

冲锋，在反贫困的最前线

——记奋战在脱贫攻坚战场上的村党支部书记

新华社记者

他们是离中国贫困群众最近的人，在缺水缺土的贫瘠之地，润泽民心、扎根人民；

他们每天行走在最艰险的道路上，在大山重重的偏远之地，向山而立、扛起重任；

他们征战于没有硝烟的激烈战场，在贫困堡垒的攻坚之地，冲锋陷阵、愈战愈勇；

……

党的十八大以来，在全国12.8万个贫困村中，一个个村党支部书记就如同一面面旗帜，飘扬在一个个脱贫攻坚战场上。

此时此刻，中国反贫困斗争进入到决战决胜阶段。村党支部书记们正在最前线发起最后的冲锋……

他们是领路人

——想贫困群众之所想，带领大家闯出一条路

贵州省罗甸县麻怀村所处的地方，被称为天坑。

这是典型的喀斯特地貌造就的雄奇景象，可被水溶蚀的特殊岩石大量沉积，上亿年滴水穿石的塌陷，形成这样一个个特大漏斗。

千百年来，麻怀村被锁在天坑里。

见到麻怀村村支书邓迎春时，她正坐在村口麻怀隧道与香菇大棚之间的堰口上，欣慰的目光凝视着一辆辆小货车、摩托车穿行隧道。车上载满外卖的山货。

又有多少人知道，这幅再平常

不过的乡村图景背后，蕴含着怎样的石破天惊？！

27年前，邓迎春嫁到麻怀村，15公里山路，走了8个小时。这时的她，还无法想象横亘的大山如何摆布她的命运——

山路迢迢，3个月大的儿子“小红球”没等送到医院，就在丈夫肩头停止了呼吸；一家人失望离开大山外出打工，第一任丈夫却不幸在瓦斯爆炸中遇难，不得不带着孩子返乡……

18年前，农村电网改造，电线杆运不进来，村里要凿一条上山隧道。没有多少人赞同。

邓迎春站了出来，她和乡亲们点起蜡烛、煤油灯，抡起洋镐、大锤、钢钎，开始“凿”路。整整5年，倾尽全力，隧道通了，但最窄的地方只能过一个人和一匹马，最低处人要趴着穿过。

人可以通过，车却无法通行，致富的路还太“窄”。

当看到女儿出嫁时摔在隧道里，穿着白色婚纱狼狈的样子，多年被山围困的辛劳、痛苦、无奈，让邓迎春心中最终爆发出山一般的信念和力量。

“今天我邓迎春发誓，我就是用手挖、用牙啃，也要啃出一条路！”

没人支持她。邓迎春独自举起锄头再次走向大山，从麻怀村的一个巧媳妇，变成“女愚公”。

村民被她打动，县里资金支持……宽敞的隧道修通，邓迎春带领麻怀村600多名村民，从被大山摆布，到真正成为大山的主人。

不少中国贫困的土地上，大自然犹如一支神奇的笔，画下变幻的地貌，也堵住了出行的道路，一代代人被迫与贫困为伍。

对脱贫攻坚最基层的村党支部书记来说，在这种阻隔、闭塞、围困，有时甚至是一无所有之下，带领村民们挖出一条道路难，而找到一条发展致富的道路更需要多少智慧与勇气？

2014年6月3日，一场百年不遇的大洪水冲毁了贵州安顺平坝区塘约村。

这个本就贫困的小山村，“田地冲毁了，房子倒塌了，粮食被水泡了，村民一贫如洗，当时真是绝望。”村支书左文学回忆。

多少次了！村民们向贫困发起冲锋，但每次轻微的市场波动和天灾都会将全村打回原形。

左文学带着村两委班子和村民们用烟熏黑了一间会议室，经过了无数个统一思想、集思广益的夜晚。

终于有一天，在炎炎烈日下，一次决定命运的干部会召开。

“单打独斗没有出路！”

塘约村确定了强弱联合走共同富裕的道路，并立下贫困不除誓不罢休的誓言。

仿佛心中早有的愿望，在夏日苏醒了。

随后，这个小山村，开始了一场大探索。

在集体经济撬动下，塘约村改革不断：

实行“红九条”“黑名单”等管理制度，推动农村产权、金融、社会治理改革；实施农村集体财产权“七权”精准确权，为农业生产集约化、标准化、规模化发展创造条件；组建妇女创业联合会、红白理事会、建筑公司、运输公司等，优化配置全村人力……

短短两年时间，农民人均可支配收入从不到4000元提升到10030元，村集体收入从不足4万元增加到220多万元。

在村里举行的分红和脱贫庆祝大会的鞭炮声中，左文学躲了起来，“哭得停不住”。

为激励后人，左文学把“穷则思变”四个字印在塘约村对面的小山上。

这就是冲锋在脱贫攻坚最前线的村党支部书记。

他们是一直在路上的人——

云南昆明东川区汤丹镇，全镇境内峰峦叠嶂，山势陡峭，用当地人的话说，整个镇就像是挂在山梁上。

2018年4月26日，一个依旧忙碌的日子。天刚蒙蒙亮，中河村党支部书记、镇扶贫干部吴国良便坐车匆忙出发，这一天，他要访四个村，行二三百公里山路。

达桑村是吴国良的老家，父母住在村里，听说好久没回家的儿子来了，母亲早早准备了一桌饭菜。可工作太多，吴国良走的时候都没来得及及进去看一眼。母亲追出门，只看到他远去的背影。

中共辽宁省委

(上接第一版)确保国有金融资本基本管理制度层层落实到位。强化地方国有金融资本内外监督，严格股东资质和资金来源审查，建立健全全覆盖、制约有力的监督体系，防范地方国有金融资本流失。

三、完善地方国有金融资本管理制度

(一)落实地方国有金融资本基础管理制度。各级财政部门要建立健全全流程、全覆盖的地方国有金融资本基础管理体系，完善产权登记、产权评估、产权转让、产权进场交易、统计分析等管理制度，并按照国家统一部署，全面落实地方国有金融资本经营预算管理制度。2019年年底前，各级财政部门要组织完成对同级地方国有金融资本的清查核实、资本金权属界定工作，并对地方金融机构占有和使用的国有金融资本进行全面产权登记，完整反映地方国有金融资本状况。

(二)认真开展地方国有金融资本经营绩效考核。各级财政部门要落实地方国有金融资本经营绩效考核制度，积极完善考核体系，认真组织考核工作，并将考核结果作为评价企业绩效、核定工资总额和负责人薪酬等的重要依据，推动地方国有金融机构加强经营管理，促进健康发展。各级财政部门要将绩效考核结果报上级财政部门备案。

(三)健全完善地方国有金融机构薪酬管理制度。各级财政部门要按照薪酬制度与现代企业治理方向相一致、激励与约束相统一、短期激励与长期激励相结合、不同金融机构负责人薪酬相差异、负责人薪酬与职工利益相协调等原则，建立地方国有金融机构工资总额预算管理制度和负责人薪酬管理制度，以绩效考核结果为基础，合理核定工资总额和负责人薪酬，其中，工资总额预算方案由地方国有金融机构编制，按规定履行内部决策程序并报

同级财政部门核准后执行。2018年地方国有金融机构负责人薪酬管理由原管理部门组织实施并将薪酬情况向同级财政部门备案，同时向同级政府有关部门备案。2019年起地方国有金融机构负责人薪酬管理由财政部门组织实施并将薪酬情况向同级政府有关部门备案。通过市场化选聘的职业经理人，实行市场化薪酬分配机制，薪酬结构和水平由董事会确定，并报同级财政部门备案。实行负责人薪酬信息公开制度，已上市的地方金融机构按照上市公司信息披露管理办法向社会披露，未上市的金融机构参照上市公司信息披露披露。财政部门加强对各级干部的薪酬信息按年度向社会披露，接受社会监督。

(四)加强地方国有金融机构财务监督。各级财政部门应当建立完善地方国有金融机构财务风险监测与评价机制，督促地方国有金融机构健全财务管理。地方国有金融机构应当加强经营管理，健全战略规划、业务发展、财务管理、绩效考核、风险控制和内部监督管理体系，建立健全资产管理、财务管理和会计核算制度，向财政部门及有关金融监管部门提供真实、完整的资产、财务、会计信息。

四、促进地方国有金融机构持续健康经营

(一)优化地方国有金融资本配置。提高地方国有金融资本配置效率，发展壮大地方金融机构，支持做大做强城市商业银行，大力发展非银行金融机构，加快担保体系建设。深化公司制股份制改革，支持股权激励，扩大债券融资规模，加大金融企业上市培育力度，支持金融企业上市、并购、重组。优化地方国有金融机构股权结构，鼓励国有资本增资入股证券公司、期货公司。鼓励国有资本发挥引领作用，加快推进农村信用社、城市商业银行、农村商业银

行改革。研究建立地方国有金融资本投资、运营公司，发挥平台作用，促进地方国有金融资本合理流动、优化投向。

(二)健全完善公司法人治理结构。明确党组织是公司法人治理结构的有机组成部分，确定党组织在法人治理结构中的法定地位。规范股东大会(大)会、董事会、监事会与经营管理层关系，健全完善公司法人治理结构。充分发挥股东大会(大)会、董事会、监事会、高级管理层、党委(党组)的作用。贯彻落实重大事项决策、高级管理层任免考核奖惩等制度。健全以职工代表大会为基本形式的民主管理制度，坚持和完善职工董事制度、职工监事制度，鼓励职工代表有序参与地方国有金融机构公司治理。

(三)推动地方国有金融机构服务实体经济。地方国有金融机构应当自觉接受财政等有关部门依法实施的管理和监督，遵守国家金融资本管理相关制度，承担国有金融资本保值增值义务，维护股东合法权益。改进对经济结构转型、战略性新兴产业发展等重点领域和三农、小微企业、“双创”等薄弱环节的服务，依法依规开展股权投资和对外投资。地方国有金融机构应当加强对各级子公司的管理，退出与主业协同效应不高、经营效益差的子公司。

(四)落实地方国有金融机构防范金融风险主体责任。推动地方国有金融机构细化完善内控体系，建立健全自我救助、风险防范和应急处置机制，切实增强风险防范防控能力。督促地方国有金融机构加强风险源头控制，动态排查信用风险等各类金融风险隐患，建立金融风险防火墙。各级党政机关不得干预金融监管部门依法行使监管权。

五、加强党的领导

(一)发挥党在地方国有金融机构中的领导作用。地方国有金融机

构党委(党组)要充分发挥领导作用，落实党组织研究讨论是董事会、经理层决策重大问题的前置程序要求。健全地方国有金融机构党委(党组)议事决策机制，厘清党委(党组)和其他治理主体的权责边界，完善“三重一大”事项决策的内容、规则和程序。推动党建工作总体要求和党组织的职责权限、机构设置、运行机制、基础保障等事项纳入地方国有金融机构章程，并向二级机构和其他分支机构延伸。切实落实全面从严治党“两个责任”，构筑不敢腐、不想腐、不能腐的有效机制。

(二)加强地方国有金融机构领导干部班子和人才队伍建设。坚持党管干部原则，保证党对干部人事工作的领导权和对重要干部的管理权。按照对党忠诚、勇于创新、治企有方、兴企有为、清正廉洁的要求，选好配强地方国有金融机构党委(党组)书记。完善“双向进入、交叉任职”领导体制，全面推行地方国有金融机构党委(党组)书记、董事长一人担任，党员总经理兼任党委(党组)副书记。董事会、监事会、管理层成员中符合条件的党员可以依照有关规定和程序进入党委(党组)、管理层成员与党委(党组)领导班子成员适度交叉任职，落实“一岗双责”。坚持把党管干部原则和发挥市场机制作用结合起来，党组织要严格把关，落实董事会、经理层选人用人权。加强对地方国有金融机构领导人员的党性教育，严格日常管理。深入实施金融人才发展战略，加强人才培养和高端人才引进，加快建立健全地方国有金融机构集聚人才的体制机制。

六、加强监督协同推进

(一)加强协调配合。各级财政部门要与本级人民银行、金融监管部门加强沟通协调和信息共享，形成工作合力。各级财政部门在贯彻落实地方国有金融资本管理制度

时，涉及同级其他金融管理部门有关监管职责的，应当主动征求有关部门意见。本级其他金融管理部门在制定发布相关监管政策时，要及时向同级财政部门通报相关情况。

在完成政府授权，实现财政部门统一管理前，政府各职能部门要加强协调配合，切实履行相关管理职责，推动各项工作有效衔接，保证管理不缺位。

(二)严格责任追究。建立健全地方国有金融机构重大决策失误和失职、渎职责任追究倒查机制和地方国有金融资本管理监督问责机制，对违纪违法行为依法依规严肃追究问责。各级政府应当对同级财政部门的履职情况进行监督，依法向社会公布地方国有金融资本状况并接受同级人大常委会监督。

(三)实行全口径报告制度。各级财政部门要向同级党委、人大常委会和政府报告地方国有金融资产管理情况，并报送上级财政部门。报告要完整反映本地区国有金融资本的总量、投向、布局、处置、收益等内容，以及地方国有金融机构改革、资产监管、风险控制、负责人薪酬等情况。

各级党委和政府要将思想和行动统一到党中央、国务院决策部署及省委、省政府具体要求上来，以高度的政治责任感和历史使命感，切实履行对完善地方国有金融资本管理工作的领导责任，积极组织做好各项工作。

在认真研究的基础上，根据本实施意见制定符合本地区实际的贯彻落实意见，加强统筹协调、明确责任分工、细化目标任务，强化督促落实，确保全省地方国有金融资本实现集中统一、科学高效管理，更好地服务全省经济社会发展。各市委于2018年年底前将本地区贯彻落实情况和政府对财政部门授权情况报省委、省政府。

农村信用社适用本实施意见。

(下转第八版)

桓仁做好山水文章尽享生态红利

把绿水青山打造成金山银山！为了长远的生态价值，可以牺牲短期利益、局部利益。2012年以来，省、市、县共投入2亿元，用于一级水源保护区退耕还林、生态移民和建设隔离、防护网。2017年以来，桓仁县城拆改锅炉87台，仅供热公司就投入2000余万元拆改锅炉。近两年，桓仁的空气质量优良率达到了95%以上。

在这里，中药材提取之后的药渣成了宝贝，以此为主要原料生产的生物有机肥，年产量达到5000吨，供不应求。从年初到现在，桓仁累计减少化肥使用1200余吨。目前，申请有机稻米认证的稻田已达400公顷，无公害绿色食品产地认定面积2.56万公顷。

补齐短板做强优势

发展的广度受限，就要在深度上做文章，将生态产业链做精、做长、做深，形成桓仁经济强劲的后发优势。

枫林谷森林公园折射了桓仁发

展理念的嬗变。天然林禁伐后，原来靠砍树为生的8个国有林场整合在一起，筹集启动资金2400万元，选择枫树资源丰富、景观集中、水资源充沛、交通便利的和平林场作为载体发展观光林业。2013年开园后，成为省内新晋最美的赏枫景区和国有林场改革示范点。

桓仁野生山参的销售量在全国占据半壁江山，但以前都是南方参贩流动收购。2015年，桓仁县吸引投资者建设了东北参茸城大市场。每逢集日，交易大厅人头攒动，货品供不应求，年交易额在20亿元左右。而有供货联系的买卖双方就此可以建立网上联系。

北京鹤年堂2014年来到桓仁县，专门投资开辟老年中短期康养旅行项目，来自全国各地的旅游人数逐年递增，去年达到10万人。今年，他们又新建3万平方米的建筑用于公寓式康养，吸引大城市的客源

中长期入住。几年来，桓仁的经济发展因生态产业的精深化而实现突破：

生命健康产业由弱到强，推动林下山参质量标准制定，实现林下山参进入保健食品领域。牵手野山参研究院、中国农科院、沈阳药科大学等机构，全力搭建人参、冰酒、保健食品和绿色有机食品研发平台。目前，全县山参总面积达4.14万公顷，中医药健康食品生产加工企业已经达到329家；建设了国家级冰葡萄酒检验检测中心，使葡萄酒产业呈现出集群化、规模化发展模式。

旅游产业成为全域发展的新兴业态，不仅门票收入达5500万元，还带动了第三产业的全面发展。如今，旅游景点遍地开花，以生态休闲、户外体验、温泉滑雪等为特色的旅游，让时旅游和民宿经济得到充分发展，创建国家全域旅游示范区成效明显。桓仁县还把生态旅

游注入文化内涵，培育满族文化历史、“抗战红都”等旅游品牌，今年启用的辽宁东北抗日义勇军纪念馆和桓仁民俗博物馆，增添了文化品位。

现代农业不断做精，优质稻米、中药材、坚果、山野菜、食用菌等特色产业基地加快发展，农民专业合作社发展到424个，直接带动3万多农户增收致富。落户桓仁的各大中医药企业对农民的带动作用更为深远，仅辽宁天士力参茸股份有限公司，一年就拉动近百户农民从事相关产业。

不久前，桓仁土生土长的姑娘罗曼在朋友圈里说，此生的梦想是在洱海边拥有一处美屋。一位了解桓仁的外地朋友立刻评论：干嘛去那么远？就在浑江边上整！她想想，对啊，黄金就在自家后院。大理之美，在苍山洱海，而桓仁同样拥有自然生态和淳朴人心的完美结合。相信假以时日，这里同样会成为一块令人向往的生态净土……

河北丰宁

建非遗扶贫就业工坊

据新华社石家庄11月25日电 入冬以来，丰宁腾氏布糊画公司负责人郝香忙里忙外，她把一些贫困村的妇女组织起来，利用当地优势资源，建立非遗扶贫工坊，在传承非遗的基础上，实现贫困人口就业增收。

河北省丰宁满族自治县作为全国第一批“非遗+扶贫”重点支持地区，目前还有贫困人口25941户、56708人，贫困发生率为16.8%，如何让贫困人口稳定持久脱贫，丰宁在提高贫困人口自我发展能力上，率先在土城镇张百町村、毫村沟门村、五道营乡五道营村以及龙腾艺术馆设立非遗扶贫就业工坊，利用当地非遗保护设施、传统工艺传授所及企业厂房进行改造，形成相对集中的交流展示空间和展销互动场所，以培训为重点抓手，帮助当地建档立卡贫困人口学习传统工艺，掌握一技之长。

非遗项目剪纸培训班正式开班以来，已聘请国家级剪纸传承人张冬阁和省级传承人石俊凤为学员授课。目前全县非遗扶贫就业工坊已经开展培训4期，吸引当地100多名贫困爱好者参加。

5级重度污染来袭 北京加大工地施工监管

据新华社北京11月25日电 (记者倪元锦) 根据北京市环保监测中心最新预报，25日夜间至26日白天，北京市空气质量将达“5级重度污染”。26日夜间起，受冷空气影响，空气质量将逐步改善，预计27日空气质量可恢复至“2级良”。

生态环境部和气象局会商结果显示，23日至26日，京津冀及周边地区正出现区域性重污染天气过程，污染物由南至北逐渐推进，影响范围包括河北北部、山西南部、山东中西部、京津冀中南部。

据了解，23日以来，河北省中南部的石家庄等8个城市、山西省阳泉市、山东省中西部的济南等13个城市、河南省北部的郑州等7个城市启动空气重污染橙色预警，北京、天津启动黄色预警。

北京市加大全时执法力度，对工地着重进行检查，要求严格控制扬尘污染，对拆迁、建筑垃圾等容易产生扬尘的工序进行严格管控，同时加强对施工工地的非道路机械监管。

湖南破获微信群网络赌博案

据新华社长沙11月25日电 (记者袁汝婷) 历经近1年侦查，湖南石门县公安局侦办的一起微信群群众赌博案日前被依法移送检察院审查起诉。此案以微信“抢红包”为幌子，进行网络赌博，流水逾千万元。

2017年11月，石门县居民向某到县公安局网监大队报警称，2017年6月，其被一微信群好友拉进一个群，参与“抢红包”游戏，因微信红包规则限定每次只能发200元，但其在微信群却能发300至500元不等的红包，向某怀疑该群主使用了外挂软件，导致其输掉17万余元。

通过缜密侦查，石门县公安局网监大队很快锁定了犯罪嫌疑人身份信息及活动轨迹。此后，专案民警多次赴福建省惠安县展开侦查，先后抓获犯罪嫌疑人黄某谦、黄某强、黄某龙。

经查，3名犯罪嫌疑人从2017年1月初开始，以建微信群用外挂软件“抢红包”的方式进行赌博。期间，建多个微信群，每个微信群涉及参赌人员数十人，流水逾千万元。3人对犯罪事实供认不讳。

甘肃进一步完善孤儿保障体系

据新华社兰州11月25日电 为进一步完善孤儿保障体系，按照孤儿基本生活最低养育标准自然增长机制的要求，甘肃省将从2019年1月起，提高孤儿基本生活费保障补助标准，推动儿童福利事业发展。

甘肃省民政厅介绍，此次甘肃省将把福利机构集中供养孤儿基本生活保障费由现行的每人每月1000元提高到每人每月1160元，散居孤儿基本生活保障费由现行的每人每月640元提高到每人每月800元。另外，兰州市在此标准上每人每月再提高160元，执行集中供养孤儿每人每月1320元，散居孤儿每人每月960元的补助标准。

据了解，目前甘肃省共有保障孤儿近7万人，2018年当地已累计拨付儿童福利机构建设资金近5000万元，通过开展儿童福利机构护理员职业技能培训、孤儿儿童手康复计划等活动，推动孤儿养育模式由单纯供养型向养、教、康相结合发展，以满足新形势下孤儿养育、医疗、康复、教育等服务需求。