

2018年12月12日 星期三  
编辑:于风 视觉设计:许科 检校:孙广 郭冰晶

全链条服务 全周期帮扶 全行业覆盖 全方位督查

# 营口为民营企业插上腾飞的“翅膀”

本报记者 徐鑫 文并摄

## 核心提示

目前,营口市民营企业数量占全市企业总数的95%以上,上缴利税占全市的70%,成为营口经济发展的支柱。

眼下规模不大、实力不强,是营口民营企业的现状。目前,营口民企最关心的是减税降费、协调解决融资难、融资贵等问题。

为此,营口对标先进,形成一套完整的企业帮扶机制,即“四个一”帮扶制度。其要在帮扶全覆盖的基础上,着力提升帮扶效果,精准对接企业和项目需求,做到全程代办。对于帮扶事项,要做到及时响应、随时随结,一时难以办结的,要有时间表、路线图,专项督办到位。帮扶团队既要有“店小二”的好态度,又要有“孙悟空”的真本领,做到真解决问题、解决真问题、快解决问题。



民营企业成为营口经济发展的重要支柱。

## 深化改革 实现行政审批受理“标准化”

营口精制铝材有限公司是辽宁自贸试验区营口片区一家新建企业,计划总投资7000万元,占地面积1.1万平方米。今年8月开始申请项目审批,从办理立项备案到取得施工许可证只用了15天,让企业感到极大便利。

而作为一家涉及家具漆、危险品物流等业务的企业,辽宁宝山生态涂料有限公司负责人感叹:过去每到年节,十多个部门挨个来,现在一次性接待十几人的检查队伍,一

遍全完事。

这一切,均得益于营口的“放管服”改革。

近年来,营口市紧紧围绕打造发展环境最优市的目标,以推进“放管服”改革为核心,主动对标国际标准和先进发达地区,

在采取有效措施追赶标杆的同时,积极推进“16+X”集成化监管执法、“包容免罚监管”政策、“三随机三公开”监管方式、国际贸易“单一窗口”子网站建设、证签证

检“零见面”“152”入出境船舶检疫查验模式、营口海事标准服务新模式、“互联网+水尺计重”“互联网+船舶交通服务”等先进的制度政策。

为进一步理顺政府与市场、政府与社会、政府与企业的关系,变依靠优惠政策为深化改革提高政府效能,营口出台《进一步深化“放管服”改革助力优化营商环境实施方案的通知》(营政发〔2018〕8号),明确提出以推行相对集中行政许

可权改革为基础,全面推行“马上办、就近办、一次办、网上办”改革,推广复制辽宁自贸试验区营口片区及先进地区预审代办、模拟审批、容缺审批,绿色通道、首席服务员和数字化审图、告知承诺、快递送达等便利化措施。

同时,以制度建设为抓手,推动审批服务流程再造升级。实行“一套标准管审批”,建立了“前台受理、内部审查、复核批准”三级审批工作机制,实行标准化审批受理环节,建

立了“一次性告知”和“受理告知单”制度,办事群众和企业前来办事,一次性书面告知其全部审批要件;建立统一的受理标准,审批要件变“口头告知”为“一次性书面告知”,审批受理变“口头受理”为“书面受理”,在全省率先实现行政审批受理的“标准化”。

在一系列改革举措的推动下,营口全面优化的营商环境,吸引了忠旺集团等许多国内外知名企落营口。

## “四个一”帮扶 政府部门由管理者变成服务员

在石钢京诚装备技术有限公司,提起政府帮扶企业情况,办公室副主任张正伟讲起来真是滔滔不绝。在张正伟眼里,他们有两个“娘家”,企业新上项目由产业基地帮扶,日常生产经营则由工信委帮扶,两个帮扶团队都由市政府领导牵头。去年11月,公司决定投资40亿元新上技改项目,项目一旦完成,石钢京诚将成为国内第一家既能生产特殊钢,又能生产冶金装备,还能生产装备设备的企业。从项目启动开始,备案、环评、能评、安评,以及各种审批服务,帮扶团队及相关部门均派来专人现场跟进。张正伟说,项目明年二三月份即可动工,推进速度之快让集团总部非常认可。

这样的推进速度,源于营口推出的“四个一”帮扶制度。

“四个一”帮扶制度,是从自下而上的“全链条服务”、从生到死的“全周期帮扶”、一二三产的“全行业覆盖”、部门联动的“全方位督查”四个方面打造的项目管家制度升级版,即在项目储备阶段,落实“一个地区、一个部门、一个行业、一个项目库”,在招商引资洽谈和项目建设阶段,落实“一个项目、一个领导、一个团队、一抓到底”,在项目和企业投产运营阶段,做到“一个企业、一个领导、一个部门、一包到底”的定

向精准帮扶服务。

市委、市政府根据市级领导分工,从全市投资5亿元以上项目中筛选出72个重点项目,作为副市级以上领导帮扶任务;对投资在5亿元以下建设项目和储备项目,由所在县(市)区、园区部门以及所属部门领导进行帮扶。

为确保帮扶制度落实纵向到底、横向到边,各市级帮扶领办不定期调度项目(企业)“四个一”帮扶工作,研究解决重点、难点问题,督导各地区、各部门抓好帮扶制度落实,并将督查结果在全市通报,确保全市项目(企业)“四个一”帮扶制度有效落实。“四个一”帮扶制度的实施,使干部离企业近、离项目近,离基层远、离群众远的问题正在逐步得到解决,企业和群众的获得感不断增强。

总投资1.2亿元的营口埃斯威特阀门有限公司电渣熔铸高温高压阀门项目,由于近两年企业快速发展面临资金问题。而像这样具有国外专利的科技型中小企业,一般没有土地、资本等方面的优势,较难获得银行资金的支持。

面对这种状况,项目帮扶部门辽宁自贸试验区营口片区管委会因地制宜,制定出台了《知识产权奖励办法》,为片区内利用专利技术融资的企业提供了最高50%的贴息补贴,并积极帮助企

业对接银行机构,最终企业与丹东银行签订协议,贷款500万元。公司总经理李原华告诉记者,解决了购买原材料的资金问题后,现在他们已经接到国外订单共100多万美元。不仅如此,埃斯威特知识产权质押融资的成功,还填补了该市在知识产权质押贷款方面的空白,为众多创新型中小企业营造了良好的创新创业发展环境。

据了解,目前,营口市的1545个项目(企业)已全部落实了“四个一”帮扶制度,其中,项目504个,规模以上工业企业565个、规模以上工业企业168个、涉农类企业93个、旅游类企业32个、服务类企业183个。根据全市各行业主管部门梳理掌握的情况,今年以来,各帮扶团队已及时妥善解决项目建设各个阶段存在的问题300余个,确保年度项目建设任务顺利实施;解决工业企业问题450个,并正在积极推进解决90余个问题。

全周期、全过程的“妈妈式”服务,为企业建设提供了可靠的制度保障;一系列优化营商环境的政策和创新举措,让更多的项目汇聚营口。

数据显示,截至10月底,全市市场主体20.4万户。全市项目工作也在扎实推进,截至11月末,全市已开工千万元以上项目513个,比年初计划的465个项目增加了48个。

## 全面减负 10个月为企业降成本20亿元

我国铝业龙头企业忠旺集团落户于营口,总投资709亿元,项目建成投产后,产值将超2000亿元。但这一项目用电成本占总成本40%以上,电价一直是制约项目发展的一个重要问题。

营口市领导对企业生产经营情况高度重视,于今年5月份责成市政府有关领导及发改委、工信委、电业局等相关部门主要领导人随项目负责人一同到省府研究电价调整事宜,引起省政府和相关部门高度重视,项目电价事宜正式提上日程,省相关部门积极协调研究如何降低电价成本,让项目方对电价下调充满信心。

围绕企业发展的难点、痛点、堵点,营口通过完善政策落实机制、创新服务手段,积极为企业减税、降负,不断优化营商环境,有力激发了企业发展的活力和动力。

统计显示,今年1月至10月,全市通过落实各项减负政策,为企业降低成本20亿元左右,其中,落实各项税收优惠政策和减免企业费用为企业降低成本13亿元;为260户工业企业争取到电力直接交易用电量157.5亿千瓦时,占一般工商业用电量的

67.31%,占全省交易份额的18.1%,共为企业节约用电成本7亿元。

加强涉企收费源头管理。对68家行业协会进行规范,34家取消会费,4家降低会费标准,为企业降低会费580万元;将审批部门技术服务所需经费纳入预算管理,取消保存人事关系及档案等费用。

合理降低企业税费负担。积极落实国家结构性减税政策,“营改增”试点减负1.15亿元,为企业办理出口退(免)税3.8亿元,为小规模纳税人免征增值税等2.06亿元;为3040户小型微利企业减免企业所得税超过5800万元;为38户高新技术企业办理研发费用加计扣除,减轻企业负担1.2亿元;落实增值税税率降低政策,为企业减税1.11亿元。

有效降低企业融资成本。支持小微企业、“三农”等普惠金融贷款比例要求的金融机构实施定向降准,释放可用资金2.1亿元;灵活运用再贴现货币政策工具,累计为金融机构办理再贴现372笔,共9.9亿元,同比增加6.3亿元;承办营口自贸区“金融港”投融资研讨会和基金圆桌会议,达成意向投资额2.14亿元。

## 五矿营钢产品靠创新打入国际高端市场

今年以来开发新品种79个,产品出口至80多个国家和地区

分,总投资达48亿美元,截至目前,五矿营钢已为该项目累计供货4万余吨。

近年来,五矿营钢紧抓“一带一路”重大机遇,依托自身综合化服务优势,整合技术创新模式和产品品质,实现了对外贸易价值和社会效益最大化。为缩短我国钢铁工业与发达国家的差距,满足国家经济建设的需要,五矿营钢始终坚持以用户为导向、以市场为驱动,大力发展市场竞争和生产盈利能力强、具有独特优势的领先产品,开辟了竞争的新优势。

五矿营钢相关负责人表示,他们生产的钢板能够走上孟加拉国帕德玛大桥,就是这一竞争优势的体现。

孟加拉国地处恒河三角洲地

区,地势低平,河流密集,几乎没有固定的航道,加之当地气候湿热多雨,每到雨季极易洪水肆虐,一旦洪水来临,建筑就会发生不均匀沉降,易发生变形、断裂甚至垮塌。为保证大桥的稳固性,承建商采用钢管桩端预压施工方法,施工钢板存在屈服强度范围窄、不平度和尺寸偏差要求高等生产难点。五矿营钢通过采取“低C-Nb-Ti复合—低碳当量”的成分设计、提高工艺控制精度、细化质量管控要求,成功开发了屈服强度波动范围≤80MPa,钢板不平度≤3mm/m,尺寸偏差波动范围≤5mm的优质桥梁板。五矿营钢所供钢板全程具备可追溯性,从下单生产到现场合格验收均采用精准数据跟踪。目前,企业已累计为大船供货14.1万吨。

据统计,公司产品现已出口至东南亚、中东、欧美等80多个国家和地区,建立了与用户稳定而长久的合作关系。五矿营钢的产品不仅扬名海外,国内大型重点项目更少不了他们的身影。

2016年至2018年,五矿营钢秉承工匠精神和技术创新的理念,所供钢板应用于“复兴号”动车组列车,为铸就中国速度助力;北京首都新机场项目所用钢板,须满足具有优良的焊接性能、可裸装或稳定性处理后使用等一系列严格要求,五矿营钢提前25天完成首批交货任务,全部满足施工要求,目前已为该项目累计供货4561吨;今年7月,全球最大、最先进的集装箱船在沪东中华和江南造船同日开建,这艘22000箱船是中国从“造船大国”向

“造船强国”转型升级的标志性产品,刷新了全球集装箱船建造纪录。五矿营钢凭借高品质、短交期优势,成为该项目重要供货商之一,已累计供货3.2万吨。

据介绍,2018年,五矿营钢持续加大研发投入及产品开发力度,全年陆续开发了新品种79个,新产品累计生产量达61.8万吨,实现高新技术产品产值103.8亿元,包括大线能量焊接用12MnNiVR钢、调质07Mn系列压力容器钢、正火Q370qE(Z35)、316L+Q370qE桥梁复合板、大壁厚X70管线用钢、双接管线钢、BB503高炉炉壳用钢等一系列具有行业先进水平的产品。

今年前三季度,五矿营钢销售钢材439万吨,全年预计完成销售量580万吨,预计销售收入达270亿元。

## 营口短讯 DUANXUN

### 投入1600万元支持 民企发展

本报讯 记者徐鑫报道 营口市不断加大财政投入力度,支持民营企业发展。

大力支持科技型企业。2018年市财共安排科技专项资金1600万元,其中科技成果转化资金500万元,科技专利补贴资金100万元,科技创新券200万元,众创空间补贴资金100万元,高新技术企业补贴资金700万元,现已全额拨付。

大力支持企业上市。今年分两个批次,为上市公司拨付补助资金400万元。第一批为10户上市公司拨付补助资金260万元,其中1户为新三板上市公司,拨付80万元,9户为辽股交上市公司,每户拨付20万元。第二批为7户辽股交上市公司拨付补助资金140万元,每户拨付20万元。

大力支持乐器企业发展。市财政共拨付参展经费28万元,大力推介营口乐器产品,努力打造“营口乐器”这张独具特色的城市名片。

## 小微企业续贷实现 无缝对接

本报讯 记者徐鑫报道 瞄准小微企业“倒贷难、融资贵”问题,今年,营口市金融发展局与银监分局联合出台了《关于支持银行业金融机构开展无还本续贷业务的指导意见》,切实改善小微企业融资环境,提升辖内银行业金融机构对小微企业金融服务水平,缓解小微企业过桥融资高成本问题,鼓励各银行业金融机构推行小微企业流动资金贷款无还本续贷业务,做好小微企业续贷的无缝对接。

今年截至9月,该市17家银行为311户中小微企业办理无还本续贷业务,合计金额50.43亿元,据不完全统计,共为中小型企业节约财务成本近2000万元。

该市还设立了营口中小企业持续发展基金,专门解决中小企业过桥融资成本高、续贷时间长等问题。目前有14家银行参与开展合作,累计为中小企业提供信贷支持19.1亿元,有效缓解了中小企业的实际困难。

## 支持企业多渠道融资

本报讯 记者徐鑫报道 通过年初下计划、定期召开调度会等方式,营口市积极引导银行增加信贷投放,为企业和社会发展提供必要的资金支持。

记者从12月5日召开的营口市政府新闻发布会上获悉,截至10月末,营口市金融机构本外币各项存款余额已达2898.7亿元,新增425.2亿元,增长14.8%,居全省第三;本外币贷款余额2279.7亿元,新增153.1亿元,增长9.6%,居全省第五。

截至三季度末,该市社会融资规模增量559.4亿元,占全省社会融资总量的1/4,仅次于沈阳,居全省第二位,其中企业债券融资22.4亿元,居全省第一位。

## 住房公积金手机APP 查询系统开通

本报讯 公积金账户余额还有多少,贷款、还款有什么新政策……如今在营口,想了解这些情况,可到刚开通的市住房公积金网上服务信息综合平台查询,便足不出户查询到公积金信息。

今年下半年以来,在前期大量工作的基础上,营口市住房公积金中心推出了营口公积金微信、微博、12329自助语音查询业务并开始试运行。近期,又开通营口公积金手机APP查询系统。12月6日,营口市住房公积金网上服务平台开通。

营口公积金手机APP查询业务的开通,进一步方便广大缴存职工办理住房公积金业务。目前,中心网站、网上办事大厅、多媒体查询机、12329自助语音服务热线、微信公众号、微博、短信等服务渠道也全面打开,公积金缴存职工可以通过上述多渠道服务,方便地查询到个人账户信息、了解公积金政策、获悉办理指南、搜索就近的服务网点等。

仲属宁 于海洋 本报记者 徐鑫

## 创投基金 助力企业转型升级

本报讯 记者徐鑫报道 营口市自2016年设立创业投资引导基金以来,重点围绕战略性新兴产业培育发展、传统产业转型升级、现代服务业、现代农业等全市重点发展领域和关键环节进行股权投资,发挥创业投资引导基金的政策引导、放大作用,推动传统产业提质增效和新兴产业链式发展。

截至目前,该市已累计拨付创业投资引导基金1亿元,承接省引导基金、国开专项基金投入2.16亿元,推动金融服务模式创新,与银行采取投贷联动合作模式对4户企业进行了投资,合计金额0.7亿元,吸引社会资本1.88亿元,进一步促进了企业创业创新和产业升级。