换、结构调整,实现了经济从高速增长向高质量发展的历史性转变。

2015年9月,中国人民抗日战争暨世界反法西斯战争胜利70周年。透过血与火映照的历史镜像,习近平总书记正在思考,在党和人民需要的时候,我们这支军队离能打仗、打胜仗的核心要求有多远?

历时近两年,习近平总书记上海、踏边关、走戈壁、看哨所、进战车、登战机,走访690多个军地单位,召开800多个座谈会、论证会,修改完善改革强军方案150多次……改革“如旱天惊雷”,人民军队面貌焕然一新,实现政治生态重塑、组织形态重塑、力量体系重塑、作风形象重塑。

问题是改革的对象,解决问题则是改革的动力。

党的十八大以来,深度警觉党内思想滑坡、信仰缺失、腐败频发等现象,深刻分析党的领导弱化、党的建设缺失、全面从严治党不力等问题,习近平总书记上任伊始就向全党发出“腐败问题越演越烈,最终必然会导致亡党亡国”警告。

总书记将全面从严治党摆进“四个全面”战略布局,以刀刃向内的自我革命勇气,带领全党开启了一场浴火重生的革命性锻造。

深化党的纪律检查和国家监察体制改革,落实全面从严治党双主体责任,加强巡视监督和派驻监督、加大追逃追赃工作统筹协调力度……一批“老虎”“苍蝇”一起打的硬招实招使反腐败斗争形成压倒性态势,党心民心空前提振。

改革复杂敏感,如何做好统筹协调的大文章?

做好改革的辩证法,习近平总书记强调,全面深化改革是一个复杂的系统工程,单靠某一个或某几个部门往往力不从心,这就需要建立更高层次的领导机制。

党的十八大以来,习近平总书记亲自主持召开40多次中央深改组、中央深改委员会,审议通过400多个重要改革文件,确定300多个重点改革任务,出台1600多项改革举措。

“九龙治水、各管一头”的顽疾必须治,“头痛医头、脚痛医脚”的老路不能走。从每次中央深改组、中央深改委会议的新闻发布中,人们往往能读出习近平总书记的改革方法论。

(下转第五版)

# 庆祝改革开放40周年大会12月18日上午在京举行 习近平将出席大会并发表重要讲话

新华社北京12月16日电 庆祝改革开放40周年大会12月18日上午10时在人民大会堂举行。中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平将出席大会并发表重要讲话。

届时,中央广播电视总台、新华网将进行直播,人民网、央视网、中国网等中央重点新闻网站和人民日报客户端、新华社客户端、央视新闻客户端等新媒体平台同步转播。

## 新时代,改革开放再出发!——热烈庆祝改革开放40周年



2018年的冬天,神州大地涌动着改革开放热潮。回首奋斗历程,展望光明前景,亿万中国人民心中激荡着共同的心声:新时代,改革开放再出发!

回望中,才能看清关键时刻的命运抉择。40年前,党的十一届三中全会作出以经济建设为中心,实行改革开放的历史性决策,开启了天翻地覆的伟大变革。40年来,在中国共产党坚强领导下,中国人民用双手书写了国家和民族发展的壮丽史诗。40年间,中国国内生产总值从3600多亿元增长到80多万亿元,稳居世界第二;7亿多人摆脱贫困,对全球减贫贡献率超过70%;居民人均可支配收入增长超过22倍,人均预期寿命提高近9岁……

从被“开除球籍”的边缘到日益走近世界舞台中央,从普遍贫困走向全面小康,从封闭落后走向全方位开放,改革开放这场中国的第二次革命,不仅深刻改变了中国,也深刻影响了世界。实践证明,改革开放是决定当代中国命运的关键一招,是实现中华民族伟大复兴的必由之路。

改革永远需要那么一股子劲儿,那么一种精气神。新形势下的改革,啃“硬骨头”多、打攻坚战多、动“奶酪”多,考验着改革者。推进新时代的改革开放,就要鼓起“闯”的勇气,继续解放思想、大胆探索,发扬逢山开路、遇水架桥的精神,敢闯敢试、敢为人先,推动改革破局开路;就要树立“创”的自觉,弘扬与时俱进、开拓创新的精神,勇于变革、永不停滞,争当改革弄潮儿;就要拿出“拼”的劲头,以壮士断腕的决心、决战决胜的信心,推动改革闯关夺隘;就要铆足“实”的干劲,敢于担当、善作善成,以钉钉子精神抓好改革落实,干出经得起历史、实践和人民检验的实绩。

在历史前进的逻辑中前进,在时代发展的潮流中发展,40年来,中国人民走过了千山万水,经历了千难万险,创造了震撼世界的中国奇迹。历史不会忘记,奋斗未有穷期。新时代,新征程。在以习近平同志为核心的党中央领导下,高举改革开放旗帜,将这场伟大革命进行到底,中国一定会有让世界刮目相看的新的更大奇迹!

新华社北京12月16日电

# 中共中央办公厅印发《党组讨论和决定党员处分事项工作程序规定(试行)》

新华社北京12月16日电 近日,中共中央办公厅印发了《党组讨论和决定党员处分事项工作程序规定(试行)》,并发出通知,要求各地区各部门认真贯彻执行。

《党组讨论和决定党员处分事项工作程序规定(试行)》主要内容如下。

**第一条** 为了贯彻落实党的十九大精神,规范党组讨论和决定党员处分事项,根据《中国共产党章程》等有关规定,结合工作实际,制定本规定。  
**第二条** 党组(包含党组性质党委,下同)应当认真履行全面从严治党主体责任,纪委监委派驻纪检监察组应当认真履行监督责任。坚持党要管党,全面从严治党,坚持党纪面前一律平等,坚持实事求是,坚持惩前毖后、治病救人,强化监督执纪问责,确保案件处理取得良好政治效果、纪法效果和社会效果,确保案件质量经得起历史和人民的检验。  
**第三条** 党组对其管理的党员

干部实施党纪处分,应当按照规定程序经党组集体讨论决定,不允许任何个人或者少数人擅自决定和批准。党纪处分决定以党组名义作出并自党组讨论决定之日起生效。

**第四条** 中央纪委国家监委派驻纪检监察组(以下简称派驻纪检监察组)按照干部管理权限,对驻在部门(含综合监督单位,下同)党组管理的司局级党员干部涉嫌违纪问题进行立案审查和内部审计,经派驻纪检监察组集体研究,提出党纪处分初步建议,与驻在部门党组沟通并取得一致意见后,将案件移送中央和国家机关纪检监察工委(以下简称纪检监察工委)进行审理。

纪检监察工委对移送的案件应当认真履行审核把关和监督制约职能,形成审理报告并反馈派驻纪检监察组,做到事实清楚、证据确凿、定性准确、处理恰当、手续完备、程序合规。

纪检监察工委在审理过程中,应

当加强与派驻纪检监察组沟通。派驻纪检监察组原则上应当尊重纪检监察工委的审理意见。如出现分歧,经沟通不能形成一致意见的,由纪检监察工委将双方意见报中央纪委研究决定。

派驻纪检监察组应当加强与有关方面沟通,特别是对驻在部门党组管理的正司局级党员干部违纪案件,在驻在部门党组会议召开前,应当与驻在部门党组和中央纪委充分交换意见。

**第五条** 经纪检监察工委审理后,派驻纪检监察组将党纪处分建议通报驻在部门党组,由党组讨论决定,党纪处分建议与党组的意见不同又不能协商一致的,由中央纪委研究决定。党纪处分决定应当正式通报派驻纪检监察组。

**第六条** 给予驻在部门的处级及以下党员干部党纪处分,由部门机关党委、机关纪委进行审查和审理,并依据《中国共产党章程》第四十二

条规定履行相应程序后,由党组讨论决定。在作出党纪处分决定前,应当征求派驻纪检监察组意见。

根据工作需要,派驻纪检监察组可以直接审查驻在部门的处级及以下党员干部违反党纪的案件。派驻纪检监察组进行审查和审理后,提出党纪处分建议,移交驻在部门机关党委、机关纪委按照规定履行相应程序后,由党组讨论决定。必要时,派驻纪检监察组可以将党纪处分建议直接通报驻在部门党组,由党组讨论决定。

**第七条** 给予驻在部门党组管理的司局级党员干部党纪处分,给予处级及以下党员干部党纪处分,由驻在部门机关纪委在党纪处分决定生效之日起30日内,将党纪处分决定及相关材料报纪检监察工委备案。纪检监察工委对备案材料应当认真审核,发现问题及时反馈并督促解决。

纪检监察工委应当每季度向中央纪委、中央和国家机关工委报送备案监

督情况专项报告,必要时可以随报随报。

给予向中央备案的党员干部党纪处分的,驻在部门党组应当按照规定将党纪处分决定通报中央组织部。

**第八条** 对于党的组织关系在地方、干部管理权限在主管部门党组的党员干部违纪案件,凡由派驻纪检监察组调查处理的,由主管部门党组讨论决定,并向地方党组织通报处理结果。

对于地方纪委首先发现并立案审查,接受上级纪委指定或者与派驻纪检监察组协商后由地方纪委立案审查的上述案件,应当由地方纪委按照程序作出党纪处分决定,并向主管部门党组通报处理结果。在作出立案审查决定及审查处理过程中,地方纪委应当与主管部门党组和派驻纪检监察组加强沟通协调;经沟通不能形成一致意见的,报共同的上级党委或者纪委研究决定。

**第九条** 纪检监察工委在中央纪委领导下建立健全对中央和国家

机关审查处理违纪案件的质量评查机制,对党组讨论决定、派驻纪检监察组审查处理的案件事实证据、性质认定、处分档次、程序手续等进行监督检查,采取通报、约谈等方式反馈评查结果。

**第十条** 党的工作机关、直属事业单位领导机构讨论和决定党员处分事项,参照本规定执行。

派驻纪检监察组给予驻在部门党组管理的干部政务处分,参照本规定办理,并以派驻纪检监察组名义作出政务处分决定,或者交由其任免机关、单位给予处分。

**第十一条** 各省、自治区、直辖市党委和纪检监察工委可以根据本规定精神,结合实际情况制定实施细则。

**第十二条** 本规定由中央纪委负责解释。

**第十三条** 本规定自2019年1月1日起施行。此前发布的有关规定与本规定不一致的,按照本规定执行。

本报讯 记者刘大毅报道 “职工不想打排球,想打气排球。”阜新市海州区总工会副主席魏利军告诉记者。气排球由软塑料制成,打在身上手上都不疼,由于运动适量、不激烈,男女老幼可以混合进场参与,因此深受职工欢迎。在充分了解职工的需求之后,区总工会不久前开展了全区气排球大赛,让职工在一片欢声笑语中放松心情,锻炼身体。

今年以来,阜新市海州区总工会积极履行工会职能,全面落实“双服

务”实施意见,切实为职工服务,给职工助力。家书朗读大赛、职工大舞台表演、手机微电影大赛、鹊桥联谊等一系列有创意的活动,让工会活动受到广大职工和企业的热烈追捧。

把服务送到职工和企业身边,首先要让企业加入工会组织。而海州区是中心城区,商业企业和店铺众多,让这些中小微企业建会的难度非常大。

在推进省总工会“双服务”实施意见工作中,海州区总工会以工会会员

实名制基础数据采集为契机,边录入边数据边促进建会,以小微企业建会和“八大群体”人为突破点,突出解决新兴行业职工入会的问题。同时,以“走转促”为落脚点,工会组织大力转变作风深入基层,全面落实区内企业建会工作。

据统计,在全区296户小微企业中,已纳入区总工会联合会的小微企业达253户,单独建会企业14户,有16户属于挂靠或者注销状态,还有13家在建会中。针对“八大群体”人工

作,区总工会将符合条件的企业单独建会,不符合建会条件的纳入社区工会联合会,实现工会组织的全覆盖。

培养“家”的味道,丰富多彩的职工活动必不可少。海州区总工会将活动与竞赛结合,将培养职工参与活动的热情与提高职工技能素质相结合,以需促学的方式,开展一系列竞赛活动。

“为准备区总工会举办的全区教师教育教学职业技能竞赛,从今日起,学校的教师将进行赛前训练。”今年9月,一则通知在海州区西华园小

学的教师群里被广泛传阅,教师都跃跃欲试,准备参赛。

为此,学校制订了具体的活动方案,包括理论测试、白板说课和课堂教学三大方面的参赛训练计划。“最后参赛的成绩暂且不论,单单在赛前准备和训练方面就大大提升了教职员工的业务素质,有效地促进了教学水平的提高。”校方负责人对记者说。

同样在技能竞赛中收获满满的还有来自创业社区卫生服务站的光辉,在区总工会举办的全区基本公共

卫生职业技能大赛中一举夺魁。“比赛成绩是一方面,最主要的是通过比赛学到了很多。”关辉表示,为了准备这次竞赛,无论是理论知识,还是实际操作,都进行了完备的训练,在学习中的一丝不苟,在实际应用上才能做到应知应用,最后才能在竞赛中取得好成绩。

