

辽宁省人民代表大会常务委员会关于修改《辽宁省大伙房饮用水水源保护条例》的决定

(2018年10月11日辽宁省第十三届人民代表大会常务委员会第五次会议通过)

辽宁省第十三届人民代表大会常务委员会第五次会议决定对《辽宁省大伙房饮用水水源保护条例》作如下修改:

将第十条修改为:“在一级保护区内,除准保护区、二级保护区内禁止的活动外,禁止下列活动:

“(一)新建、扩建、改建与供水设施和保护水源无关的建设项目;
“(二)向水体排放污染物;
“(三)可能造成水体污染的船舶通行以及设置码头;
“(四)从事网箱养殖、旅游、游泳、垂钓、种植农作物;

“(五)使用化肥、农药;
“(六)堆放垃圾、粪便和其他可能污染水源的废弃物;
“(七)采石、挖砂、取土;
“(八)设置油库;
“(九)建立墓地 and 掩埋动物尸体;

“(十)法律、法规规定的其他可能污染一级保护区内水源的活动。”

本决定自公布之日起施行。
《辽宁省大伙房饮用水水源保护条例》根据本决定作相应修改,重新公布。

辽宁省大伙房饮用水水源保护条例

(2014年9月26日辽宁省第十二届人民代表大会常务委员会第十二次会议通过 根据2018年10月11日辽宁省第十三届人民代表大会常务委员会第五次会议《关于修改〈辽宁省大伙房饮用水水源保护条例〉的决定》修正)

目 录

- 第一章 总则
- 第二章 保护措施
- 第三章 监督管理
- 第四章 法律责任
- 第五章 附则

第一章 总则

第一条 为了加强大伙房饮用水水源保护,保障饮用水安全,促进经济社会可持续发展,根据《中华人民共和国水污染防治法》《中华人民共和国水法》等法律、行政法规,结合本省实际,制定本条例。

第二条 本条例所称大伙房饮用水水源,是指位于大伙房饮用水水源保护区、准保护区内用于城乡集中式供水的地表水水源。

第三条 本条例适用于大伙房饮用水水源(以下简称水源)保护及相关管理工作。

第四条 省和水源所在地的市、县(含县级市、区、下同)人民政府环境保护行政主管部门(以下简称环保部门)负责本行政区域内水环境质量和水污染防治工作,对水源污染防治实施统一监督管理。

省和水源所在地的市、县水行政主管部门按照规定的权限负责本行政区域内水源的资源保护工作。

发展改革、财政、国土资源、住房和城乡建设、卫生计生、农业、林业、海洋与渔业、公安、交通、旅游等部门按照各自职责,做好水源保护的相关工作。

水源所在地的乡(镇)人民政府、街道办事处应当配合有关主管部门做好水源保护的有关工作。

第五条 省和水源所在地的市、县人民政府应当加强本行政区域内水源保护工作的统一领导,将水源保护纳入国民经济和社会发展规划,加大对水源保护的投入,合理调整水源保护地区的产业结构,建立健全目标责任制和考核评价机制,加强水源保护宣传教育,增强公众水源保护意识,促进经济建设和水源保护协调发展。

第二章 保护措施

第六条 实行水源保护区制度。水源保护区分为一级保护区和二级保护区;在水源保护区外围,划定准保护区。一级保护区和二级保护区及准保护区的具体范围由省人民政府批准划定并向社会公告。

第七条 水源所在地的市、县人民政府应当按照国家和省有关规定,

在水源保护区及准保护区边界设立明确的地理界标,并在显著位置设立警示标志。

任何单位和个人不得损毁、涂改或者擅自移动水源保护区及准保护区地理界标、警示标志。

第八条 在准保护区内,禁止下列活动:

(一)新建、扩建对水体污染严重的建设项目;
(二)在水域内清洗装载过有毒有害物品的车辆、船舶、机械和容器等;
(三)超过国家或者省规定的污染物排放标准 and 总量控制指标排放水污染物;
(四)法律、法规规定的其他可能污染准保护区内水源的活动。

第九条 在二级保护区内,除准保护区内禁止的活动外,禁止下列活动:

(一)新建、改建、扩建排放污染物的建设项目;
(二)设置排污口;
(三)建设畜禽养殖场、养殖小区;
(四)在耕地、林地上施用高毒、高残留农药;
(五)使用含磷洗涤剂;
(六)堆放、贮存危险化学品、工业固体废物和其他有毒、有害废弃物;
(七)设立装卸垃圾、油类及其他有毒有害物品的码头;
(八)新设探矿、采矿项目;
(九)法律、法规规定的其他可能污染二级保护区内水源的活动。

第十条 在一级保护区内,除准保护区、二级保护区内禁止的活动外,禁止下列活动:

(一)新建、扩建、改建与供水设施和保护水源无关的建设项目;
(二)向水体排放污染物;
(三)可能造成水体污染的船舶通行以及设置码头;
(四)从事网箱养殖、旅游、游泳、垂钓、种植农作物;
(五)使用化肥、农药;
(六)堆放垃圾、粪便和其他可能污染水源的废弃物;
(七)采石、挖砂、取土;
(八)设置油库;
(九)建立墓地和掩埋动物尸体;
(十)法律、法规规定的其他可能污染一级保护区内水源的活动。

第十一条 准保护区所在地的市、县人民政府应当建立节水减污机制,推进循环经济和清洁生产,严格限制高污染、高耗水、高排放行业发展,限期淘汰严重污染环境的生产技术、工艺、设备和产品。

对准保护区内的超过国家或者省规定的污染物排放标准和总量控制指标的企业,以及使用有毒、有害

辽宁省人民代表大会常务委员会公告

(第十三届)第十六号

《辽宁省人民代表大会常务委员会关于修改〈辽宁省大伙房饮用水水源保护条例〉的决定》已由辽宁省第十三届人民代表大会常务委员会第五次会议于2018年10月11日通过,现予公布,自公布之日起施行。

辽宁省人民代表大会常务委员会
2018年10月11日

原料进行生产或者在生产中排放有毒、有害物质的企业,按照国家有关规定实施强制性清洁生产审核。审核结果应当报告所在地环保部门,作为核定企业水污染物排放总量控制指标的依据。

除污染防治项目外,在准保护区内重点水污染物排放总量超过区域总量控制指标的,环保部门暂停审批该区域新建项目的环境影响评价文件。

第十二条 二级保护区及准保护区所在地的市、县人民政府应当建立经济社会与生态文明相协调的发展模式,鼓励和引导群众转变生产生活方式,建立生态型产业体系,发展绿色、有机农业,制定绿色、有机农业区域发展规划,推广生物防治病虫害等先进的农业生产技术,实施农药、化肥减施工程,减少种植业水污染物排放。

二级保护区及准保护区所在地的市、县人民政府应当推广循环养殖、不投饵料养殖等生态养殖技术,在准保护区建立生态养殖区,减少水产养殖业污染。

第十三条 二级保护区及准保护区所在地的市、县人民政府应当加强城乡环境综合整治,完善城乡生活污水、垃圾处理设施,防止生活污水、垃圾污染饮用水水源。

第十四条 一级保护区所在地的市、县人民政府应当设置隔离设施或者标志,实行封闭式管理,将现有人口逐步迁出、耕地逐步退耕;对已建成的与供水设施和保护水源无关的建设项目,责令限期拆除或者关闭。

第十五条 水源保护区及准保护区已建成的道路,出现不符合经审批的环境影响评价文件的情形的,建设单位应当组织环境影响后评价;原环境影响评价文件审批部门也可以责成建设单位进行环境影响的后评价,并根据后评价结果采取相应的改进措施。

第十六条 实行水源生态保护补偿制度。省、市、县人民政府应当将大伙

房饮用水水源保护区的经济社会发展纳入区域总体发展战略,制定配套政策措施,建立健全大伙房饮用水水源生态保护补偿机制,明确补偿主体和对象,合理确定补偿标准,多渠道筹集资金,将生态补偿资金列入年度财政预算,加大财政转移支付力度,保护和改善水源保护区的生态环境,保障水源水质,促进水源保护地区和其他地区的协调发展。水源生态保护补偿的具体办法由省人民政府制定。

第三章 监督管理

第十七条 省环保、水行政主管部门和水源所在地的市、县人民政府应当建立跨界饮用水污染防治监督管理协作机制。

水源所在地的市、县人民政府应当加强水源水质管理,建立水源保护的协调机制,保障断面水质符合国家 and 省规定的水质标准。

跨行政区域河流交界断面入境水质未达到水功能区水质标准的,下游地区市、县人民政府应当向省环保、水行政主管部门报告;省环保、水行政主管部门应当督促协调上游地区市、县人民政府,并加强对上游地区河流水质的监督检查;上游地区市、县人民政府应当将处理结果上报省环保、水行政主管部门,同时通报下游地区相关市、县人民政府。

第十八条 环保部门应当加强对水源保护区、准保护区内污染物排放情况的监督检查。发现污染源的污染源时,应当立即责令排污单位停止污染物排放,排污单位拒不停止排放污染物的,环保部门可以报请本级人民政府批准,采取措施予以停产或者关闭,相关供水、供电、供气等单位应当予以配合。

对不能确定责任者的污染源,由所在地的县人民政府组织有关部门和单位予以清除。

第十九条 环保、水行政主管部门应当按照各自职责定期对水源进行监测。在突发水污染事件等特殊时段,应当扩大监测范围,增加监测频

次和项目。发现异常情况的,应当及时向本级人民政府报告,并采取有效措施防止污染水源。

环保、水行政主管部门应当建立饮用水监测档案,实行水质、水量信息共享,并由环保部门在政府网站和其他媒体上定期向社会公布水环境信息。

供水单位应当加强对水源取水口的水质监测工作;发现异常情况的,应当采取有效措施,并按照有关规定向环保部门报告。

第二十条 水源所在地环保部门应当会同水行政主管部门对水源水质、水量和水源保护情况进行综合评估,并将评估结果报告本级人民政府。

第二十一条 环保、水行政等部门和饮用水水源管理单位、供水单位,应当按照各自职责建立巡查制度,组织对水源保护区、准保护区及相关设施进行巡查,并做好相关巡查记录。环保、水行政等部门对巡查中发现可能造成水源污染的行为应当及时制止,并依法处理。

乡(镇)人民政府、街道办事处应当配合有关主管部门做好水源保护巡查工作,对违反本条例规定的行为应当及时制止,并向有关主管部门报告。

第二十二条 因干旱、洪水以及突发性事件等造成水源水质达不到国家规定水质标准的,水源所在地的市、县人民政府可以对相关区域的排污单位依法采取限产、停产等措施,减少污染物排放,确保水源安全。

第二十三条 省和水源所在地的市、县人民政府编制本行政区域水源污染事故应急预案,配备相应的应急物资,建立专业应急救援队伍。

水源所在地相关重点水污染物排放单位、供水单位应当编制本单位水源污染事故应急预案,报所在地环保部门备案,并做好应急准备,定期进行演练。供水单位做好应急供水准备;水源污染事故跨行政区域的,应当及时将有关情况通报可能受污染事故影响地区的人民政府和共同的上一级人民政府。

第二十四条 发生突发性事件,造成或者可能造成水源污染事故的,有关单位应当立即启动应急预案,采取应急措施,同时按照规定向所在地的县以上人民政府或者环保部门报告。环保部门接到报告后,应当立即报告本级人民政府,并通报有关部门。

发生突发性事件,造成或者可能造成水源污染事故的,所在地人民政府应当立即启动相应的应急预案,采取控制或者切断污染源等有效措施,组织有关部门做好应急供水准备;水源污染事故跨行政区域的,应当及时将有关情况通报可能受污染事故影响地区的人民政府和共同的上一级人民政府。

第二十五条 环保、水行政等部门应当公开举报电话和电子邮箱,及时受理公民、法人和其他组织对破

坏、污染水源行为的举报,并依法查处违法行为;对不属于本部门职责范围的,应当及时移交有关部门依法查处。

第四章 法律责任

第二十六条 违反本条例规定,损毁、涂改或者擅自移动水源保护区及准保护区地理界标、警示标志的,由环保部门责令改正,情节较轻的,处三千元罚款;情节较重的,处五千元罚款。

第二十七条 违反本条例规定,有下列行为之一的,由环保部门责令停止违法行为,对个人处五百元罚款,对单位处十万元罚款;构成犯罪的,依法追究刑事责任:

(一)在一级保护区内通行可能造成水体污染的船舶以及设置码头、油库的;
(二)在一级保护区、二级保护区内使用含磷洗涤用品的;
(三)在一级保护区内使用化肥、农药的;
(四)在二级保护区耕地、林地上施用高毒、高残留农药的。

第二十八条 违反本条例规定,造成水源污染事故的,由环保部门责令限期治理,消除污染;未按照要求限期治理或者不具备治理能力的,由环保部门指定有治理能力的单位代为治理,所需费用由违法者承担。

第二十九条 环保部门、水行政主管部门和其他相关部门及其工作人员,违反本条例规定,有下列行为之一,由其所在单位或者上级主管部门、监察机关对直接负责的主管人员和其他直接责任人员依法给予行政处分;构成犯罪的,依法追究刑事责任:

(一)违法实施行政许可、行政处罚或者采取行政强制措施的;
(二)未依法开展水源巡查、水质监测和综合评估的;
(三)未依法处置水源污染事故,造成严重后果的;
(四)发现违法行为或者接到对违法行为的举报后不依法查处的;
(五)其他滥用职权、玩忽职守、徇私舞弊的行为。

第三十条 违反本条例规定的其他行为,《中华人民共和国水污染防治法》等有关法律、法规已有处罚规定的,从其规定。

第五章 附则

第三十一条 本条例自2014年12月1日起施行。1990年1月13日辽宁省第七届人民代表大会常务委员会第十三次会议通过的《辽宁省大伙房水库水源保护管理暂行条例》同时废止。

省人大常委会组成人员关于对《省人大常委会执法检查检查组关于检查〈辽宁省大伙房饮用水水源保护条例〉实施情况的报告》的审议意见

10月10日上午,省十三届人大常委会第五次会议分组审议了《省人大常委会执法检查组关于检查〈辽宁省大伙房饮用水水源保护条例〉实施情况的报告》。

常委会组成人员普遍认为:
《辽宁省大伙房饮用水水源保护条例》(以下简称《条例》)颁布以来,我省各级政府及有关部门认真贯彻落实《条例》,将水源地环境保护和综合治理作为推动生态环境建设和改善民生的重要举措,水源保护的体制机制已经建立,保护区内的污染状况得到控制,保护区周边环境逐步改善。常委会组成人员普遍认为执法检查坚持问题导向,紧扣法规条文,思路清晰、重点突出,创新检查方式方法,采取实地检查、随机抽查、问卷调查等多种形,取得了实实在在的效果。报告实事求是,对发现的问题不遮不掩,提出建议切实可行。同时

也要看到,《条例》贯彻实施还存在一些问题,需要引起高度重视,主要是农村和农业面源污染问题突出、保护区内垃圾污水处理设施建设运行不到位、执法监管任务仍然繁重、各方面协调配合机制有待加强等。

常委会组成人员建议:
1. 高度重视水源地保护,严格执行法律法规。依法保护好大伙房水源地,确保全省2300万人民喝上放心水,各级政府和有关部门应切实负起责任,采取坚决措施,严格落实饮用水水源地保护区制度,坚决打好水源地保护攻坚战,保障饮用水水源安全。建议保护区所在地政府和省直有关部门要认真贯彻落实党中央关于全面依法治国的决策部署和省委关于建设法治辽宁的要求,严格贯彻执行《中华人民共和国环境保护法》《中华人民共和国水污染防治法》和《辽宁省大伙房饮用水水源保护条

例》等法律法规,强化党政主要负责人履行推进法治建设第一责任人的职责,坚持以法律为依据为绳,严肃查处水源保护区内的违法行为,保护区所在地政府和省直有关部门要站在讲政治的高度,进一步抓好中央环保督察问题整改落实,按照细化的《中央环保督察问题整改限期达标方案》,对大伙房水源保护区内的工业企业、按照“一厂一策”原则,实施分类治理。

2. 高度重视发展生态农业,切实减少面源污染。要大力发展生态农业,加快农业种植结构调整,转变农业发展方式,引导和鼓励家庭农场、种粮大户、农民专业合作社和农事企业大力发展食用菌、山野菜、中药材和有机米等高效特色生态农业;要深入实施化肥农药使用量零增长行动,创新技术推广模式,强化新肥料、新技术的集成应用和推广,注重施肥结

构优化,合理利用有机肥资源,指导农民科学合理施用农药,推广以绿色防控为核心的病虫害综合防治技术;要加大对农村畜禽养殖监管力度,认真实施二级保护区畜禽养殖企业及准保护区畜禽养殖场升级改造项,完善相关法规规章,把畜禽散养户纳入监管范围,解决农村畜禽散养户监管无法可依的问题。

3. 积极推进环境整治,严格控制点源污染。要推进农村生活垃圾分类处理,认真落实《辽宁省城乡生活垃圾分类四年滚动计划实施方案(2017—2020年)》,水源保护区范围内的县(市、区)要全面推行生活垃圾分类处理;要加强生活垃圾填埋场建设与管理,依据国家、省有关生活垃圾处理建设运行标准、规范,对生活垃圾填埋场进行全面排查,确保安全有效运行。要加大保护区内污水处理厂提标改造工作力度,督

促清原镇污水处理厂提标改造工程尽快调试运行,确保保护区内的8座污水处理厂全部达标稳定安全运行;要加快乡镇污水处理设施建设步伐,研究推广农村生活污水的多种处理方式,建立乡镇小型污水处理设施长期稳定运行的长效机制。

4. 提高执法能力建设,强化监测监管水平。要加强水源地监测监管,进一步完善保护区内定期巡查和管护制度,明确防护范围和责任人,做到巡查和管护不留死角,坚决遏制一级保护区偷耕、旅游、游泳、垂钓、盗鱼等违法行为;要建立风险预警管理制度,各级政府及有关部門要组织开展水源保护区污染风险评估,建立风险源清单,完善风险评估和应急预案,构建水源地水质安全预警平台,确保出现紧急情况时人民群众饮用水安全;要加强执法队伍建设,提高基层执法人员素质和能

力,积极创造条件,配备配强基层管理人员,做好经费、装备等后勤保障,优化整合执法力量,建立一支职能全面、统一明确、快速反应的水源地综合执法队伍。

5. 密切加强协调配合,全面形成保护合力。为了保障大伙房水源地水质安全达标,建立浑江流域的省际间沟通协调机制至关重要,建议省政府借鉴安徽省实行新安江流域跨省补偿的做法,积极争取水利部松辽委的支持,加大与吉林省的沟通衔接,制定跨界水质保护和补偿措施,全力构筑浑江上游生态安全屏障。要加强地方政府与省直部门的协调配合,进一步细化保护区所在地政府和省直有关部门水源地保护的项职责,建立任务清单、责任清单,发挥大伙房水源保护区管委会的协调职能,形成大伙房水源保护区内生态环保齐抓共管大格局。