发挥高等教育支撑引领作用 助力辽宁振兴发展



进入新时代,高等教育对国家和地区经济社会发展的作用已经从基础支撑转变为支撑引领并重,成为可持续发展的最大 红利和牵引动力。为全面贯彻落实习近平总书记在全国教育大会和深入推进东北振兴座谈会上的重要讲话精神,建设科技强 省、制造强省和经济强省,实现全面全方位振兴,辽宁应把高等教育发展摆在更加突出的位置,特别是要加快建设一批高水平 大学,集聚一批国内外高层次人才,为辽宁全面全方位振兴源源不断输送高素质人才,产出更多高水平原创科研成果。

高校是高层次人才的集聚高地,应进一步深化人才发展体制机制改革和政策创新

高校具有人才集聚功能,优质大学 的存在,可以吸引更多优秀人才,尤其 是高层次人才。目前,辽宁高校人才队 伍建设主要存在两个问题。一是高层 次人才数量偏少。据统计,2013年至 2017年,我省包括中国工程院院士、中 国科学院院士、长江学者特聘教授、杰 出青年学者、青年千人("青年千人计 划"专家)和优青("优秀青年科学基金 项目"人才)在内的六类学术界影响力 较大的高层次人才入选数量仅为171 人,列全国第11位,而位列全国三甲的 北京、上海和江苏则分别为1858人、 909人和582人,差距明显。二是由于 近年经济发展压力大以及体制机制等

方面原因,辽宁在吸引、留住人才尤其 是高层次人才方面困难增大,并存在高 层次人才外流现象。因此,辽宁要想吸 引、留住人才,必须着力破除体制机制 弊端,实行更加积极、灵活、开放的人才 政策,营造人才发展的良好环境。

近年来,我省通过深入实施"高等 学校重点学科领军人才海内外引进计 划""辽宁省高等学校攀登学者支持计 划""辽宁特聘教授支持计划""高等学 校创新团队和创新人才支持计划"等高 层次人才引进和培养工程,汇聚了一批 具有国际和国内领先水平的高层次人 才,对提升我省高等教育核心竞争力发 挥了重要作用。今年,我省又先后出台

实施《辽宁省人才服务全面振兴三年行 动计划(2018-2020年)》、重大人才工 程"兴辽英才计划"和《关于推进人才集 聚的若干政策》等"人才新政"。"人才新 政"鼓励高校、科研院所可自主招聘高 层次紧缺人才,不受岗位比例、数额限 制;对不愿改变国籍、户籍、外国永久居 留权的国内外高层次人才,给予户籍居 民同等待遇;对新培养引进的科技创新 领军人才和"两院"院士等,给予100万 元到500万元不等的资助,等等。"人才 新政"的力度在辽宁历史上是前所未有 的,体现了辽宁对新时代人才工作的高 度重视,为辽宁吸引、留住、储备人才提 供了强有力的政策保障,对辽宁高校加

强高层次人才队伍建设具有重大意义, 也必将对辽宁全面全方位振兴产生深 远影响。

同时还应看到,我省在高校领域人 才管理体制机制及政策方面还有进一 步改进和完善的空间,比如:应深化高 等教育领域的"放管服"改革,给予高校 更大的用人自主权;进一步简化高校人 才引进流程,提高各级各类人才引进效 率;加快高校岗位管理制度改革,建立 与高校发展相适应的岗位动态调整机 制;建立更加灵活的用人机制,遵循"不 求所有、但求所用"原则,鼓励和支持国 内外高层次人才与紧缺人才来辽宁高 校工作。

高校是高素质人才培养的重要基地,应进一步加大高等教育经费投入力度

人才培养是高校的核心功能和根 本任务,是高校服务社会的最主要途 径。一个地区大学尤其是高水平大学 数量的多少,直接关系到该地区吸引优 质生源的多少,也关系到该地区未来的 人才竞争力。辽宁高校数量多,但是高 水平大学数量少、顶尖学科不多,大而 不强的问题依然存在。比较而言,辽宁 高等教育的整体水平和人才培养能力 与高等教育强省要求相比差距还很大。

我省高等教育整体竞争力不强的 一个重要原因是辽宁高校数量多,校均 高等教育财政投入不足。截至2000年 底,全国共有241所中央部委属高校划

转到地方管理,其中划转辽宁地方管理 的有20所,占全国划转高校总数的近 10%,为全国高等教育体制改革作出了 特殊贡献。然而,省属高校数量的大幅 增加,也给辽宁带来更大的财政投入压 力。据统计,至少在过去15年,辽宁虽 然在普通高等学校公共财政预算事业 费和基本建设支出上处于全国中游偏 上位置,但在普通高等学校生均公共财 政预算教育经费支出上却低于全国平 均水平。

为提升高等教育整体水平和人才 培养能力,特别是在"双一流"建设背 景下,我省应下决心加大高等教育的 财政投入力度,逐步将普通高等学校 生均公共财政预算教育经费提高到全 国平均水平以上。首先,要有效利用 中央实施东北振兴战略的政策红利, 积极探索中央对辽宁高等教育发展的 "专项支持"。其次,要加快财政性拨 款机制改革,加强绩效管理,促进高校 内涵式发展,优化专项经费结构,特别 是适当增加人才经费,提高专项经费 的使用效率和效果。再次,应鼓励支 持高校有效利用市场机制筹措办学资 源,可试点允许一些高校利用自身竞 争优势,从市场上筹集更多办学资 源。最后,在保持招生规模稳定发展

的基础上,应适当增加优势学科、优势 高校的招生规模,尤其是生源质量好的 外省招生规模,扩大省属高校的办学竞 争力、影响力和筹措办学资源的能力。 从需求方面看,大学具有创造内需、拉 动消费的功能。从这个角度看,来自外 省的学生越多,辽宁吸引的购买力就越 大,对辽宁经济的贡献也就越大。不仅 如此,生源质量和学生地域结构的多样 化不仅有利于从外部筹措办学资源(学 费与消费),更有利于提高办学水平和 人才培养质量,进而也更有利于吸引更 多更优秀的人才为辽宁经济社会发展 服务。

·步加强基础研究和应用基础研究 高校是科学研究的主要阵地,应进

科学研究是高校的重要功能,高校 科研是国家创新体系的重要组成部分, 是推动科技进步与经济社会发展的重要 力量。实现辽宁全面全方位振兴,根本 出路在于创新。只有深入实施创新驱动 发展战略,提升科技自主创新能力,改造 与升级传统产业,加快形成新兴产业竞 争力,才能实现产业结构转型升级。

科技创新的源泉是基础研究,基础 研究的每一次重大突破都会催生一系列 新技术、新发明,带动新兴产业崛起,促 进经济社会发生重大变革。因此,要提 升科技创新水平,必须大力加强基础研 究,全面提升原始创新能力。高校是科 研和技术创新的主力军,基础研究成果 主要来自高校。抓住了高校,就抓住了

辽宁全面提升基础研究和科技创新水平 的关键。2018年6月,我省出台《辽宁省 政府关于全面加强基础科学研究的实施 意见》,提出要充分发挥高校在基础研究 中的核心作用,将高校打造成基础研究 人才培养的摇篮,并着力推动基础研究 与技术创新融通发展,聚焦未来可能产 生变革性技术的基础科学领域,探索开 展重大原创性研究和前沿交叉研究。这 表明辽宁已充分认识到基础研究在我省 科技创新中的战略性、先导性和基础性 作用,以及高校在我省基础研究和科技 创新体系中的中坚地位。

为此,我省应重点依托高水平大 学,加快布局一批对辽宁全面全方位振 兴有重要支撑引领作用的一流学科群, 围绕创新驱动发展战略,面向科学前沿 和辽宁产业发展重点领域,大力开展基 础研究和应用基础研究,产出更多原创 研究成果。同时,围绕振兴发展重点产 业关键共性问题,依托相关领域最有优 势的高校,整合全省创新资源,加快建 立协同攻关、开放共享的新型科研平台 和运行机制,实现高校与科研院所、企 业等各类主体的融合创新格局。此外, 要完善科技成果转化的体制机制和服 务体系,加快推进高校科技成果在辽宁 转移转化,为推进"一带五基地"建设和 "五大区域发展战略"实施提供强有力 的科技支撑。

总之,高校处于人才第一资源、科技 第一生产力、创新第一动力的结合点,对

经济社会发展起着支撑引领作用。近年 来,京、沪、粤、苏、浙等省市都把建设高 水平大学作为实现区域跨越发展、增强 综合竞争力的战略举措。在全面全方位 振兴辽宁的大背景下,我省对高水平大 学的需要比以往任何时候都更加迫切。 因此,应进一步加快高等教育强省建设 步伐,加快制定并实施世界一流和国内 一流大学建设计划。同时,通过省部共 建机制建设若干所行业一流大学,积极 引导、支持高校合理定位、特色办学,通 过分类评价、分类指导、分类支持,建设 一批不同类型的一流大学。

(作者系东北财经大学党委书记) 教授、博士生导师,辽宁省委、省政府决 策咨询委员会委员)

苦练内功是民营企业的必修课

习近平总书记前不久在辽宁等地 考察期间,进一步重申"两个毫不动 摇"的重大方针,让民营企业家吃下 "定心丸",特别是总书记强调"民营企 业更要抓住主业、苦练内功",这一殷 切期望更为民营企业发展提振了精气 神。顺应新时代,展现新作为,"苦练 内功"已成为民营企业的必然要求、必 须选择和必修功课。

在企业战略规划上下功夫。战略 规划是企业发展的"指南针"。企业只 有清醒地知道自己"我是谁、我从哪里 来、我要到哪里去",把目标、方向、路 径等准确定位、准确锁定,才不会迷 茫、迷失。因此,企业应因势而谋、应 势而动、顺势而为,既脚踏实地深思熟 虑,又登高望远深谋远虑,量身打造好 引领前行的战略规划,科学确立近期、 中长期、远期发展规划,并沿着选定的 路不断走深走实走高,步步为营,稳扎 稳打,行稳致远。

在企业品牌建设上下功夫。品牌 是企业具有独特识别度的"金招牌"。 尤其对于中小型企业来说,品牌建设已 成为使其迅速崛起的制胜法宝。一个 响亮的品牌可以使企业"一夜爆红""圈 粉无数",但是品牌的建设、维护、经营 却需要一个漫长过程,也是需要"宝剑 锋从磨砺出,梅花香自苦寒来"的。企 业在品牌建设中固然需要重视"实用 化""特色化""国际化"等不同因素,但 更需重视品牌的"价值化",只有广大消 费者对企业品牌所展现的"价值观"产 生共鸣,才会更好地提升品牌知名度、 美誉度,扩大品牌影响力、竞争力。因

此,企业应在品牌定位、品牌设计、品牌 注册、品牌维护、品牌经营、品牌推广 品牌保护等全周期、各环节中用心尽 心、专情长情,确保企业品牌这个无形 资产能够经得住市场考验和时间考验, 打造百年品牌,避免昙花一现。

在企业市场营销上下功夫。市场 营销是企业发展的"生命线"。企业应 高度重视市场营销战略,坚持以市场为 导向、以顾客为中心,统筹好营销团队 建设、营销主题设计、营销策略制定、营 销方式确定、营销活动组织、营销渠道 拓展等,建立起高效的市场营销体系, 特别是要针对不同的细分市场精心实 施不同的营销战略,区别同质化的企业 实施差异化的营销策略,从而成功进 人、占领、巩固和扩展市场,使企业在市 场竞争中站稳脚跟。

在企业技术创新上下功夫。技术 创新是企业发展的"发动机"。"华为之 胜"和"中兴之痛"都充分说明企业技术 创新的四两拨千斤作用。当前,一些民 营企业依然存在技术创新意识不强、基 础薄弱、投入不足、人才匮乏、信息闭塞 等制约瓶颈,要实现创新驱动发展和高 质量发展,还有很长的路要走。因此, 企业应面向科技前沿、面向市场需求 面向国际标准,不断完善加强企业内部 技术创新体系和能力建设,提高自主创 新能力,主动与高等学校、科研院所、创 新联盟、中介机构等对接,提高协同创 新能力和科技转化能力,特别是要大力 开发有自主知识产权的生产技术和有 较高附加值的拳头产品,形成自己的 "核武器"和"撒手锏",不能永远跟在别

人身后亦步亦趋。只有这样,才能占得 先机、赢得优势,才能在激烈的市场竞 争中占据一席之地。

在企业人才培育上下功夫。人才 是企业发展的"顶梁柱"。企业应牢固 树立"尊重知识、尊重人才"的观念,坚 持以人为本,切实加大投入,积极构建 人才引进、人才培育、人才使用、人才 管理、人才激励的全覆盖生态系统,积 极引进和培育所需的管理人才、经营 人才、科技人才、技能人才;积极构建 给予人才人文关怀用感情留人、开辟 人才发展通道用事业留人、建立人才 激励机制用待遇留人的全方位制度机 制,让人才感到"有干头、有奔头、有甜 头",从而使员工对企业产生认同感和 归属感,对岗位产生自豪感和光荣感, 以主人翁的姿态全力以赴工作;积极 构建企业员工考察学习、进修培训、终 身教育体系,搭建多元化平台让员工 不断"加油""充电",有效提高员工队 伍整体素质,充分激发全体员工的积 极性、主动性和创造性,为企业发展提 供智力支持和技术保障。

在企业信用建设上下功夫。诚信 是市场经济的基本原则,既是立业之本 更是兴业之源,企业诚信度既关乎企业 形象更关乎企业命运。特别是随着全 社会诚信体系建设不断完善和信用监 管日益严紧,企业信用已成为企业在现 代经济社会中安身立命的"通行证",不 讲诚信、不守信用会给企业生存发展带 来严重危害和致命打击,带来多米诺骨 牌式连锁反应。因此,企业应牢固树立 "守信光荣、失信可耻"的理念,积极打

造诚信企业,切实加强信用管理,建立 健全信用机制,有效降低信用风险,坚 决避免出现信用危机,维护提高企业的 信誉和商誉。

在企业资本运作上下功夫。资本 运作是企业发展的"推进器"。当前,我 国投融资体制改革释放红利,现代金融 体系建设稳步推进,多层次资本市场健 康发展,产业金融与普惠金融助推产融 合作。因此,企业应在抓好内部财务管 理的基础上,学会并敢于跟金融市场和 资本市场打交道,善于在资本市场的海 洋里"游泳",结合自身实际和优势条件 选择适用的融资模式,找台阶、找出路, 不断优化资本构成、丰富融资渠道,为 企业持续发展壮大注入源源不竭的新 鲜血液,避免由于资金链断裂导致"供 血不足""缺氧休克""心梗猝死"。

在企业文化建设上下功夫。企业 文化是企业发展的"引航塔"。企业文化 建设不是一蹴而就、一朝一夕就能完成 的,它有一个日积月累的过程,"华为文 化""海尔文化""阿里文化"等优秀企业 文化都是企业在长久经营发展中打磨出 来的。企业应基于创立初衷、着眼发展 愿景、兼顾职工利益、担当社会责任,建 立对企业及企业员工的价值与行为取向 能够起到极为重要引导和激励作用的 企业文化,并伴随时代进步和企业发展 不断创新、不断丰富、不断升华,使之更 加具有生命力、凝聚力、感召力、影响 力,从而让企业更具魅力,让企业发展 更具活力,让企业员工更有归属感。

(作者系盘锦市发展和改革委员会 副主任)

新视界 SHIJIE

深刻把握改革开放的 历史辩证法

黄相怀在《学习时报》撰文认 为,中国改革开放的历史,不是以 直线而是以辩证的形式展开的。 深刻把握其中的历史辩证法,对 于理解新时代全面深化改革的深 层逻辑具有重要意义。

关键所在——正确处理政

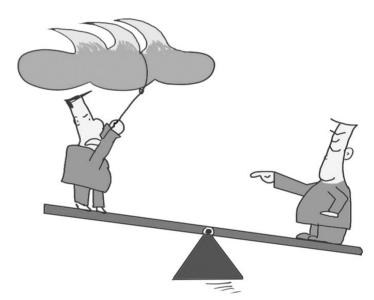
府与市场的关系。中国的改革 开放进程,总体上呈现为市场在 资源配置中越来越具有决定性 作用。与此同时,我国在汲取其 他国家发展市场经济经验教训 的基础上,通过充分发挥社会主 义市场经济体制优势,通过有效 政府治理和科学宏观调控来更 好地发挥政府作用,实现了有效 市场与有效政府的有机组合。 政府与市场的历史辩证法表现 为:政府主动进行的改革开放扩 大了市场发挥作用的空间,市场 作用的发挥反过来又使政府获 得了更强调控能力和更大改革 动力;一个从改革开放中日益获 得调控力量的政府,对纠正市场 经济带来的负面因素起到至关 重要的作用。

价值取向——正确处理效率 与公平的关系。在改革开放过程 中,中国对于效率与公平关系的 处理,显示出一种动态的历史辩 证法:其一,那些已经为中外实践 所证明了的必须最充分地发挥效 率原则主导作用的领域,要从速 从快地进行改革开放;那些已经 为中外实践所证明了的必须最大 化地发挥公平原则主导作用的领 域,该坚持一定要坚持。其二,效 率或公平,哪个成为一时一地一 事的主要矛盾,改革开放的重点 就放在哪里。其三,基于效率原 则主导的改革开放所产生的外溢 效应,能够被有效地转化为推进 公平的力量,而基于公平原则主 导的改革开放所产生的政治社会

效应,也能够有效地被用来消除 效率原则主导下所产生的某些负 面后果。中国有效调节中东西部 地区之间区域发展不平衡,以及 正在进行的世界上最大规模的减 贫行动,就是例证。其四,当效率 与公平需要进行优先顺序排列 时,对效率的考虑往往在初期占 据优先位置。随着现代化进程的 深入和市场经济体制的逐渐完 善,中国在处理效率和公平问题 时,逐步转向初次分配和再分配 都要兼顾效率和公平,再分配更 加注重公平。

历史主体——正确处理党的 领导与人民创造的关系。中国改 革开放历史之演进,既非党的领 导单线牵动之结果,也非群众自 发创造涌动之结果,而是二者有 机互动之结果。中国共产党是全 国人民的领导核心。同时,人民 群众对推动改革开放也发挥着重 要作用:一是人民群众对于改革 的愿望、要求和呼声,构成改革开 放最可靠、最应当努力奋斗的方 向,这给予了改革者莫大的信心 和底气;二是人民群众在火热社 会实践中的创造、创意与创举,构 成改革开放最具灵感、最具启发 性和可复制可推广的素材。

目标追求——正确处理自身 发展与世界贡献的关系。生机勃 勃的中国特色社会主义不仅造福 于近14亿中国人民,而且昭示世 界,科学社会主义的原则具有强 大的生命力,它代表了人类未来 的一个方向,应该有信心有能力 不断迈向科学社会主义的更高境 界。改革开放既发展了中国,又 为世界各国解决现代化进程中的 难题贡献了中国方案。中国的改 革开放成就既为全世界所分享, 世界对于中国的认可也就最大程 度地强化了中国的自我认可。



如果对手的所作所为令你恼火,那说明你内心还不够 作者 薛飞

不忘改革开放初心 满足人民美好生活新期待

崔桂忠



习近平总书记 近日在广东考察时 强调,"我们要不忘 改革开放初心" 总书记质朴无华而

蕴含深意的讲话,既指明了新时代 改革开放再出发的前进方向,又着 眼于我们党全心全意为人民服务 的根本宗旨,更顺应了人民对美好 生活的新期待。

"人民"是改革开放的初心。 改革开放之所以得到广大人民群 众的衷心拥护和积极参与,最根本 的原因在于,我们一开始就使改革 开放事业深深扎根于人民群众之 中。回顾改革开放40年的伟大历 程可以看出,无论是每一次重点实 践创新的深入推进,还是每一个重 大理论创新观点的提出,都体现着 人民群众的创新和创造,都反映了 人民群众的愿望和要求,都离不开 人民群众的支持和拥护。

"人民有所呼、改革有所 应"。党的十八大以来,以习近平 同志为核心的党中央始终瞄准人 民群众最关心、最直接、最现实的 利益问题,聚焦民生领域的热点难 点问题,集中推出一批重点改革开 放举措,办了许多关系人民群众切 身利益的好事实事,为人民群众带 来更多的获得感、幸福感。

新时代,我国社会主要矛盾 已经转化为人民日益增长的美好 生活需要和不平衡不充分的发展 之间的矛盾。解决发展不平衡不 充分的问题、过上幸福美好生活, 已成为人民群众的最大期盼和最 强烈呼声。可以说,从生存到发

展、从物质到精神,人民的需求呈 现个性化、多元化、多层次等特 点。不忘改革开放初心,必须让全 社会、全体人民感受到改革开放带 来的实实在在的变化,凝聚改革开 放共识,提振改革开放信心。

改革开放成果如果不能为广 大人民群众所共享,就很难得到其 拥护和支持。而得不到广大人民 群众拥护和支持的改革开放,不仅 有悖改革开放的初衷,而且无法坚 持下去。尽管改革开放在不断深 化过程中会触及各种既得利益,会 面临重重挑战,但改革开放的初心 不能变,改革开放的立场不能变, 改革开放的方向和根本目的不能 变。必须始终坚持人民立场的改 革开放方法论,坚持以人民为中心 的发展思想,把维护和不断增加人 民群众的利益及获得感贯穿于深 化改革开放的全过程各环节。

改革开放为了人民,改革开 放依靠人民,改革开放成果由人民 共享。新时代,面对思想观念束缚 之阻、利益固化藩篱之绊,始终坚 持以人民为中心,让发展活力充分 迸发,让社会财富竞相涌流,让老 百姓过上好日子,正体现了改革开 放最本原的初心。

改革不停顿,开放不止步。无 论新时代深化改革开放的领域拓展 到哪里,外部条件发生什么变化,始 终以人民为中心,为了人民、依靠人 民,成果由人民共享、成效由人民评 价,改革开放就必将在人民心中深 深扎根,有人民群众的拥护和支持, 中国的改革开放一定会取得让世界 刮目相看的新的更大奇迹。