

# 自贸区“新雁阵”：引领中国更高水平开放进程

新华社记者

中国,海南岛。北方已经雨雪上线,这里仍是郁郁葱葱。把海南打造成为我国面向太平洋和印度洋的重要对外开放门户——今年10月中旬,随着国务院一纸批复,海南自贸区的热度持续上升。

随着海南岛的加入,从北到南,从沿海到内陆,从一枝独秀到百花齐放,12个自贸区组成的改革“新雁阵”,引领中国更高水平对外开放的进程。

## 享改革红利:人流、货流、资金流,“三流”通畅

福特野马轿跑车、路虎揽胜运动版……在天津自贸区的滨海国际汽车城,来自欧洲、中东、北美等地的平行进口汽车琳琅满目,其中包括很多国内罕见的车型。

平行进口汽车是指未经品牌厂商授权,由贸易商从海外市场直接购买并引入中国市场的汽车。天津自贸区,深入推进汽车平行进口试点,率先出台试点管理暂行办法。2017年进口平行汽车10.3万辆,同比增长94.3%,进口量稳居全国各口岸第一。

国务院最新发布的《关于支持自由贸易试验区深化改革若干措施的通知》(简称《通知》)提出,支持自贸区试点汽车平行进口保税仓储业务。海关总署自贸区和特殊区域发展司主要负责人员陈振冲说:“汽车平行进口试点,是我国汽车流通领域供给侧改革的重要抓手。试点后中高端进口汽车降价比较明显,大部分在15%以上,个别甚至超过30%。”

在买买买方面,更丰富的选择、更实惠的价格,是百姓的朴素愿望,也是自贸区建设释放的诸多改革红利之一。过去五年,以企业和百姓的获得感为标尺,各地的自贸区通过提高行政服务效率、降低制度性交易成本,出台一大批“接地气”的改革措施。

商事登记制度改革,让企业办事创业流程更省;“互联网+易通关”改

革,让货物通关成本更低;系列人才新政,对高层次人才吸引力更强。人物畅行,货物畅流,跨境资金进出更自由——这就是自贸区改革带来的生动图景。

改革还在继续。《通知》提出,推动金融创新服务实体经济。“依托自由贸易账户,我们鼓励企业利用境内外两种资源、两个市场,实现跨境融资自由化。”央行上海总部跨境人民币业务部主任施琨娅说。统计显示,上海自贸区累计办理本外币融资总额折合人民币1.36万亿元,其中人民币融资平均利率仅4%。

## 育制度新苗:从贸易到投资,一批“良种”向全国播撒

厦门国际航运中心大楼内,桥吊司机陈树林坐在屏幕前,熟练地操作手柄。一公里之外的东渡码头,龙门桥吊缓缓拉起集装箱,按照电脑指示放置装船。

“以前作业都是在四五十米的高空中,现在就在办公室里,码头都没人了。”陈树林说。

电脑操作代替了现场作业,“数据跑路”代替了“人员跑腿”。福建自贸区打造的国际贸易“单一窗口”,联通国际贸易链条上的海关、海事、商务、港务等30多个业务部门,大幅降低外贸企业成本。

国际贸易“单一窗口”,是自贸区培育的制度“良种”之一。在投资管理、贸易监管、金融创新和事中事后监管等领域,12个自贸区内遍开制度创新之花。

没有土地优惠,不搞税收洼地。依靠制度创新,各地的营商环境持续优化,市场与政府关系进一步理顺,企业发展活力不断激发。

一面是银行卡的样式,另一面标注商事主体名称和统一社会信用代码。一张小小的卡片,集成了几乎所有的企业证照信息和金融功能。这就

是广东自贸区横琴片区在全国率先推出的“电子证照银行卡”。

“一卡在手,无论政府的服务,还是银行的业务如开户、结算和支付等,都可以覆盖。企业办事流程简便很多,要提交的纸质资料至少缩减2/3。”珠海大横琴科技发展有限公司高级项目经理杨士杰说。

受益于制度创新,截至今年10月底,横琴实有市场主体逾5.8万户,比2017年底增长近40%。

制度创新永无止境。继商事登记制度改革之后,上海自贸区又在全国率先开展“证照分离”试点。作为市场准入领域的两把“钥匙”,“证照分离、照后减证”让企业摆脱不必要的许可证羁绊,放开手脚在市场上打拼竞争。

如今,“证照分离”已向全国推广。商务部数据显示,五年来自贸区形成153项改革试点经验全国推广,形成多层次、宽领域、复合型的综合改革态势和创新格局。

## 绘开放宏图:打造全面对外开放的样板区

“我想引用一句唐诗‘潮平两岸阔,风正一帆悬’,祝愿上海自贸区在新的时期乘风远航。”在近日举行的扩大开放项目签约会上,外币兑换专业机构通济隆自贸区执行董事何穆凯操着不太熟练的汉语说。

引发何穆凯“诗兴”的,是通济隆在中国市场的快速成长:继获得国家外汇局颁发的外币现钞相关业务牌照后,通济隆又决定把亚洲区总部设在上海自贸区。目前,通济隆中国可兑换币种已经达到40多个,涵盖绝大部分“一带一路”沿线国家。

既有新朋友,更见老友喜。“没有自贸区,就没有我们的新业务。”东北理光(福州)印刷设备有限公司副总经理叶从说。自贸区的负面清单管理制度,帮助这家成立于2003年

的日资企业,在2015年顺利投产了复印机再制造项目。

正如通济隆和东北理光所感受的,在中国扩大开放的版图上,自贸区是浓墨重彩的一笔:

大幅度放宽市场准入。中国第一家外资职业技能培训机构、第一家外商独资国际船舶管理机构、第一家外商独资医疗机构……截至2018年6月,上海自贸区挂牌后新设外资企业8696家,其中包含一系列“全国首创”项目,为中国构建开放型经济新体制写下了生动注脚。

与“一带一路”倡议互动。天津自贸区管委会办公室副主任唐中赋说,天津自贸区打造国家海外工程出口基地,推进京津冀地区能源、钢铁、对外承包工程等企业,通过自贸区的平台与“一带一路”沿线国家和地区开展合作。

承接进口博览会的溢出效应。在上海自贸区保税片区的法赛路上,一排旗杆高高耸立,智利、匈牙利、捷克等国的国旗迎风招展。自贸区内的智利馆、澳大利亚馆等三个国别(地区)商品中心已入选进口博览会“6天+365天”常年展销平台,正在积极推动“展品变商品”,搭建国际经贸桥梁。

按照中央的部署,目前上海自贸区已启动副片区增设工作。上海市发改委副主任朱民说,新片区的“新”,首先体现在对外开放的新高度上。“上海自贸区将选择体现国家战略需要、国际市场需求大、对外开放要求高的领域,深化制度创新的差别化探索。”

浩渺行无极,扬帆但信风。以自贸区建设为抓手,五年来中国加快形成法治化、国际化、便利化的营商环境和公平开放的市场环境。站在新起点上,自贸区将实行更加积极主动的开放战略,为我国形成全面开放新格局提供样板区。

据新华社北京11月25日电

■为了民族复兴·英雄烈士谱

## 郭征:少年负壮气 奋烈击征程

据新华社南昌11月25日电 郭征,原名郭粹勉,1914年生于江西省泰和县冠朝乡楼居村一个贫农家庭。1923年入墩睦堂小学就读。土地革命战争时期,江西省泰和县的农民运动和革命武装斗争风起云涌。父亲郭尚球曾任沙村区大冈乡中共支部书记。在父亲的言传身教下,郭征加入儿童团,参加革命活动。

1930年7月,郭征到赣西南红军干部学校学习。同年10月到红十二军司令部当传令兵。1931年1月加入中国共产党。先后任传令班班长、团参谋、九军团司令部侦察通信科参谋。

1934年10月,郭征随中央红军主力长征,由于工作认真负责,完成任务积极坚决,遵义会议后,任九军团司令部侦察通信科科长。1937年1月参加抗大第二期学习。同年8月毕业后,任八路军一二〇师侦察科科长,随军开赴山西抗日前线。在晋西北抗日根据地一年的时间里,他随师部组织的地方工作团来到五寨地区,广泛发

动群众,宣传《抗日救国十大纲领》,筹集粮款,组建抗日武装。先后任五寨地区自卫队队长、学生兵团参谋长。

1939年1月,郭征随一二〇师主力到达冀中。同年2月,任独立第四支队第二团团长。4月,独立第四支队和七五一团编为一二〇师独立一旅,郭征任参谋长。齐会战斗中,他和旅首长亲临前线指挥部队,击退了敌人的多次进攻。取得歼灭日军700余人的重大胜利。在冀中八个月的时间里,郭征参加和指挥过大小战斗110多次,他始终战斗在最前线,沉着机智地指挥部队。1939年9月25日上午,驻守在正定、无极、行唐和灵寿等地的1500余名日伪军,企图打开进攻我晋察冀抗日根据地的通路。为了粉碎敌人的阴谋,我军与敌人展开了激烈的战斗。经过三天两夜的激战,歼敌1200余人,只剩下残敌占据的最后一个小高地。29日黄昏,我军向敌人发起了总攻。激战中,郭征胸部和头部中弹负伤,因伤势过重牺牲,年仅25岁。

## 欧盟通过英国“脱欧”协议

新华社布鲁塞尔11月25日电(记者桂涛 王子辰)欧盟成员国领导人25日在布鲁塞尔举行的欧盟特别峰会上正式通过此前与英国达成的“脱欧”协议。这是英国与欧盟启动“脱欧”谈判一年多以来取得的重大成果。

欧洲理事会主席图斯克当天在社交媒体上发布消息说,欧盟除英国外的27个成员国领导人已经通过了“脱欧”协议与“英欧未来关系宣言”两份政治文件。

根据“脱欧”协议规定,英国需向欧盟支付总额约390亿英镑的“分手费”,在明年3月英国正式“脱欧”后设置为期21个月的过渡期,其间英国将继续留在欧洲共同市场与欧盟关税同盟,享受贸易零

关税待遇。协议强调,英欧将着眼于建立“自由贸易区”,“英欧未来关系宣言”则描绘了英欧未来贸易与安全关系。这两份文件中,“脱欧”协议具有法律约束力。

值得注意的是,“脱欧”协议仍需英国议会与欧盟其他成员国分别表决通过才能生效。目前,英国已有多名党派表示将在议会投票反对这份协议。舆论认为,英国仍存在“无协议脱欧”可能性。

英国于2016年就“脱欧”问题举行全民公投,最终决定退出欧盟。2017年3月29日,英国正式向欧盟递交“脱欧”信函,“脱欧”程序正式启动。根据英国与欧盟之间的协议,英国将在明年3月29日正式“脱欧”。

(上接第五版)

## 他们是贴心人

——脱贫攻坚越到最后,越需要信任

轰隆隆的声音戛然而止。河北省新河县申家庄村的郭秀英在挖掘机前一坐,刚启动不久的村道路硬化只得停止。

道路硬化,是村支书史凤水的命。他刚上任的时候,村集体账户上只趴着两毛七分钱,外面还欠着10多万元。修路的80多万元是史凤水四处跑、东拼西凑得来的。

史凤水是能人,多年在外,在国企干过,自己做过生意,他回村任支书的第一件事,就是自己垫钱把坏水管改造了,解决了大家的吃水问题。

接下来就是村里道路硬化。史凤水糖尿病加重了,每天都坚持到现场,晚上再回去输液。

可郭大嫂不管这些。她家房子在村最西边,为了排水,路中间修高,下雨天水就得往她家流。

史凤水赶来了。郭大嫂把一肚子委屈都说了给这位“当家人”。

“你们给他加固一下地基,怎么样也不能把您家墙冲垮了。沙子水泥,就算真用一百吨我也不心疼呀。”

“嫂子,真冲垮了,别看村集体没钱,我出钱给您修,您去大队里住,修好了您再回家。”

……两个多小时,边开玩笑边谈心,边唠家常边劝慰。

郭大嫂服了村支书。一个月后,全村5条东西大街、2条南北大街全部实现硬化,村民们彻底告别了晴天一身土、雨天一身泥的日子。

大家兴奋地敲起锣、打起鼓、放起炮。史凤水却突然语塞了,瞪着眼睛不让眼泪掉下来。

走村串户的采访,记者听到不少基层党支部书记帮助贫困群众的故事,有的甚至让人哭笑不得。

理发——这是云南勐海县曼班三队党支部第一书记、驻村扶贫工作组组长罗志华和三名队员绞尽脑汁,想出来与村民亲近的法子。

曼班三队是一个拉祜族聚居的寨子,拉祜族被称为“猎虎的民族”,属“直过民族”。就在10多年前,整个寨子17户人家仍住在深山里,刀耕火种、狩猎为生。

当地政府投入大笔资金为他们在山下修路建房。搬出来没多久,村民们又集体跑回“老窝”,守着茅草房靠山吃山。

这个法子灵,村民们慢慢来了。看到自己杂乱的长发变成清爽的短发,乡亲们笑了。关系熟络起来。理发师,再教村民洗澡,罗志华干脆和男村民一起洗。

认识数字、数位、写自己名字……罗志华和队员们把适龄孩子全部送到学校,又在村里办起夜校,目标是确保15岁至30岁左右村民能简单识别汉字、会简单的算术、用简单汉语交流。

今年8月一天,罗志华突然收到一个村民发来的微信:“老罗,吃饭了没有?”激动得他差点蹦起来。

如今,跟着罗志华,村民们学会种菜、养殖,每家每户养起了小仔猪,多的人家养了十几头,每头能卖千余元。

做一名让群众信任的党支部书记,没有任何捷径可以走,只能一心为民。

然而,对甘肃临夏州东乡县拱北湾村第一书记吴佰顺来说,却干了一件“得罪”村民的事。

2018年春季开学第三天,拱北湾村村民齐整整集中在村委小广场。庄严的国徽高挂在屋檐下,一辆当地人民法院的车停在院子里,针对村里几户家长违反义务教育法的案件,巡回法庭开庭审理。

马一不拉黑木和几位村民当庭认错悔过。村民们七嘴八舌,原来不让孩子上学违法不光是嘴上说说啊。

吴佰顺上任以来,为因灾、因病、因病、因残致贫的贫困家庭争取帮助;给村里拉项目、修路,带着村民到处“找钱”,村子一天一天有变化。但看到村里总有辍学的姐姐背着弟弟、本应拿笔的小手却到饭馆端起盘子,吴佰顺觉得扶贫要更住根子里抓。

东乡县人均受教育年限仅为3.2年,有人甚至连自家存折到期了都不认识,经常到银行问。

2018年春节刚过,吴佰顺带着村干部不厌其烦做辍学孩子家长的工作,见人就念叨读书才能真脱贫,但收效甚微,一些家长借口家里没人做饭、孩子不爱学习,要照着弟弟妹妹等推脱。就拿马一不拉黑木来说,吴佰顺把他家炕头都快坐塌了,他仍坚定认为“上学不如打工”,把刚上初中的儿子送到餐馆打工。

吴佰顺下决心诉诸法律。巡回法庭一宣判,全村人都上了一次课。自此,村里适龄孩子全部归校,精神面貌很快发生改变。

“项目富一代,教育富百年。”吴佰顺舒了一口气,对群众有好处的,“得罪”人也得干。

## 他们是带头人

——播下一种信念、一份希望

“以前为什么穷,现在又为什么挣到钱了?”

# 冲锋,在反贫困的最前线

今年惊蛰前后,记者来到甘肃省临洮县三益村。大田还没解冻,村民张爱梅正在大棚里采摘西葫芦。大棚所有权属村集体,收益归村民,但种什么、怎么种、怎么卖,听合作社的。

面对记者的问题,张爱梅认真地想了想说:“以前我种的菜只能卖两公里远。现在能卖几千里,卖出好价钱。书记说我成为市场细胞了。”

张爱梅嘴里的“书记”叫龚志荣,是临洮县大庄村、站沟村、三益村的联合党支部书记,也是三益村的村主任。之前是一名从这个村子走出去的成功商人。

2014年清明节,龚志荣回村上坟。临走时,村民把车拦住了:“村子富不起来,想让你带一带,又怕亏了你的‘坛场’(方言,意思是事业、命运等)。”

一个月后,龚志荣带着1200多万元存款回来了。

在龚志荣看来,三益村有山有水,但远离市场。他最大的任务就是教会村民如何走进市场。

回来不到半年,龚志荣在村后荒山上开发的千亩大棚、采摘园、观光果园、自行车赛道、亲子养殖场便具雏形。

2017年龚志荣成立村集体企业,下属净菜、旅游等多个子公司,村民全部变成股民和工人,像张爱梅这样的贫困户全部脱贫。

龚志荣教会了村民们,怎么建起自己的“坛场”!

随着精准扶贫精准脱贫基本方略的实施,一场影响深远的乡村经济再造也悄然发生:

不少乡村干部有了职业经理人的味道,很多外出的村民返乡任职创业,大量村民在村里就成了打工一族,田园综合体不断出现……

沉睡多年的一个个贫困乡村犹如注入强心剂。

如今,曾经荒山遍野的贵州省石阡县大屯村,与周边6个村合种的上万亩茶苗,不仅让这里一年四季绿意盎然,更让村民收入一年间增长了30%。

这种改变,源自大屯村村支书周绍军。

“种茶不种粮食吃啥?”周绍军上任后的第一件事情,就是组织大家在荒山上种茶,改变单一的种植结构。

但对常年靠“种一亩水稻收一箩米”过日子的村民来讲,没想过也不敢想,没干过也不会干。

如今,大屯村的苔茶已成功进入北京、上海、广东等全国多地,还通过外贸企业,进入德国、日本、摩洛哥等国际市场。

“茶产业管护好,可以保证60年有钱赚,这是‘子孙产业’,抓住了世代不为吃饭忙!”周绍军常对村民这样说。

授人以鱼,只救一时之急;授人以渔,则解一生之需。

脱贫攻坚最基层的村党支部书记是“头雁”,不仅要把村子内在发展基因,与外在发展机遇结合,让村民有“志向”,还需要激发出村民自主脱贫致富的热忱,让村民有“志气”。

2018年8月15日,在延期驻村工作1年后,宋鹏离开了甘肃宕昌县沙湾镇大寨村。

在村民们看来,这位“臊子书记”,最大贡献不是带领村民挣了多少钱,也不是建立了一条完整的臊子面电商产业链,更重要的是,留下一种精神、一份希望。

第一次踏上陇原大地,宋鹏从兰州出发颠簸14个小时终于到了大寨村,迎接他的是光秃秃的大山和一碗热气腾腾的臊子面。面里的花椒太麻,麻得他的嘴失去感觉。

宋鹏整夜睡不着——怎么干、干什么都不是最重要的,最重要的是先要把村民的思想“搅”起来,让他们知道,除了种地,还有很多可以干的。

他决定拿村里家家户户都会的“好手艺”土猪肉臊子做文章。

不出意外,村民没一个赞成的,怕亏。

宋鹏不着急,先是带着村民代表走遍天津、北京、西安、兰州等的大超市、批发市场;到甘肃省轻工研究院游学技术;成立村办企业,建加工车间,组织村民技术力量入股……

经过一年筹备,臊子加工厂拔地而起。2017年春节前夕,村代表在县电商年货节上推介臊子新产品。几十瓶臊子被抢购一空!

村民们信了。

臊子厂的员工不断增加,当初反对最激烈的村民现在成为臊子厂的主要技术骨干。

此后,罐罐酒、百花蜜等产品花样翻新,通过电商推广销售,村集体收入一年翻了三番。

3年过去,从前不吃麻辣的宋鹏,没有麻辣食不知味。

## 他们是共产党人

——像一面面旗帜,飘扬在反贫困斗争的战场上

前往云南金平县广西寨村的路上,

已经可以听到村支书刘富珠不少故事:

“他一敲锣说上课,村里没人不送孩子上学”;

“他能把村里种的药材卖到昆明”;

……广西寨村坐落在哀牢山深处。虽仅有142户、600多名村民,却有汉族、瑶族、拉祜族、苗族、哈尼族五个民族,不同民族间风俗习俗、语言不同。

刚上任村支书,刘富珠妻子就去世了,他也瘫痪在床。在去城里治病前,一贫如洗的刘富珠把家里7只鸡交了党费。

村民们说,刘富珠不仅“瘫”了,而且“疯”了。

然而,他的“疯”不止如此。半年后,刘富珠奇迹般病愈站立归来,做的第一件事就是动员大家修路。

好不容易申请来资金,乡亲们坚决不同意——“挖路会惊动山神”。

刘富珠一咬牙,卖掉家里几头耕牛,组织大家去县城、市区开眼界。

乡亲们愿意修路了,但修路要占几户村民的耕地,有三家死活不同意。刘富珠拿自家耕地交换。

在刘富珠主持下,广西寨村挖通大大小小22条路,近150公里。村里种的草果、八角、灵香草等都能卖出去,村民腰包鼓起来了。

大家全都服了刘富珠。当年,一位不愿占自家耕地的村民有些不好意思,想把地还给支书。刘富珠手一挥,“送出去的东西,我从来不再要!”

“是党员干部,就要把心掏出来给老百姓看。”

如今,刘富珠用自己的一颗心,将广西寨村民的心紧紧团结在了一起。2016年,全村实现脱贫。

一名党员,就是村里的一面旗帜。基层的党支部书记所具备的凝聚力、战斗力,带领群众焕发出的向心力、创造力,是在中国共产党人带领下打赢这场历史决战的关键力量。

在很多边远山区的村民心中,身边党员什么样,中国共产党人就什么样。在张秀代的干部履历表上,只有一句话:“1985年任马家村党支部书记至今。”

地处四川华莹山深处的岳池县马家村,是一个“十年九不收”的穷乡僻壤。张秀代一辈子只有一个目标——“让乡亲们过上好日子”。

人到生命的最后阶段。

他没有停下来。村里发展“借鸡生蛋”模式的3000只鸡运来了,他忍着剧痛,在酷暑下一只一只细细查看,挑出有病的鸡退回去。等做完这一切,他全身虚汗像水一般流淌……

最后一次参加村里会议,张秀代已不能讲话,连凳子都不能坐久。村干部扶他回家的路上,他不停地回头……

他走了,未满60岁。

乡亲们说:“他的坟好找,老百姓的嘴,就是他的碑!”

小康路上一个都不能少,却偏偏少了他们。

“让乡亲们过上好日子。”在许许多多村支书口中,都能听到这样的话,朴实背后却力拔千斤。

最艰苦的环境与最坚韧的奋斗、最贫瘠的土地与最富有的信仰往往共生。

1935年,四川凉山州彝海见证了红军长征途中与彝族支支首领小叶丹在彝海畔歃血为盟的一幕。

80多年后,这里又见证了一个年轻人在另一场长征中的誓言。

“我说干就干!干不好自动辞职!”冕宁县彝海村村支书马强,曾当过兵,做过保安,做过生意。2013年,回家过年的马强和10多个年轻人在彝海边喝酒聊天,聊起村里的贫困,心有不甘,突然萌发出回乡想法。

30岁的马强参加了村支书竞选,以19票比17票微弱优势胜了老书记。他走到老书记面前,伸出手。可老书记说了句“咋们走着瞧”,转身走了。

这位小马书记有想法也有办法:很快申请到修路资金,一辆面包车、一身迷彩服、一顶草帽,天天看进度,路很快修好了;

联系战友、朋友,推荐村里妇女农闲时外出打工,3月去新疆摘棉花,7月去青海收枸杞;

三年后,第二次竞选村支书,马强全票当选。转当村主任的老支书全力辅助他。

如今,彝海村已经脱贫,马强在设计村子未来的乡村振兴图;通过建合作社,扩大花椒种植、散养鸡养殖;利用“彝海结盟”的旅游优势,打造结盟小镇……

刚开始只准备干三年的马强舍不得离开,他觉得当村支书是最大的事业,“这是我的家乡!这是我的责任!”

“打赢脱贫攻坚战,中华民族千百年来存在的绝对贫困问题,将在我们这一代人的手里历史性地得到解决。这是我们人生之大幸。”习近平总书记的话豪迈而坚定。

这是战场,也是熔炉,锻造着信念,也激发着力量。这些村党支部书记是贫困群众的领路人、贴心人、带头人,他们有一个共同的名字叫——共产党人。

据新华社北京11月25日电